**

*2020*

*Оглавление*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.1.1**

[**1. Вводная часть 7**](#_Toc53566077)

[**1.1. Сведения о Заказчике 7**](#_Toc53566078)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 7**](#_Toc53566079)

[**1.3. Основание для оказания услуг 8**](#_Toc53566080)

[**1.4. Цель оказания услуг 8**](#_Toc53566081)

[**1.5. Нормативно-правовая база 11**](#_Toc53566082)

[**1.6. Общая информация об организации 14**](#_Toc53566083)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017-2018 гг. 18**](#_Toc53566084)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг. Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам 18**](#_Toc53566085)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017-2018 гг. 27**](#_Toc53566086)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Государственным ккомитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017-2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 46**](#_Toc53566087)

[**3.1. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 50**](#_Toc53566088)

[**3.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 59**](#_Toc53566089)

[**4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 69**](#_Toc53566090)

[**4.1. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 74**](#_Toc53566091)

[**5. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 93**](#_Toc53566092)

[**5.1.1. Расходы на оплату труда 106**](#_Toc53566093)

[**5.1.2. Расходы на ремонт основных средств 125**](#_Toc53566094)

[**5.1.3. Работы и услуги производственного характера 133**](#_Toc53566095)

[**5.1.4. Работы и услуги непроизводственного характера 141**](#_Toc53566096)

[**5.1.5. Расходы на страхование 155**](#_Toc53566097)

[**5.1.6. Управленческие расходы 162**](#_Toc53566098)

[**5.1.7. Подконтрольные расходы из прибыли 172**](#_Toc53566099)

[**6. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг 186**](#_Toc53566100)

[**6.1. Анализ обоснованности принятого Государственным комитетом Республики Карелия в расчет тарифов на 2017 год индекса эффективности подконтрольных расходов 187**](#_Toc53566101)

[**6.2. Анализ обоснованности принятого Государственным комитетом Республики Карелия в расчет тарифов на 2018 год индекса эффективности подконтрольных расходов 192**](#_Toc53566102)

[**6.3. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год показателей уровня надежности и качества услуг 203**](#_Toc53566103)

[**6.4. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год показателей уровня надежности и качества 213**](#_Toc53566104)

[**7. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг. 223**](#_Toc53566105)

[**7.1. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год 223**](#_Toc53566106)

[**7.1.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 224**](#_Toc53566107)

[**7.1.2. Отчисления на социальные нужды 232**](#_Toc53566108)

[**7.1.3. Арендная плата 237**](#_Toc53566109)

[**7.1.4. Оплата налогов 249**](#_Toc53566110)

[**7.1.5. Внереализационные расходы - Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам 267**](#_Toc53566111)

[**7.1.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 270**](#_Toc53566112)

[**7.2. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год 279**](#_Toc53566113)

[**7.2.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 280**](#_Toc53566114)

[**7.2.2. Амортизация 289**](#_Toc53566115)

[**7.2.3. Отчисления на социальные нужды 296**](#_Toc53566116)

[**7.2.4. Оплата налогов 300**](#_Toc53566117)

[**7.2.5. Арендная плата 317**](#_Toc53566118)

[**7.2.6. Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате) 326**](#_Toc53566119)

[**7.2.7. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 338**](#_Toc53566120)

[**7.2.8. Внереализационные расходы – Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам 353**](#_Toc53566121)

[**8. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год 363**](#_Toc53566122)

[**9. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг. 380**](#_Toc53566123)

[**9.1. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2017 год 380**](#_Toc53566124)

[**9.2. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2018 год 389**](#_Toc53566125)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 годы в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Республики Карелия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

*2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)*

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в – Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых – Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год
  5. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год

*2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)*

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# **Вводная часть**

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Карельский филиал  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 185035, Республика Карелия, г. Петрозаводск,  ул. Кирова, д. 45 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при определении необходимой валовой выручки Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

**Этап № 2.1.1.**

*2017 год (Применение метода) доходности инвестированного капитала*

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год.

*2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)*

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2018 год.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ   
  «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Общая информация об организации**

Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» осуществляет передачу электрической энергии по сетям 0,4–150 кВ на территории Республики Карелия. Филиал осуществляет энергоснабжение порядка 50,5 тыс. потребителей на территории 180,5 тыс. кв. км.

Общая протяжённость воздушных и кабельных линий электропередачи составляет 12,03 тыс. км.

Количество подстанций напряжением 35-110 кВ – 151 шт.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 1 834 МВА.

Доля на рынке сетевых услуг в регионе – 38%.

В филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» 3 производственных отделения: «Южно-Карельские электрические сети», «Западно-Карельские электрические сети», «Северные электрические сети» и 12 районов электрических сетей.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 гг. утверждена приказом Минэнерго России 16 декабря 2016 г. № 1333.

2017 год – последний год долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. с применением метода доходности инвестированного капитала

2018 год – первый год долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации.

Приказом ФСТ от 12.10.2012 №233-э/1 согласован переход к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо -Запада» - «Карелэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала, с 1 ноября 2012 года.

Приказом ФСТ от 12.10.2012 года №234-э/2 согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо -Запада» -«Карелэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала на период 2012 – 2017 гг.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии с учетом перехода филиала ПАО «МРСК Северо - Запада» - «Карелэнерго» на регулирование с применением метода доходности инвестированного капитала учтены расходы на реализацию долгосрочной инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо - Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 гг. в сумме 4 777 777,7 тыс. руб. с планом освоения:

* в 2012 году – 454 903,1 тыс. руб.,
* в 2013 г. – 769 998,0 тыс. руб.,
* в 2014 г. – 800 797,9 тыс. руб.,
* в 2015 г.- 832 829,8 тыс. руб.,
* в 2016 г. – 866 143,0 тыс. руб.,
* в 2017 г. – 1 053 106,0 тыс. руб.

Остаточная величина инвестированного капитала согласована в размере 4 270 000 тыс. руб.

Отношение величины заемного капитала к размеру инвестированного капитала составляет 25% размера инвестированного капитала на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 годы утверждены постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала»:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 248,05 млн. руб.
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 3,0%
* размер инвестированного капитала – 4 270,0 млн. руб.
* чистый оборотный капитал – 185,78 млн. руб.
* норма доходности инвестированного капитала – 11%
* срок возврата инвестированного капитала – 35 лет
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)
* уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

| **Период** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества обслуживания потребителей услуг** |
| --- | --- | --- |
| 2012 | 0.284 | 1.0102 |
| 2013 | 0.279 | 1.0102 |
| 2014 | 0.275 | 1.0102 |
| 2015 | 0.271 | 1.0102 |
| 2016 | 0.267 | 1.0102 |
| 2017 | 0.263 | 1.0102 |

При установлении долгосрочных параметров регулирования на 2012-2017 года действовали методические указания № 228-э в соответствии с которыми индекс эффективности устанавливался от 1 до 3%.

В соответствии с пунктом 81 Методических указаний № 228-э в случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования ФСТ России предложений органов исполнительной власти о переходе к регулированию с применением метода RAB, решение о согласовании федеральным органом принимается при условии соответствия действующему законодательству, то Исполнителем сделан вывод о том, что ФСТ условие по пункту 81 Методических указаний проверено, кроме того, филиал сам заявил 3% в качестве ДПР.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018-2022 годы утверждены постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 224 «О долгосрочных параметрах регулирования для филиала публичного акционерного общества «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением индексации необходимой валовой выручки»:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 443,024 млн. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 3%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Базовый уровень подконтрольных расходов складывается из доли эффективного уровня подконтрольных расходов, рассчитанных по методу сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями № 421-э, а также доли уровня подконтрольных расходов, рассчитанных с применением метода экономически обоснованных расходов в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 № 6 «О внесении изменений в постановление Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224» для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 483 571,16 тыс. руб.

# **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017-2018 гг.**

## **Анализ тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг. Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов на 2017, 2018 годы.

В соответствии с п.22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Госкомитет принял решение о проведении экспертизы предложений об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год сторонней организации.

На основании договора от 18.11.2016 №07-э-2016э, заключенного между Государственным автономным учреждением Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» и обществом с ограниченной ответственностью «ТОРИ-АУДИТ», были оказаны консультационные услуги по определению необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», рассчитанной с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения по расчету необходимой валовой выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год» (далее - Экспертное заключение на 2017 г.) и «Экспертного заключения по расчету необходимой валовой выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год» (далее - Экспертное заключение на 2018 г.) по расчету долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Республики Карелия на период регулирования 2017 и 2018 годы на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с приказом ФАС России от 29.08.2018 №1230/18 «О проведении проверки» Федеральной антимонопольной службой в период с августа по октябрь 2018 года была проведена внеплановая выездная проверка Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2016-2018 годы.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел на 2012, 2016, 2017 и 2018 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности.

По результатам внеплановой проверки ФАС России установлено, что заключение экспертной группы Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. (далее экспертное заключение) сформировано с нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования).

Исполнитель по результатам анализа Экспертного заключения на 2017 г. отмечает следующее:

* Госкомитетом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов на 2017 год;
* Отражены показатели результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2015 год по сравнению с плановыми показателями. При этом указана некорректная величина показателей (поступление электроэнергии в сеть, отпуск электроэнергии). Показатели финансового состояния, формируемые на основе данных бухгалтерского баланса, не отражены в связи с тем, что согласно учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» бухгалтерский баланс по филиалам не формируется;
* В Экспертном заключении на 2017 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, полезный отпуск электрической энергии) за 2015 годы и плановые показатели на 2016 год.
* Экспертами привлеченной организации выполнен анализ динамики размера активов, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности филиала;
* Экспертами привлеченной организации определена скорректированная величина операционных расходов филиала на 2017 год;
* Экспертами привлеченной организации определена величина неподконтрольных расходов филиала на 2017 год;
* Экспертами привлеченной организации определена скорректированная величина возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал для филиала на 2017 год;
* Экспертами привлеченной организации определена величина компенсаций и корректировок, учитываемых в составе НВВ филиала на 2017 год;
* Экспертами привлеченной организации определена величина изменения НВВ, производимого в целях сглаживания тарифов;
* Госкомитетом отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Экспертном заключении на 2017 г. произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Госкомитетом в Экспертном заключении на 2017 г. также указана ссылка на официальный сайт агентства в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;

В приложениях к Экспертному заключению на 2017 год отражены необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2015 год (план), на 2016 год (план), на 2017 год (предложение филиала и предложение экспертов).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

* Анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Госкомитетом (в том числе привлеченными экспертами) не по всем статьям и не в полном объеме;
* В нарушение п. 23 Правил государственного регулирования (утвержденных Постановлением №1178) в Экспертном заключении не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности. Не приведен анализ основных технико-экономических показателей за предыдущие 3 года.
* Госкомитетом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2017 год, по отношению к 2016 г.
* Рассчитанные Экспертами привлеченной организации показатели не соответствуют утвержденным постановлением регулирующего органа показателям по соответствующей статье затрат.
* Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при проведении постатейного анализа статей затрат не приведены ссылки на нормативные правовые акты, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* Госкомитетом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов на 2018 год;
* Отражены показатели результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2016 год по сравнению с плановыми показателями. Показатели финансового состояния, формируемые на основе данных бухгалтерского баланса, не отражены в связи с тем, что согласно учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада» бухгалтерский баланс по филиалам не формируется;
* В Экспертном заключении на 2018 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, полезный отпуск электрической энергии) за 2015-2016 годы и плановые показатели на 2017 год.
* Госкомитетом отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Экспертном заключении на 2018 г. произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам в Экспертном заключении на 2018 г. также указана ссылка на официальный сайт агентства в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Подконтрольные расходы на 2018 год определены как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (70%) и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов (30%) в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э.

В приложениях к Экспертному заключению на 2018 г. отражены следующие данные:

* Смета расходов и прибыли по передаче электрической энергии на 2018 год и долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* Расчет расходов на 2018-2022 гг. методом долгосрочной индексации НВВ;
* Расчет базового уровня операционных, подконтрольных расходов и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов методом сравнения аналогов.
* Расчет корректировки НВВ на 2018 г. по фактическим показателям деятельности за 2016 г.;
* Таблицы №П.2.1. и №П.2.2.;
* Баланс электрической энергии и мощности на 2018 год;
* Расчет товарной выручки по индивидуальным тарифам на услуги по передаче электрической энергии;
* Расчет стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* Анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Госкомитетом не по всем статьям и не в полном объеме;
* В нарушение п. 23 Правил государственного регулирования (утвержденных Постановлением №1178) в Экспертном заключении не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности. Не приведен анализ основных технико-экономических показателей за предыдущие 3 года.
* Госкомитетом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2018 год, по отношению к 2017 году.
* Госкомитетом при проведении постатейного анализа статей затрат не приведены ссылки на нормативные правовые акты, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

Исполнитель отмечает, что отсутствие отражения в Экспертном заключении Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам указанных выше положений указывает на то, что экспертное заключение не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил).

## **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017-2018 гг.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

3) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

4) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

5) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

6) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

7) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

8) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

9) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

10) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

11) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

12) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

13) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

14) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

**Согласно Экспертному заключению на 2017 год** замечания к достоверности предоставленных материалов и форме предоставления информации со стороны Регулятора отсутствуют (стр.2 Экспертного заключения на 2017 г.):

«При проведении экспертизы экспертная группа исходила из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ПАО «МРСК Северо-Запад».

По заключению Госкомитета расчет тарифов и формы представления предложений соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).

Организация опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. №24 (размещено на сайте предприятия www.mrsksevzap.ru).»

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/>) ([Главная страница](http://www.mrsksevzap.ru/home) - [Раскрытие информации](http://www.mrsksevzap.ru/infodisclosurerootpage) -  Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии - Сетевая организация, подраздел «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования»).

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», на соответствие показателям, указанным в заявлении на 2017 год в составе обосновывающих документов.

Исполнителем подтверждается, что предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов по форме Приложения №1 к Стандартам раскрытия соответствует предложению, направленному в заявлении от 28.04.2016.

На основании п. 12 Правил регулирования 28.04.2016 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам было направлено Заявление на открытие тарифного дела о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на территории Республики Карелия методом доходности инвестированного капитала.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет необходимой валовой выручки методом долгосрочной индексации;
* Расчёт тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», выполненный в соответствии с МУ (Приказ ФСТ РФ от 6.08.2004 №20-э/2) в составе таблиц: П1.3., П1.4., П1.5., П1.6., П1.30, П1.12, П1.13, П1.15, П1.16, П1.17, П1.17.1, П1.18.2, П1.20, П 1.20.3, П1.21.3, П1.24, П1.25, П1.27, П1.30, П2.1, П2.2;
* Реестр договоров на осуществление регулируемой деятельности;
* Документы, подтверждающие фактическое осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности;
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Устав ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Заявки потребителей по электрической энергии (м мощности) на 2017 год;
* Коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годы;
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей услуг по передаче электрической энергии (или) технологического присоединения;
* Расчет вводов и выводов У.Е. за 2015 год;
* Движение капитала (RAB);
* Расчет необходимой валовой выручки методом доходности инвестированного капитала (RAB);
* Проект инвестиционной программы на 2016-2025 годы;
* Предложение по корректировке НВВ на 2017 год с учетом отклонения фактических значений параметров от принятых при установлении тарифов за 2015 год и уточнения плановых значений параметров расчета тарифов на 2017 год;
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по технологическому присоединению в соответствии с Методическими указаниями от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Договоры на ТП с рассрочкой платежа;
* Информация о количестве присоединений и размере присоединяемой мощности;
* Расчет отклонения фактической выручки от установленной Госкомитетом;
* Выпадающие от снижения ставки перекрестного субсидирования;
* Документы по выпадающим доходам по судебным решениям;
* Отчет по проводкам по счетам 91,63;
* Отчет по счетам 69,91 (прибыль прошлых лет) НДС;
* Отчет по счетам 91,62 (убытки прошлых лет);
* Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности ПАО "МРСК Северо-Запада", включая Бухгалтерский баланс (форма № 1), Отчет о прибылях и убытках (форма № 2), Отчет об изменениях капитала (форма N 3-годовая), Отчет о движении денежных средств (форма N 4-годовая), Пояснительная записка;
* Данные раздельного учета по видам деятельности;
* Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2015 г.- Ф-2-рег;
* Основные сведения о деятельности организации филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2015 г. (1- предприятие);
* Отпуск (передача) электрической энергии потребителям филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2015 г. (Форма 46-ээ);
* Сведения о численности, заработной плате и движении работников за 2015 г. (Форма № П-4);
* Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов за 2015 год (Форма 11);
* Расчеты неподконтрольных расходов с приложением обосновывающих документов (подробно указаны Исполнителем в соответствующих разделах настоящего Отчета;
* Расчет стоимости покупной электрической энергии на компенсацию потерь;
* Расчет расходов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям (ТСО);
* Доходы и расходы из прибыли (полная расшифровка);
* Доходы и расходы по видам деятельности;
* Расчет балансовой прибыли
* Копия доверенности заместителя генерального директора – директора филиала № б/н от 30.11.2015 г.,
* Копия доверенности заместителя директора по экономике и финансам от 25.02.2016 №79, осуществляющего свидетельствование верности копий документов Общества.

В дополнение к заявлению о корректировке регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, в рамках тарифной кампании направлялись дополнительные материалы:

Письмом от 22.06.2016 года №МР2/3/108-06/4654 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в связи с заключением договора аренды в отношении объектов электросетевого хозяйства с ГУП «КарелЭнергоХолдинг» было направлено скорректированное предложение по установлению НВВ за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала на 2017 год с приложением дополнительных обосновывающих материалов:

* Расчет корректировки величины необходимой валовой выручки на 2017 год
* Смета расходов в части арендной платы
* Реестр договоров аренды имущества
* Договор аренды государственного имущества №КЭ 1/04-ПР
* Договор аренды государственного имущества №КЭ 1/5-СЛ.

Письмом от 17.11.2016 года №МР2/3/108-06/8528 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в связи с заключением договоров аренды объектов электросетевого хозяйства с ГУП «КарелЭнергоХолдинг» было направлено скорректированное предложение по установлению НВВ за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала на 2017 год с приложением дополнительных обосновывающих материалов:

* Расчет корректировки величины необходимой валовой выручки на 2017 год
* Сводный расчет затрат по статье «Арендная плата»
* Смета расходов в части арендной платы
* Реестр договоров аренды имущества
* Договор аренды государственного имущества от 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА
* Договор аренды государственного имущества от 01.09.2016 №КЭ 1/8-ЛМР.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

**Согласно Экспертному заключению на 2018 год** замечания к достоверности предоставленных материалов, полноте и форме предоставления информации со стороны Регулятора отсутствуют (стр.2 Экспертного заключения на 2018 г.):

«Госкомитетом проведена оценка достоверности представленных материалов, расчет тарифов и формы представления предложений соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).

Организация опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. №24 (размещено на сайте предприятия www.mrsksevzap.ru).»

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/>) ([Главная страница](http://www.mrsksevzap.ru/home) - [Раскрытие информации](http://www.mrsksevzap.ru/infodisclosurerootpage) -  Стандарт раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии - Сетевая организация, подраздел «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования»).

На основании п. 12 Правил регулирования 27.04.2017 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам было направлено Заявление на открытие тарифного дела об установлении долгосрочных параметров регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчёт тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», выполненный в соответствии с МУ (Приказ ФСТ РФ от 6.08.2004 №20-э/2) в составе таблиц: П1.3., П1.4., П1.5., П1.6., П1.30, П1.12, П1.13, П1.15, П1.16, П1.17, П1.17.1, П1.18.2, П1.20, П 1.20.3, П1.21.3, П1.24, П1.25, П1.27, П1.30, П2.1, П2.2;
* Расчет величины и уровня потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674;
* Приказ Минэнерго РФ от 26.09.2013 № 656 «Об утверждении норматива технологических потерь при ее передаче по электрическим сетям на 2014 год»;
* Заявление об утверждении нормативов технологических потерь электрической энергии на 2014 год;
* Расчет необходимой валовой выручки методом доходности инвестированного капитала (RAB);
* Предложения по инвестированному капиталу на начало второго периода регулирования;
* Реестр договоров на осуществление регулируемой деятельности;
* Документы, подтверждающие фактическое осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности\*
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.
* Схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. N 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».
* Устав ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Расчет вводов и выводов У.Е.;
* Движение капитала;
* Проект инвестиционной программы;
* Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности ПАО "МРСК Северо-Запада", включая Бухгалтерский баланс (форма № 1), Отчет о прибылях и убытках (форма № 2), Отчет об изменениях капитала (форма N 3-годовая), Отчет о движении денежных средств (форма N 4-годовая), Пояснительная записка;
* Данные раздельного учета по видам деятельности;
* Копия приказа об учетной политике ПАО «МРСК Северо-Запада».
* Основные сведения о деятельности организации филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2016 г. (1- предприятие);
* Отпуск (передача) электрической энергии потребителям филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2016 г. (Форма 46-ээ);
* Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2016 г.- Ф-2-рег;
* Сведения о численности, заработной плате и движении работников за 2016 г. (Форма № П-4);
* Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов за 2016 год (Форма 11);
* Плановые показатели надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых филиалом услуг (в соответствии с Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256), форма 1.7;
* Предложение по корректировке НВВ на 2018 год с учетом отклонения фактических значений параметров от принятых при установлении тарифов за 2016 год и уточнения плановых значений параметров расчета тарифов на 2018 год, в том числе расчеты экономий операционных расходов и технологических потерь;
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по технологическому присоединению в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1;
* Пояснения по операционным затратам к «Смете затрат на 2018 год» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».
* Расшифровка сметы затрат на 2018 год;
* Реестр договоров и копии договоров на услуги производственного характера;
* Расчет расходов электрической и тепловой энергии на хозяйственные нужды
* Расчет расходов на оплату труда;
* Отраслевое тарифное соглашение;
* Коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Расчет нормативной численности, расчёт численности на период регулирования;
* Расчёт ставки первого разряда по оплате труда;
* Расчет средней ступени по оплате труда (среднего разряда работников) и среднего тарифного коэффициента;
* Расчет процента выплат, связанных с условиями труда;
* Нормативный документ, регламентирующий размер выплат по районному коэффициенту и северные надбавки;
* Расчет расходов на непроизводственные услуги;
* Коммунальные услуги
* Реестр договоров и копии договоров по непроизводственным услугам;
* Программа страховой защиты ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Расчет командировочных расходов;
* Обосновывающие материалы по затратам ПАО «МРСК Северо-Запада»:
* Расчет расходов по Исполнительному Аппарату ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Реестр документов по расходам на оплату труда для включения в тарифы на 2018 год по Исполнительному Аппарату ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Штатное расписание
* Расчет расходов на оплату труда ПАО «МРСК Северо-Запада»
* Сведения о численности, заработной плате и движении работников (Форма № П-4);
* Положения по департаментам;
* Приказы об изменении в положение об оплате;
* Управленческие расходы (счет 26) ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Приказ о введении в действие Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 ИА МРСК –управленческие;
* Реестр подтверждающих документов по статье управленческие расходы (факт 2016 года);
* Пояснительная записка к Управленческим расходам ПАО «МРСК Северо-Запада»
* Расчет стоимости покупной электрической энергии на компенсацию потерь;
* Расчёт платы ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Договор на услуги по передаче электроэнергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС», акты выполненных работ за 2016 г.;
* Приказы Минэнерго России об установлении норматива потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Расчет расходов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям (ТСО);
* Расчет страховых взносов;
* Отчеты по страховым взносам за 2016 г.;
* Расчет расходов на уплату налогов на расчетный период регулирования;
* Налоговые декларации по налогам за 2016 г.;
* Расчет арендной платы за землю на расчетный период регулирования с указанием кадастровой стоимости участков и налоговых ставок, договоров;
* Обороты счета 20;
* Реестр договоров и копии договоров на аренду имущества;
* Расчет балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на передачу электрической энергии;
* Расшифровка доходов и расходов из прибыли;
* Полная расшифровка доходов из прибыли
* Реестр документов, обосновывающих фактические проценты за 2016 г.;
* Реестр кредитных договоров и копии договоров, действовавших в 2016 году;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.01.2017 № 48 «Об утверждении Методики по распределению основного долга и процентов за пользование привлеченных кредитных ресурсов и займов по филиалам»;
* Распределение основного долга и процентов по филиалам за 2016 год;
* Реестр документов, обосновывающих плановые проценты на 2018 год;
* Реестр кредитных договоров и копии договоров, по которым планируется начисление процентов за пользование кредитами в 2018 году;
* Прогноз движения денежных средств на 2018 год (ДПН);
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору;
* Расчет расходов на услуги банков;
* Расходы на создание резервов по сомнительным долгам, отчет по проводкам;
* Доходы (восстановление) резервов по сомнительным долгам, отчет по проводкам;
* Расходы на создание резервов под обесценение финансовых вложений, отчет по проводкам;
* Расходы на создание резервов под оценочные обязательства, отчет по проводкам;
* Перечень сомнительной дебиторской задолженности, подлежащей включению в резерв по сомнительным долгам на 31.12.2016;
* Протокол ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2017 № 1ЦИК;
* Акты по оценке обязательств и резервов;
* Расшифровка штрафов (уплаченных);
* Расшифровка расходов, возникающие как последствия чрезвычайных обстоятельств (стихийного бедствия, пожара, аварии), отчет по проводкам;
* Расчет отчислений в профсоюзный комитет;
* Расшифровка прочих расходов из прибыли;
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 – 2022 гг., а также проект долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на период 2017 – 2025 гг.
* Схема соединений электрической сети филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», а также копия свидетельства о государственной регистрации прав и паспорта электросетевых объектов,
* Предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования,
* Копия доверенности заместителя генерального директора – директора филиала № б/н от 30.11.2015 г.,
* Копия доверенности заместителя директора по экономике и финансам от 25.02.2016 №79, осуществляющего свидетельствование верности копий документов Общества.

Обосновывающие материалы к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в количестве 16-ти томов

В связи с принятием решения об изменении с 2018 г. метода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (по итогам совещания в Госкомитете 29.09.2017) письмом от 01.08.2017 года №МР2/3/108-06/6400 филиалом направлен расчет НВВ на 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации тарифа с приложением дополнительных документов для обоснования расходов на обслуживание заемных средств, прочих расходов из прибыли, учитываемых в составе подконтрольных расходов, а также проект инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 – 2025 гг., направленный в Минэнерго России на 2018 год с приложением дополнительных обосновывающих материалов:

* Расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 – 2022 гг.,
* Расчет корректировок необходимой валовой выручки, подлежащих включению в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год,
* Расчет величины базового уровня OPEX филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год,
* Пояснительная записка к расчету необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год.

Письмом от 01.12.2017 года №МР2/3/108-06/9965 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в связи с актуализацией данных по объему условных единиц филиала на 2017 год и на плановый период 2018 – 2022 гг. с учетом заключенных договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, а также в связи с корректировкой расчета расходов на уплату налога на имущества на 2018 год и плановый период 2018 – 2022 гг. по причине вступления в силу изменений в налоговом законодательстве в части налогообложения движимого имущества, вступающими в силу с 01.01.2018 года филиалом направлено скорректированное предложение по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала на 2018 – 2022 гг. с приложением обосновывающих материалов:

* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по формам Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 г. №20-э/2, в том числе баланс электрической энергии (форма П 1.4) и баланс электрической мощности (форма П 1.5)
* Пояснительная записка по формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 г.,
* Расчет величины базового уровня OPEX филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год,
* Расчет корректировки величины необходимой валовой выручки на 2018 год
* Расчет налога на имущество на 2018 год.

Письмом от 13.12.2017 года №МР2/3/108-06/10358 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» направлено скорректированное предложение по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала в связи с уведомлением Минэнерго России об отказе в утверждении проекта корректировки Инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 – 2025 гг. (расходы скорректированы с учетом инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333) с приложением следующих обосновывающих документов:

* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по формам Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 г. №20-э/2
* Расчет величины базового уровня OPEX филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год,
* Расчет корректировки величины необходимой валовой выручки на 2018 год
* Пояснительная записка по формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 г.,
* Расчет амортизационных отчислений на 2018 год,
* Расчет налога на имущество на 2018 год.

Подробнее перечень подтверждающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам при подаче тарифной заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала на 2017 и 2018 годы, будет проанализирован при рассмотрении расходов по соответствующей статье затрат.

# **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017-2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п.14 Основ ценообразования № 1178, п.7 Методических указаний №228-э плановые значения полезного отпуска электрической энергии и величины мощности определяются регулирующими органами на предстоящий период регулирования в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс), а на последующие периоды регулирования в соответствии со схемами и программами перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется и утверждается ФАС России.

Величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере, отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО относится к долгосрочным параметрам регулирования и остается неизменным в течение всего долгосрочного периода регулирования.

Согласно п.12 Основ ценообразования №1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40(1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:



где:

i - уровень напряжения;

WОСi - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

WОСсумм - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где:

 - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группы территориальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

## **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в соответствии с приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» подготовлены и направлены в Госкомитет письмом от 31.03.2016 №МР2/3/108-06/2351 предложения по прогнозному балансу электрической энергии и мощности на 2017 год.

Плановые объемы электрической энергии / мощности на 2017 год определены филиалом с учетом действия договоров аренды объектов «последней мили» до 1 июля 2017 года в соответствии с п.п. 7 и 9 статьи 8 федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Ключевые объемные показатели деятельности, планируемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год:

| **Наименование** | **Ед.изм.** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего за год** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 2 979,03 | 1 464,16 | 4 443,19 |
| МВт | 786,42 | 399,56 | 592,99 |
| Потери электрической энергии в сети | млн.кВт.ч. | 143,31 | 142,28 | 285,58 |
| МВт | 37,08 | 36,81 | 36,95 |
| Хозяйственно-бытовые нужды | млн.кВт.ч. | 5,29 | 3,75 | 9,04 |
| МВт | 2,18 | 1,54 | 1,86 |
| Отпуск из сети | млн.кВт.ч. | **2 830,43** | **1 318,13** | **4 148,56** |
| МВт | 747,16 | 361,21 | 554,18 |

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в электрических сетях филиала на 2017 год в объеме 285,58 млн.кВт.ч. определена в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 – 2020 годы (279,29 млн.кВт.ч.) и принятием на баланс организации с 1 апреля 2016 года объектов электросетевого хозяйства на территории Пряжа и Пряжинского района (+ 6,29 млн.кВт.ч. – на уровне фактических потерь в 2015 году).

Величина полезного отпуска электрической энергии и мощности планируется филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год с учетом поступивших в адрес филиала заявок от контрагентов с прогнозными данными по электропотреблению, а также с учетом фактических данных за 2015 год и сложившейся динамики.

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

В составе заявки:

* Пояснительная записка;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2015 год (годовая);
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Копии писем ТСО о согласовании объемов потребления электрической энергии на производственно-хозяйственные нужды;
* Структура полезного отпуска электроэнергии (мощности) за 2016 (ожидаемое) г.;
* Сравнительная таблица по полезному отпуску электроэнергии (мощности) за 9 месяцев 2015 г. и 9 месяцев 2016 г.;
* Копии договоров с потребителями со всеми приложениями.;

Выписка из прогнозного сводного баланса на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДПС.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.изм.** | **2015 год** | | **2016 год** | **2017 год** |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Предложение Госкомитета** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 6 731,90 | 7 881,16 | 6 609,48 | 5 239,66 |
| Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн.кВт.ч. | 0,00 | 9,01 | 0,00 | 9,04 |
| Потери электрической энергии в сетях при передаче потребителям | млн.кВт.ч. | 288,08 | 260,89 | 281,26 | 285,58 |
| % | 4,91 | 3,31 | 4,87 | 6,74 |
| Отпуск электроэнергии из сети | млн.кВт.ч. | **6 443,83** | **7 611,26** | **6 328,22** | **4 945,04** |

При формировании окончательной версии схемы перетоков электрической энергии на 2017 год Госкомитетом объемы определены на основании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДПС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ параметров, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и отмечает следующее.

Таблицы П1.4, П1.5 Филиала по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год сформированы по границам балансовой принадлежности Филиала (с учетом положений главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям Филиала, представленным в Государственный комитет Республики Карелия по тарифам и энергетике в формате шаблонов ЕИАС – Форма 3.1. на 2017 год.

Сводный прогнозный баланс на 2017 год утвержден приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

В соответствии с п. 4 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется и утверждается ФСТ России не позднее 1 июля года, предшествующего периоду регулирования.

В соответствии с графиком прохождения материалов:

Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 1 апреля предшествующего года

Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

Таким образом, предложение Филиала о Прогнозных показателях баланса от 31.03.2016 подано с соблюдением сроков подачи документов.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть, учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО относится к долгосрочным параметрам регулирования и остается неизменным в течение всего долгосрочного периода регулирования, в соответствии с пунктом 7 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 30 марта 2012 г. № 228-э.

Потери электроэнергии определяются в соответствии с п.33 Основ ценообразования № 1178 от 29.12.2011, согласно которому уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Методических указаний № 228-э (в редакции от 18 марта 2015 года), долгосрочным параметром регулирования является - норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, утверждаемый Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с Основами ценообразования.

*Справочно: Методическими указаниями в редакции 24 августа 2015 года, данный долгосрочный параметр устанавливается как уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования.*

Исполнитель отмечает, что постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала» процент потерь электрической энергии в сетях филиала в качестве долгосрочного параметра регулирования утвержден на уровне 4,52%. Данный уровень потерь утвержден приказом Минэнерго России от 29.03.2012 №127 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций». Однако, утвержденный для филиала уровень потерь электроэнергии в сетях при передаче потребителям на 2015 год составил 4,91%, на 2016 год – 4,87%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2015 год** | | **2016 год** | | **2017 год** | |
| **утверждено** | **факт** | **утверждено** | **факт** | **утверждено** | **факт** |
| Потери электрической энергии в сетях | млн.кВт.ч. | 288,1 | 260,9 | 281,3 | 261,8 | 285,6 | 247,1 |
| ***%*** | ***4,91*** | ***3,31*** | ***4,87*** | ***4,29*** | ***5,45*** | ***5,13*** |

Исполнитель отмечает, что балансовые показатели электрической энергии в части абсолютного значения потерь электрической энергии в сетях при передаче потребителям, утвержденные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП, для Республики Карелия.

При этом норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с Основами ценообразования №1178 не соответствует, утвержденному значению:

***Экспертиза балансов***

Исполнитель анализирует баланс электрической энергии региона, сформированный Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в целях расчета единых (котловых) тарифов на соответствие сводному прогнозному балансу, утвержденному приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

На 2017 год предложение филиала по Балансу электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН представлено в таблице:

| Показатели | | Период регулирования - 2017г. (план) | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | ВН1 | ВН | СН1 | СН11 | НН |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Поступление эл. энергии в сеть, всего | 4 443,19 | 973,63 | 3 181,71 | 576,29 | 600,29 | 364,20 |
|  | из смежной сети, всего | 1 252,94 | 0,00 | 0,00 | 364,24 | 525,04 | 363,65 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | ВН | 729,71 |  |  | 364,24 | 365,46 |  |
|  | СН1 | 160,26 |  |  |  | 159,57 | 0,69 |
|  | СН11 | 362,97 |  |  |  |  | 362,97 |
|  | от электростанций ПЭ (ЭСО) (блок-станции) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 4 443,19 | 973,63 | 3 181,71 | 212,05 | 75,25 | 0,54 |
|  | поступление эл. энергии от других организаций | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Потери электроэнергии в сети | 285,58 | 0,00 | 113,91 | 42,43 | 73,54 | 55,69 |
|  | то же в % | 6,43% | 0,00% | 3,58% | 7,36% | 12,25% | 15,29% |
|  | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | 9,04 | 0,00 | 7,62 | 0,00 | 1,42 | 0,00 |
|  | Полезный отпуск из сети | 4 148,56 | 973,63 | 2 330,47 | 373,60 | 162,35 | 308,51 |
|  | в т.ч. | 4 148,56 | 973,63 | 2 330,47 | 373,60 | 162,35 | 308,51 |
|  | собственным потребителям ЭСО |
|  | из них: |  |  |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 3,52 | 0,00 | 0,05 | 0,00 | 3,34 | 0,13 |
|  | потребителям "последней мили" | 1 424,35 | 973,63 | 450,72 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | потребителям оптового рынка | 1 672,35 | 787,82 | 482,24 | 34,73 | 64,53 | 303,03 |
|  | сальдо переток в другие организации | 2 224,57 | 0,00 | 1 815,73 | 331,42 | 76,23 | 1,19 |

Показатели полезного отпуска за последние 3 года (по информации, опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/id_7balance>) в рамках раскрытия информации (абз. 4 п. 11 «б» ПП РФ № 24 от 21.01.2004)):

| **Значение** | **Всего** | **По уровням напряжения** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН1, ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **2013 г., млн.кВт.ч.** | **5 922,17** | **5 078,86** | **398,01** | **207,16** | **238,14** |
| удельный вес | 100,0% | 85,8% | 6,7% | 3,5% | 4,0% |
| **2014 г., млн.кВт.ч.** | **5 897,52** | **5 046,52** | **390,90** | **163,81** | **296,29** |
| удельный вес | 100,0% | 85,6% | 6,6% | 2,8% | 5,0% |
| Отклонение от 2013 г. | -0,4% | -0,6% | -1,8% | -20,9% | 24,4% |
| **2015 г., млн.кВт.ч.** | **5 702,39** | **4 876,54** | **369,63** | **163,02** | **293,20** |
| удельный вес | 100,0% | 85,5% | 6,5% | 2,9% | 5,1% |
| Отклонение от 2014 г. | -3,3% | -3,4% | -5,4% | -0,5% | -1,0% |
| **среднегодовое значение** | **5 840,69** | **5 000,64** | **386,18** | **177,99** | **275,88** |
| удельный вес | 100,0% | 85,6% | 6,6% | 3,0% | 4,7% |

Заявленный на 2017 г. полезный отпуск значительно отличается от среднегодового значения в связи с планируемым прекращением аренды объектов «последней мили» (ВН1) с 01.07.2017:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Значение** | **Всего** | **По уровням напряжения** | | | |
| **ВН1, ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **среднегодовое значение., млн.кВт.ч.** | **5 840,69** | **5 000,64** | **386,18** | **177,99** | **275,88** |
| удельный вес | 100,0% | 85,6% | 6,6% | 3,0% | 4,7% |
| **заявлено на 2017 г. ., млн.кВт.ч.** | **4 148,56** | **3 304,10** | **373,6** | **162,35** | **308,51** |
| удельный вес | 100,0% | 79,6% | 9,0% | 3,9% | 7,4% |
| **отклонение от среднегодового значения** | -29,0% | -33,9% | -3,3% | -8,8% | 11,8% |

Филиалом на 2017 год планируется снижение объема реализации на 29%, в том числе по потребителям ВН на (-33,9) %, по СН 1 и СН 2 на (-3,3) % и (-8,8) %, соответственно. По потребителям НН, наоборот, планируется увеличение полезного отпуска на 11,8%. Уменьшение объемов по ВН1 обусловлено прекращением договоров аренды с 01.07.2017.

Исполнитель отмечает, что в заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год от 22.12.2016 г. объем отпуска электрической энергии из сетей филиала (объем реализации) указан на уровне 4 945,03 млн.кВт.ч., что не соответствует величине, указанной в протоколе заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 №242 (4 368 млн.кВт.ч.).

В ноябре 2017 года Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам скорректирована котловая НВВ, но отпуск электрической энергии из сетей филиала остался на прежнем на уровне 4 368 млн.кВт.ч. (протокол заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 13.11.2017 №75):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Потребители** | **Мощность потребителей,**  **Мвт -** | **Объем реализации электроэнергии, млн.кВт.ч.** |
|
| **ИТОГО** | **538** | **4 368** |
| ВН1 | 107 | 1 035 |
| ВН | 130 | 1 403 |
| СН1 | 15 | 81 |
| СН2 | 67 | 383 |
| НН | 75 | 465 |
| ГН | 1 | 0 |
| **Население всего, в том числе:** | 144 | 1 002 |
|
| Население городское |  | 252 |
| Население городское с электроплитами |  | 459 |
| Население сельское |  | 240 |
| Потребители, приравненные к населению (к=1) |  | 18 |
| Потребители, приравненные к населению (к=0,7) |  | 32 |

Кроме того, Исполнитель отмечает отсутствие в вышеуказанном заключении экспертной группы пояснения к утвержденному балансу передачи электрической энергии по сетям филиала на 2017 год.

## **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в соответствии с Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» подготовлены и направлены в Государственный комитет РК по ценам и тарифам письмом от 31.03.2017 г. №МР2/3/108-06/2437 предложения по прогнозному балансу электрической энергии  и мощности на 2018 год.

Ключевые объемные показатели деятельности, планируемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, указанные в скорректированной пояснительной записке:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **ед.изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Год** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн. кВт.ч. | 1 594,14 | 1 483,75 | 3 077,89 |
| МВт. | 433,94 | 403,01 | 418,47 |
| Потери электрической энергии в сети | млн. кВт.ч. | 138,80 | 137,90 | 276,70 |
| МВт. | 35,91 | 35,68 | 35,80 |
| Хозяйственно-бытовые нужды | млн. кВт.ч. | 5,01 | 3,79 | 8,79 |
| МВт. | 2,06 | 1,56 | 1,81 |
| Отпуск из сети | млн. кВт.ч. | 1 450,33 | 1 342,07 | 2 792,40 |
| МВт. | 395,97 | 365,77 | 380,87 |

 Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в размере 276,70 млн. кВт.ч определена в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017-2022 годы.

Величина полезного отпуска электрической энергии и мощности планируется филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год с учетом поступивших в адрес Филиала заявок от контрагентов с прогнозными данными по электропотреблению, а также с учетом фактических данных за 2016 год и сложившейся динамики.

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год (годовая);
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Копии договоров с потребителями со всеми приложениями;
* Расчет уровня потерь электроэнергии на 2018 г.;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Предложение экспертной группы по объемным показателям деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год сформированы исходя из показателей сводного прогнозного баланса производства и поставки электрической энергии и мощности на 2018 год, утвержденных приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед.изм.** | **2018 год** | | | |
| **Предложение ТСО** | **Предложение Госкомитета** | **отклонение** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн.кВт.ч. | 4 472,28 | 3 521,34 | -950,94 |
| Потери электрической энергии в сети | млн.кВт.ч. | 276,70 | 265,44 | -11,26 |
| % | 7,63 | 7,63 | 0,00 |
| Хозяйственно-бытовые нужды | млн.кВт.ч. | 8,79 | 8,79 | 17,58 |
| Отпуск из сети | млн.кВт.ч. | **4 186,79** | **3 247,11** | **-939,68** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Таблицы П1.4, П1.5 Филиала по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год сформированы по границам балансовой принадлежности Филиала (с учетом положений главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям Филиала, представленным в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в формате шаблонов ЕИАС – Форма 3.1. на 2018 год.

Сводный прогнозный баланс на 2018 год утвержден приказом ФАС России №1613/17-ДСП от 30.11.2017.

В соответствии с п. 4 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется и утверждается ФСТ России не позднее 1 июля года, предшествующего периоду регулирования.

В соответствии с графиком прохождения материалов:

Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 1 апреля предшествующего года

Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

Таким образом, предложение Филиала о Прогнозных показателях баланса передачи электрической энергии от 31.03.2017 подано с соблюдением сроков подачи документов.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть, учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО относится к долгосрочным параметрам регулирования и остается неизменным в течение всего долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 г. (первый год долгосрочного периода регулирования) показатель уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям установлен постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224 и составил 7,63%.

| **Уровень напряжения** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативный уровень потерь, % | 7,63 | 7,63 | 7,63 | 7,63 | 7,63 |

Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2018 год Регулятором соблюдены положения п.40.1 Основ ценообразования № 1178 при определении минимального значения из норматива потерь на соответствующем уровне напряжения согласно приказу Минэнерго и фактического уровня потерь, на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Учитывая, что норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, утверждаемый Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с Основами ценообразования №1178, относится к долгосрочным параметрам регулирования, Исполнителем проведен анализ соответствия установленного Госкомитетом уровня потерь утвержденному нормативу и выявлены отклонения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2018** | **норматив** |
| Поступление в сеть | млн.кВт.ч | 3 521,34 |  |
| Потери электроэнергии в сети | млн.кВт.ч | 265,44 |  |
| то же в % (п.2/п.1) | % | 7,54 | 7,63 |

По мнению Исполнителя, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 7,63% в балансе электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год утверждены потери на уровне 7,54%.

Исполнителем рассчитаны потери электроэнергии исходя из установленного норматива потерь и утвержденного полезного отпуска:

3 521,34\*7,63% = 268,68 млн. кВтч.

Таким образом, технологический расход (потери) на 2018 г. занижены Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам на 3,24 млн. кВт\*ч:

| Наименование показателя | 20187 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» | СПБ | ТБР | Исполнитель |
| Поступление в сеть | 3 077,89 |  | 3 521,34 | 3 521,34 |
| Технологический расход (потери), млн. кВт\*ч | 276,70 | 265,44 | 265,44 | 268,68 |
| Уровень потерь электроэнергии | 8,99 |  | 8,24% | 7,63% |
| Отклонение ИСПОЛНИТЕЛЬ - ТБР, млн. кВт\*ч |  |  |  | 3,24 |

Занижение величины потерь на 3,24 млн. кВт\*ч привело к занижению Госкомитетом НВВ на покупку потерь на 8 444,06 тыс. руб.:

| Наименование показателя | 2017год | |
| --- | --- | --- |
| ТБР | Исполнитель |
| Технологический расход (потери), млн. кВт\*ч | 265,44 | 268,68 |
| Прогнозная цена покупки потерь, руб./МВт\*ч | 2 694,73 | 2 606,19 |
| Расходы на покупку потерь, тыс. руб. | 691 787,07 | 700 231,13 |
| **Отклонение от ТБР, тыс. руб.** | **+8 444,06** | |

Исполнитель анализирует баланс электрической энергии региона, сформированный Государственным комитетом Республики Карелия по тарифам и энергетике в целях расчета единых (котловых) тарифов на соответствие сводному прогнозному балансу, утвержденному приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

**Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год**

| **№ п/п** | **Показатели** | | **Период регулирования - 2018г. (план)** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН1** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **1** | **2** | | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1,0 |  | Поступление эл. энергии в сеть, всего | 3 077,89 | 0,00 | 2 765,75 | 597,25 | 615,34 | 373,35 |
| 1.1 |  | из смежной сети, всего | 1 273,80 | 0,00 | 0,00 | 365,18 | 541,29 | 367,33 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | ВН | 712,64 |  |  | 365,18 | 347,46 |  |
|  |  | СН1 | 194,98 |  |  |  | 193,83 | 1,15 |
|  |  | СН11 | 366,18 |  |  |  |  | 366,18 |
| 1.2 |  | от электростанций ПЭ (ЭСО) (блок-станции) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3 |  | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 3 077,89 | 0,00 | 2 765,75 | 232,07 | 74,05 | 6,02 |
| 1.4 |  | поступление эл. энергии от других организаций | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 |  | Потери электроэнергии в сети | 276,70 | 0,00 | 112,60 | 41,71 | 67,27 | 55,11 |
|  |  | то же в % | 8,99% | 0,00% | 4,07% | 6,98% | 10,93% | 14,76% |
| 3 |  | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | 8,79 | 0,00 | 7,42 | 0,00 | 1,37 | 0,00 |
| 4 |  | Полезный отпуск из сети | 2 792,40 | 0,00 | 1 933,09 | 360,56 | 180,51 | 318,23 |
|  |  | в т.ч. | 2 792,40 | 0,00 | 1 933,09 | 360,56 | 180,51 | 318,23 |
| 4.1 |  | собственным потребителям ЭСО |
|  |  | из них: |  |  |  |  |  |  |
|  |  | потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 2,12 | 0,00 | 1,12 | 0,00 | 0,91 | 0,10 |
|  |  | потребителям "последней мили" | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  |  | потребителям оптового рынка | 994,02 | 0,00 | 537,00 | 54,95 | 89,78 | 312,29 |
|  |  | сальдо переток в другие организации | 1 745,10 | 0,00 | 1 375,52 | 297,50 | 70,41 | 1,68 |

**Баланс электрической мощности по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Карелэнерго» на 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатели** | **Период регулирования - 2018г. (план)** | | | | | |
| **всего** | **ВН1** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1,0 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | 418,47 | 0,00 | 376,03 | 105,37 | 81,63 | 49,99 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | 194,55 | 0,00 | 0,00 | 73,82 | 71,56 | 49,17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | ВН | 97,47 |  |  | 73,82 | 23,65 |  |
|  | СН1 | 48,67 |  |  |  | 47,92 | 0,76 |
|  | СН11 | 48,41 |  |  |  |  | 48,41 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) (блок-станции) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 418,47 | 0,00 | 376,03 | 31,55 | 10,07 | 0,82 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | 35,80 | 0,00 | 14,57 | 5,40 | 8,70 | 7,13 |
|  | то же в % | 8,55% | 0,00% | 3,87% | 5,12% | 10,66% | 14,26% |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | 1,81 | 0,00 | 1,53 | 0,00 | 0,28 | 0,00 |
| 4 | Полезный отпуск из сети | 380,87 | 0,00 | 262,48 | 51,30 | 24,23 | 42,86 |
|  | в т.ч. | 380,87 | 0,00 | 262,48 | 51,30 | 24,23 | 42,86 |
| 4.1 | собственным потребителям ЭСО |
|  | из них: |  |  |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,37 | 0,00 | 0,20 | 0,00 | 0,15 | 0,02 |
|  | потребителям "последней мили" | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | 126,66 | 0,00 | 67,15 | 6,71 | 10,89 | 41,91 |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | 246,35 | 0,00 | 192,22 | 43,58 | 10,31 | 0,24 |

Показатели полезного отпуска за последние 3 года (по информации, опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/id_7balance>) в рамках раскрытия информации (абз. 4 п. 11 «б» ПП РФ № 24 от 21.01.2004) выглядят следующим образом:

|  | **Всего** | **По уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН1, ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **2014 г.** | **5 897,52** | **5 046,52** | **390,90** | **163,81** | **296,29** |
| удельный вес | 100,0% | 85,6% | 6,6% | 2,8% | 5,0% |
| **2015 г.** | **5 693,37** | **4 868,94** | **369,63** | **161,60** | **293,20** |
| удельный вес | 100,0% | 85,5% | 6,5% | 2,8% | 5,1% |
| Отклонение от 2014 г. | -3,5% | -3,5% | -5,4% | -1,3% | -1,0% |
| **2016 г.** | **5 598,28** | **3 642,15** | **98,18** | **451,37** | **1 406,58** |
| удельный вес | 100,0% | 65,1% | 1,8% | 8,1% | 25,1% |
| Отклонение от 2015 г. | -1,7% | -25,2% | -73,4% | 179,3% | 379,7% |
| **среднегодовое значение** | **5 729,72** | **4 519,20** | **286,24** | **258,92** | **665,36** |
| удельный вес | 100,0% | 78,9% | 5,0% | 4,5% | 11,6% |

Заявленный на 2018 г. полезный отпуск значительно отличается от среднегодового значения в связи с планируемым прекращением аренды объектов «последней мили» (ВН1) с 01.07.2017:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Всего** | **По уровням напряжения** | | | |
| **ВН1, ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **среднегодовое значение за период 2014-2016 гг., млн.кВт.ч.** | **5 729,72** | **4 519,20** | **286,24** | **258,92** | **665,36** |
| удельный вес | 100,0% | 78,9% | 5,0% | 4,5% | 11,6% |
| **заявлено на 2018 г. ., млн.кВт.ч.** | **2 792,39** | **1 933,09** | **360,56** | **180,51** | **318,23** |
| удельный вес | 100,0% | 69,2% | 12,9% | 6,5% | 11,4% |
| **отклонение от среднегодового значения** | -51,3% | -57,2% | 26,0% | -30,3% | -52,2% |

Филиалом на 2018 год планируется существенное – в 2 раза -снижение объема реализации, в том числе по потребителям ВН на (-57,2) %, по СН 2 на (-30,3) %, по НН (-52,2) %.

Исполнитель отмечает, что материалах тарифного дела отсутствуют пояснения существенного снижения объема реализации услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала.

Исполнитель отмечает, что в заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год от 22.12.2017 г. объем отпуска электрической энергии из сетей филиала (объем реализации) указан на уровне 3 247,11 млн.кВт.ч., что не соответствует величине, указанной в протоколе заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №192 (3 402,8 млн.кВт.ч.). Также, в заключении экспертной группы указанные значения показателей баланса передачи электрической энергии в качестве предложения ТСО не совпадают с расчетными показателями, представленными филиалом в тарифной заявке.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Потребители** | **Мощность потребителей,**  **Мвт -** | **Объем реализации электроэнергии, млн.кВт.ч.** |
|
| **ИТОГО** | **450,61** | **3 402,80** |
| ВН1 | 135,07 | 1 439,27 |
| ВН | 18,25 | 97,66 |
| СН1 | 74,84 | 421,17 |
| СН2 | 71,79 | 440,37 |
| НН | 0,59 | 2,43 |
| население | 150,07 | 1 006,13 |

Кроме того, Исполнитель отмечает отсутствие в вышеуказанном заключении экспертной группы пояснения к утвержденному балансу передачи электрической энергии по сетям филиала на 2018 год.

**Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь заявленной мощности (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.**

# **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с п. 14 Методических указаний №228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

Согласно части 4 статье 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике», государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Согласно пункту 12 Основ ценообразования N 1178, установление органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов срока действия долгосрочного периода регулирования продолжительностью более 5 лет, а также продление им срока, установленного ранее, до указанной продолжительности осуществляется по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации. В случае принятия Федеральной антимонопольной службой в установленном ею порядке решения о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования свыше 5 лет указанное решение подлежит согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации.

Решение о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования в отношении организаций, регулирование цен (тарифов) которых осуществляется Федеральной антимонопольной службой и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала, принимается регулирующим органом на основании заявлений этих организаций (пункт 13 Основ ценообразования).

В данном случае Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» относится к организациям, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» для филиала установлен долгосрочный период регулирования с 1 ноября 2012 г. по 31 декабря 2017 г. с применением метода доходности инвестированного капитала.

Приказом от 12.10.2012 N 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» Федеральная служба по тарифам согласовала Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала, до 31 декабря 2017 г., согласно приложению N 1.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» установлены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период с 1 ноября 2012 года до 31 декабря 2017 года, в том числе установлен базовый уровень операционных расходов в размере 1 248,05млн. руб.

Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, бал утверждении приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка к заявлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB прикладывается расчет базового уровня операционных расходов регулируемой организации с приложением заключения Заявителя, обосновывающего указанную величину.

Согласно пункту 12 Порядка по результатам рассмотрения заявления о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB и материалов, представленных Заявителем, ФСТ России принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 гг., со стороны федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», в том числе и базового уровня операционных расходов, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

**Базовый уровень операционных расходов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Показатели | 2012 год - базовый уровень операционных расходов, тыс. руб. |
| **1.** | **Материальные затраты** | **114 485,85** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 91 930,13 |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 22 555,72 |
| **2.** | **Расходы на оплату труда** | **658 477,11** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **475 088,67** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | 136 557,98 |
| 3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 80 128,38 |
| *3.2.1.* | *Услуги связи* | *10 647,71* |
| *3.2.2.* | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | *21 930,61* |
| *3.2.3.* | *Расходы на юридические и информационные услуги* | *43 828,74* |
| *3.2.4.* | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | *1 206,68* |
| *3.2.5.* | *Транспортные услуги* |  |
| *3.2.6.* | *Прочие услуги сторонних организаций* | *2 514,64* |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 19 167,83 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 3 558,14 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 6 923,00 |
| 3.6. | расходы на страхование | 17 540,54 |
| 3.7. | Другие прочие расходы | 211 212,80 |
| **ИТОГО базовый уровень операционных расходов** | | **1 248 051,63** |

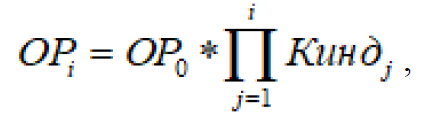
## **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

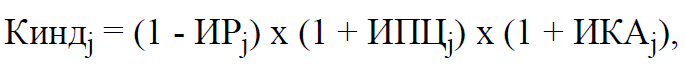
2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических указаниях № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

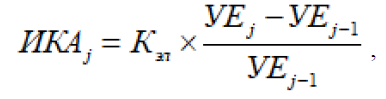
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных (подконтрольных) расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 – скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Операционные расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год планируются в размере 1 698 256,81 тыс. руб.

В обоснование заявленной величины операционных (подконтрольных) расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год были представлены следующие документы:

* + расчет заявленного уровня операционных расходов;
  + пояснительная записка к расчету объема условных единиц к тарифу на 2017 год,
  + расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов на 2017 год;
  + форма П2.1 факт за 2015 г., план на 2017 год, ообъем воздушных линий электропередачи (ВЛЭП) и кабельных линий электропередачи (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор;
* форма П2.2 факт за 2015 г., план на 2017 год, объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах;
* форма П2.3., расчет условных единиц на 2017 г.

Базовый уровень операционных расходов установлен в составе долгосрочных параметров регулирования при переходе к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала в 2012 году и согласован с ФСТ России приказом от 12.10.2012 г. №234-э/2 в сумме 1 248 051,63 тыс. руб.

Индекс эффективности операционных расходов на долгосрочный период регулирования установлен в составе долгосрочных параметров регулирования и согласован ФСТ России приказом от 12.10.2012 г. №234-э/2 в размере 3%.

В соответствии с п.19 Методических указаний №228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования производится корректировка величины операционных расходов с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров.

Для расчета скорректированных коэффициентов индексации на 2013 – 2017 гг. филиалом были использованы фактические и прогнозные значения параметров расчета тарифов:

2012 год: ИПЦ - 5,1%, количество активов – 51 044,46 у.е. – фактические данные

2013 год: ИПЦ – 6,8%, количество активов – 51 792,34 у.е. – фактические данные

2014 год: ИПЦ – 7,8%, количество активов – 52 286,39 у.е. / по данным ПК «ФОРГА» - 51 759,17 у.е. – фактические данные

2015 год: ИПЦ – 15,4%, количество активов – 52 074,66 у.е. – фактические данные

2016 год: ИПЦ – 7,4%, количество активов – 53 400,63 у.е. – прогнозные данные

2017 год: ИПЦ – 5,8%, количество активов – 53 892,13 у.е. – прогнозные данные.

ИПЦ на 2016 и 2017 годы определен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 года.

Количество условных единиц на 2016 и 2017 годы определено в соответствии с индексом изменения активов инвестиционных проектов, вошедших в Проект долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 гг.

В соответствии с формулой расчета коэффициентов индексации филиалом на 2013-2017 гг. выполнены расчеты:

Кинд 2013 = (1-3%) \*(1+6,8%)\*(1+0,75\*(51 792,34 -51 044,45)/51 044,45)=1,047

Кинд 2014 = (1-3%) \*(1+7,8%)\*(1+0,75\*(52 286,39 – 51 792,34)/51 792,34)=1,053

С целью корректного расчета коэффициента индексации на 2014 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» было учтено фактическое количество условных единиц электросетевого оборудования в объеме 52 286,39 у.е., т.е. рассчитанное без применения программного комплекса «ФОРГА».

За период 2012 – 2014 гг. фактическое количество условных единиц оборудования отражено без учета данных программного комплекса «ФОРГА», начиная с 2015 года – с учетом показателей, рассчитанных ПК «ФОРГА».

Кинд 2015 = (1-3%) \*(1+15,4%)\*(1+0,75\*(52 074,66 - 51 759,17)/ 51 759,17)=1,124

Кинд 2016 = (1-3%) \*(1+7,4%)\*(1+0,75\*(53 400,63 - 52 074,66)/ 52 074,66)=1,061

Кинд 2017 = (1-3%) \*(1+5,8%)\*(1+0,75\*(53 892,13 - 53 400,63)/ 53 400,63)=1,033

Операционные расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год, рассчитанные в соответствии с Методическими указаниями №228-э составят 1 698 256,81 тыс. руб.:

OPEX 2017 =1 248 051,63 \*1,047 \*1,053 \*1,124 \*1,061 \*1,033 = 1 698 256,81 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» установленный при переходе к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала (метод RAB) в 2012 году базовый уровень операционных расходов составляет 1 248 051,63 тыс. руб.

Следует отметить, что из прямого прочтения п. 19 Методических указаний применение при расчете скорректированных значений коэффициента индексации применение показателей фактической инфляции не предусмотрено. Данные о фактическом уровне инфляции за прошедший период регулирования учитываются при определении корректировки операционных расходов, предусмотренной п. 42 Методических указаний. Расчет скорректированных коэффициентов индексации производится экспертами в соответствии с п. 19 Методических указаний.

При планировании величины операционных расходов на 2017 год имеются фактические сведения о фактическом объеме условных единиц за 2012-2015 гг. На 2016-2017 гг. учитываются плановые объемы условных единиц.

Расчет операционных расходов на 2017 год произведен экспертами исходя из сведений:

* о фактических условных единицах за 2012-2015 гг.;
* о плановом объеме условных единиц на 2016-2017 гг.;
* об индексе потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития на 2017 год (Минэкономразвития, ноябрь 2016 г.).

| № п/п | Показатели | Ед. изм. | Значение |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Скорректированный за 2013 год коэффициент индексации на основе фактических объемов УЕ за 2012-2013 гг.** *(1 - стр.1.3.) х (1 + стр. 1.2.) х (1 + стр. 1.1.)* |  | **1,0415** |
| 1.1. | ИКА фактический за 2013 год  *(стр. 1.1.3 х (стр. 1.1.2 – стр. 1.1.1) / стр. 1.1.1.)* | % | 1,099% |
| 1.1.1. | УЕ 2012 год - фактические | УЕ | 51 044,45 |
| 1.1.2 | УЕ 2013 год - фактические | УЕ | 51 792,34 |
| 1.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 1.2. | ИПЦ утвержденный | % | 6,2% |
| 1.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **2.** | **Скорректированный за 2014 год коэффициент индексации   на основе фактических значений УЕ за 2013 -2014 гг.** *(1 - стр.2.3.) х (1 + стр. 2.2.) х (1 + стр. 2.1.)* |  | **1,0229** |
| 2.1. | ИКА фактический за 2014 год  *(стр. 3.1.3 х (стр. 3.1.2 – стр. 3.1.1) / стр. 3.1.1.)* | % | 0,715% |
| 2.1.1. | УЕ 2013 год - фактические | УЕ | 51 792,34 |
| 2.1.2 | УЕ 2014 год - фактические | УЕ | 52 286,40 |
| 2.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 2.2. | ИПЦ утвержденный | % | 4,7% |
| 2.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **3.** | **Скорректированный коэффициент  индексации  на 2015 год на основе фактических объемов УЕ за 2014-2015 гг.** *(1 - стр.3.3.) х (1 + стр. 3.2.) х (1 + стр. 3.1.)* |  | **1,0318** |
| 3.1. | ИКА скорректированный за 2015 год  *(стр. 3.1.3 х (стр. 3.1.2 – стр. 3.1.1) / стр. 3.1.1.)* | % | -0,304% |
| 3.1.1. | УЕ 2014 год - фактические | УЕ | 52 286,39 |
| 3.1.2. | УЕ 2015 год - плановые | УЕ | 52 074,66 |
| 3.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 3.2. | ИПЦ утвержденный | % | 6,7% |
| 3.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **4.** | **Скорректированный коэффициент  индексации  на 2016 год на основе фактических значений 2015 года** *(1 - стр. 4.3.) х (1 + стр. 4.2.) х (1 + стр. 4.1.)* |  | **1,0484** |
| 4.1. | ИКА скорректированный на 2016 год  *(стр. 4.1.3 х (стр. 4.1.2 – стр. 4.1.1) / стр. 4.1.1.)* | % | 0,639% |
| 4.1.1. | УЕ 2015 год - фактические | УЕ | 52 074,66 |
| 4.1.2. | УЕ 2016 год - плановые | УЕ | 52 518,14 |
| 4.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 4.2. | ИПЦ утвержденный | % | 7,4% |
| 4.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **5.** | **Плановый коэффициент  индексации  на 2017 год** *(1 - стр. 5.3.) х (1 + стр. 5.2.) х (1 + стр. 5.1.)* |  | **1,0355** |
| 5.1. | ИКА скорректированный на 2017 год  *(стр. 5.1.3 х (стр. 5.1.2 – стр. 5.1.1) / стр. 5.1.1.)* | % | 1,962% |
| 5.1.1. | УЕ 2016 год - плановые | УЕ | 52 518,14 |
| 5.1.2. | УЕ 2017 год - плановые | УЕ | 53 892,13 |
| 5.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 5.2. | ИПЦ утвержденный | % | 4,7% |
| 5.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **Произведение коэффициентов индексации  *(стр. 1 х стр. 2 х стр. 3 х стр. 4 х стр.5)*** | |  | **1,193** |
| **Базовый уровень операционных расходов** | | **Тыс. руб.** | **1 248 051,63** |
| **Операционные расходы на 2017 год** | | **Тыс. руб.** | **1 489 372,64** |

По расчету экспертов операционные расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», учитываемые в необходимой валовой выручке в 2017 году, составляют 1 489 372,29 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Определением Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19 октября 2017 г. N 13-АПГ17-4 установлено следующее.

Согласно [пункту 34](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200184) Основ ценообразования операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктом 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200182) настоящего документа, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 настоящего документа. В отсутствии одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения операционных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз.

[Пунктом 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200187) Основ ценообразования предусмотрено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в [пункте 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200182) настоящего документа, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов, в том числе, отклонения фактических и плановых значений [индекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/149900/0) потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов, а также изменение не учтенного при установлении тарифов состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности.

[Пунктом 42](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1042) Методических указаний N 228-э определена формула расчета скорректированной плановой необходимой валовой выручки, определяемой при установлении тарифов на очередной год i долгосрочного периода регулирования.

Расчетными величинами, используемыми в данной формуле, в том числе являются скорректированные расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, определяемые на i год в соответствии с [пунктом 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1023) настоящих Методических указаний (Pj^ск), а также компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям (Delta ОР\_i-2).

Скорректированные расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности в свою очередь рассчитываются как сумма скорректированных подконтрольных расходов на i год (OP\_i^CK) и скорректированных неподконтрольных расходов, определяемых регулирующими органами на год i (HP\_i^ск) в соответствии с [пунктом 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1021) Методических указаний N 228-э.

Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц (Delta ОР\_i-2) рассчитывается как произведение величины операционных расходов, учтенных при корректировке НВВ (тарифов) на i-3 на разницу коэффициента индексации, учтенного при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с [пунктом 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1019) Методических указаний N 228-э и коэффициента индексации подконтрольных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.

Исходя из того, что формула, содержащаяся в [пункте 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1019) Методических указаний № 228-э, подразумевает произведение однородных элементов - коэффициентов индексации за каждый год долгосрочного периода регулирования (Кинд\_i^ск), рассчитанных одинаковым способом, то использованный органом регулирования при расчете необходимой валовой выручки на 2017 год прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год не содержал и не мог содержать фактический [индекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/149900/0) потребительских цен за 2016 и за 2017 годы. Также на момент установления необходимой валовой выручки общества на 2017 год не было известно фактическое количество условных единиц оборудования ни на 2016, ни на 2017 годы.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» произведена корректировка расчета объема условных единиц на 2016 и 2017 годы в связи с заключением договоров аренды объектов электросетевого хозяйства:

- договор от 01.04.2016 г. № КЭ 1/04-ПР - + 1 020,92 у.е.

- договор от 01.06.2016 г. №КЭ 1/5-СЛ - +26,7 у.е.

Договора аренды были заключены между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ГУП Республики Карелия «КарелЭнергоХолдинг» в соответствии с Дорожной картой о реализации мероприятий по обеспечению надежного электроснабжения и консолидации электросетевого комплекса Республики Карелия, подписанной 18.06.2015 ПАО «Россети» и Правительством Республики Карелия.

Изменения условных единиц, связанные с выполнением Долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2020 годы, утвержденной Приказом Министерством энергетики Российской Федерации от 30.11.2015 № 906, остались без корректировки.

Для подтверждения количества условных единиц, заявленных на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», в тарифном деле представлены:

* пояснительная записка к расчету объема условных единиц к тарифу на 2017 год,
* форма №2.11 «Объем условных единиц»,
* форма №2.12 «Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах»
* форма №2.13 «Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплектных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) -,4 – 20 кВ в условных единицах».

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам скорректированная величина операционных расходов на 2017 год рассчитана исходя из плановых [индексов](http://internet.garant.ru/document/redirect/149900/0) потребительских цен, скорректированных в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год. и скорректированных значений количества условных единиц оборудования, а учет отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования, от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, произведен путем расчета компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц.

Исполнителем произведен расчет корректировки величины операционных расходов.

Индекс эффективности подконтрольных расходов (Xi) и коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов на долгосрочный период регулирования (2012 – 2017 гг.) утверждены ГК РК по ценам и тарифам в размере 3% и 0,75, соответственно (постановление ГК РК по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173).

Индекс потребительских цен на 2017 год принят в размере 104,7% в соответствии с актуальным на момент утверждения тарифов прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованным 24.11.2016 на официальном сайте Минэкономразвития России.

Уровень операционных расходов на 2017 год рассчитан с учетом скорректированных коэффициентов индексации на 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы к базовому уровню операционных расходов 2012 года, что соответствует установленному порядку расчета скорректированной величины операционных расходов электросетевой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования (в соответствии c пунктом 19 Методических указаний № 228-э). Данная позиция подтверждается также Определением СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19 октября 2017 г. N 13-АПГ17-4.

**Информация об условных единицах электросетевого оборудования по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Утвержденный объем у.е. | Фактический объем у.е. | Отклонение "факт-утверждено", у.е. | По расчету филиала на 2017 год |
| 2012 год | 51 493,42 | 51 044,45 | -448,97 | 51 044,45 |
| 2013 год | 51 909,22 | 51 792,34 | -116,88 | 51 792,34 |
| 2014 год | 51 898,04 | 52 286,39 | 388,35 | 52 286,39 |
| 2015 год | 52 738,32 | 52 074,66 | -663,66 | 52 074,66 |
| 2016 год | 52 518,14 |  |  | 53 400,63 |
| 2017 год | 53 892,13 |  |  | 53 892,13 |

Согласно п. 34 Основ ценообразования №1178 при установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования определяется на основе данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства.

По расчету Исполнителя подконтрольные расходы на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составят 1 479 615,50 тыс. руб.:

| № п/п | Показатели | Ед. изм. | Значение |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Скорректированный за 2013 год коэффициент индексации на основе фактических объемов УЕ за 2012-2013 гг.** *(1 - стр.1.3.) х (1 + стр. 1.2.) х (1 + стр. 1.1.)* |  | **1,0364** |
| 1.1. | ИКА фактический за 2013 год  *(стр. 1.1.3 х (стр. 1.1.2 – стр. 1.1.1) / стр. 1.1.1.)* | % | 0,606% |
| 1.1.1. | УЕ 2012 год - план | УЕ | 51 493,42 |
| 1.1.2 | УЕ 2013 год - план | УЕ | 51 909,22 |
| 1.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 1.2. | ИПЦ утвержденный | % | 6,2% |
| 1.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **2.** | **Скорректированный за 2014 год коэффициент индексации   на основе фактических значений УЕ за 2013 -2014 гг.** *(1 - стр.2.3.) х (1 + стр. 2.2.) х (1 + стр. 2.1.)* |  | **1,0154** |
| 2.1. | ИКА фактический за 2014 год  *(стр. 3.1.3 х (стр. 3.1.2 – стр. 3.1.1) / стр. 3.1.1.)* | % | -0,016% |
| 2.1.1. | УЕ 2013 год - план | УЕ | 51 909,22 |
| 2.1.2 | УЕ 2014 год - план | УЕ | 51 898,04 |
| 2.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 2.2. | ИПЦ утвержденный | % | 4,7% |
| 2.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **3.** | **Скорректированный коэффициент  индексации  на 2015 год на основе фактических объемов УЕ за 2014-2015 гг.** *(1 - стр.3.3.) х (1 + стр. 3.2.) х (1 + стр. 3.1.)* |  | **1,0476** |
| 3.1. | ИКА скорректированный за 2015 год  *(стр. 3.1.3 х (стр. 3.1.2 – стр. 3.1.1) / стр. 3.1.1.)* | % | 1,214% |
| 3.1.1. | УЕ 2014 год - план | УЕ | 51 898,04 |
| 3.1.2. | УЕ 2015 год - план | УЕ | 52 738,32 |
| 3.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 3.2. | ИПЦ утвержденный | % | 6,7% |
| 3.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| **4.** | **Скорректированный коэффициент  индексации  на 2016 год на основе фактических значений 2015 года** *(1 - стр. 4.3.) х (1 + стр. 4.2.) х (1 + стр. 4.1.)* |  | **1,0385** |
| 4.1. | ИКА скорректированный на 2016 год  *(стр. 4.1.3 х (стр. 4.1.2 – стр. 4.1.1) / стр. 4.1.1.)* | % | -0,313% |
| 4.1.1. | УЕ 2015 год -план | УЕ | 52 738,32 |
| 4.1.2. | УЕ 2016 год - план | УЕ | 52 518,14 |
| 4.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 4.2. | ИПЦ утвержденный | % | 7,4% |
| 4.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| 5.1. | ИКА скорректированный на 2017 год  *(стр. 5.1.3 х (стр. 5.1.2 – стр. 5.1.1) / стр. 5.1.1.)* | % | 1,962% |
| 5.1.1. | УЕ 2016 год - плановые | УЕ | 52 518,14 |
| 5.1.2. | УЕ 2017 год - плановые | УЕ | 53 892,13 |
| 5.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 |
| 5.2. | ИПЦ утвержденный | % | 4,7% |
| 5.3. | ИР установленный | % | 3,0% |
| 5.1. | ИКА скорректированный на 2017 год  *(стр. 5.1.3 х (стр. 5.1.2 – стр. 5.1.1) / стр. 5.1.1.)* | % | 1,962% |
| **Произведение коэффициентов индексации  *(стр. 1 х стр. 2 х стр. 3 х стр. 4 х стр.5)*** | |  | **1,186** |
| **Базовый уровень операционных расходов** | | **Тыс. руб.** | **1 248 051,63** |
| **Операционные расходы на 2017 год** | | **Тыс. руб.** | **1 479 615,50** |

При планировании величины операционных расходов на 2017 год имеются фактические сведения о фактическом объеме условных единиц за 2012-2015 гг. на 2016-2017 гг. учитываются плановые объемы условных единиц.

| № п/п | Показатели | Ед. изм. | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Скорректированный за 2013 год коэффициент индексации на основе фактических объемов УЕ за 2012-2013 гг.** *(1 - стр.1.3.) х (1 + стр. 1.2.) х (1 + стр. 1.1.)* |  | **1,0473** | **1,0415** | **1,0364** |
| 1.1. | ИКА фактический за 2013 год  *(стр. 1.1.3 х (стр. 1.1.2 – стр. 1.1.1) / стр. 1.1.1.)* | % | 1,099% | 1,099% | 0,606% |
| 1.1.1. | УЕ 2012 год - | УЕ | 51 044,45 | 51 044,45 | 51 493,42 |
| 1.1.2 | УЕ 2013 год - | УЕ | 51 792,34 | 51 792,34 | 51 909,22 |
| 1.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 1.2. | ИПЦ утвержденный | % | 6,8% | 6,2% | 6,2% |
| 1.3. | ИР установленный | % | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| **2.** | **Скорректированный за 2014 год коэффициент индексации   на основе фактических значений УЕ за 2013 -2014 гг.** *(1 - стр.2.3.) х (1 + стр. 2.2.) х (1 + стр. 2.1.)* |  | **1,0531** | **1,0229** | **1,0154** |
| 2.1. | ИКА фактический за 2014 год  *(стр. 3.1.3 х (стр. 3.1.2 – стр. 3.1.1) / стр. 3.1.1.)* | % | 0,715% | 0,715% | -0,016% |
| 2.1.1. | УЕ 2013 год - | УЕ | 51 792,34 | 51 792,34 | 51 909,22 |
| 2.1.2 | УЕ 2014 год - | УЕ | 52 286,40 | 52 286,40 | 51 898,04 |
| 2.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 2.2. | ИПЦ утвержденный | % | 7,8% | 4,7% | 4,7% |
| 2.3. | ИР установленный | % | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| **3.** | **Скорректированный коэффициент  индексации  на 2015 год на основе фактических объемов УЕ за 2014-2015 гг.** *(1 - стр.3.3.) х (1 + стр. 3.2.) х (1 + стр. 3.1.)* |  | **1,1245** | **1,0385** | **1,0385** |
| 3.1. | ИКА скорректированный за 2015 год  *(стр. 3.1.3 х (стр. 3.1.2 – стр. 3.1.1) / стр. 3.1.1.)* | % | 0,457% | -0,313% | -0,313% |
| 3.1.1. | УЕ 2014 год - фактические | УЕ | 51 759,17 | 52 738,32 | 52 738,32 |
| 3.1.2. | УЕ 2015 год - плановые | УЕ | 52 074,66 | 52 518,14 | 52 518,14 |
| 3.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 3.2. | ИПЦ утвержденный | % | 15,4% | 7,4% | 7,4% |
| 3.3. | ИР установленный | % | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| **4.** | **Скорректированный коэффициент  индексации  на 2016 год на основе фактических значений 2015 года** *(1 - стр. 4.3.) х (1 + стр. 4.2.) х (1 + стр. 4.1.)* |  | **1,0617** | **1,0355** | **1,0355** |
| 4.1. | ИКА скорректированный на 2016 год  *(стр. 4.1.3 х (стр. 4.1.2 – стр. 4.1.1) / стр. 4.1.1.)* | % | 1,910% | 1,962% | 1,962% |
| 4.1.1. | УЕ 2015 год - фактические | УЕ | 52 074,66 | 52 518,14 | 52 518,14 |
| 4.1.2. | УЕ 2016 год - плановые | УЕ | 53 400,63 | 53 892,13 | 53 892,13 |
| 4.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 4.2. | ИПЦ утвержденный | % | 7,4% | 4,7% | 4,7% |
| 4.3. | ИР установленный | % | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| **5.** | **Плановый коэффициент  индексации  на 2017 год** *(1 - стр. 5.3.) х (1 + стр. 5.2.) х (1 + стр. 5.1.)* |  | **1,0333** | **1,0385** | **1,0385** |
| 5.1. | ИКА скорректированный на 2017 год  *(стр. 5.1.3 х (стр. 5.1.2 – стр. 5.1.1) / стр. 5.1.1.)* | % | 0,690% | -0,313% | -0,313% |
| 5.1.1. | УЕ 2016 год - плановые | УЕ | 53 400,63 | 52 738,32 | 52 738,32 |
| 5.1.2. | УЕ 2017 год - плановые | УЕ | 53 892,13 | 52 518,14 | 52 518,14 |
| 5.1.3 | Коэффициент эластичности установленный |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 5.2. | ИПЦ утвержденный | % | 5,8% | 7,4% | 7,4% |
| 5.3. | ИР установленный | % | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| **Произведение коэффициентов индексации  *(стр. 1 х стр. 2 х стр. 3 х стр. 4 х стр.5)*** | |  | **1,361** | **1,193** | **1,186** |
| **Базовый уровень операционных расходов** | | **Тыс. руб.** | **1 248 051,63** | **1 248 051,63** | **1 248 051,63** |
| **Операционные расходы на 2017 год** | | **Тыс. руб.** | **1 698 256,81** | **1 489 372,64** | **1 479 615,50** |

Исполнитель считает, что экспертами необоснованно завышен размер подконтрольных расходов на 2017 год на сумму 9 757,14 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено филиалом на 2017 г. | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Операционные расходы | 1 698 256,81 | 1 489 372,64 | 1 479 615,50 | -9 757,14 | -218 641,31 |

Расшифровка подконтрольных расходов на 2017 год будет выглядеть следующим образом:

| № | Показатели | Заявлено филиалом на 2017 г. | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Материальные затраты** | **155 783,92** | **136 622,63** | **135 727,59** | **-895,04** | **-20 056,33** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 125 091,76 | 109 705,57 | 108 986,87 | -718,70 | -16 104,88 |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 30 692,16 | 26 917,05 | 26 740,71 | -176,34 | -3 951,45 |
| **2.** | **Расходы на оплату труда** | **896 007,19** | **785 799,06** | **780 651,15** | **-5 147,91** | **-115 356,04** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **646 465,70** | **566 950,96** | **563 236,76** | **-3 714,20** | **-83 228,94** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов | 185 818,05 | 162 962,58 | 161 894,99 | -1 067,60 | -23 923,06 |
| 3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 109 032,80 | 95 621,86 | 94 995,42 | -626,44 | -14 037,38 |
| *3.2.1.* | *Услуги связи* | *14 488,62* | *12 706,53* | *12 623,29* | *-83,24* | *-1 865,33* |
| *3.2.2.* | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | *29 841,56* | *26 171,07* | *25 999,62* | *-171,45* | *-3 841,94* |
| *3.2.3.* | *Расходы на юридические и информационные услуги* | *59 638,92* | *52 303,39* | *51 960,74* | *-342,65* | *-7 678,19* |
| *3.2.4.* | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | *1 641,96* | *1 440,00* | *1 430,57* | *-9,43* | *-211,39* |
| *3.2.6.* | *Прочие услуги сторонних организаций* | *3 421,74* | *3 000,87* | *2 981,21* | *-19,66* | *-440,53* |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 26 082,17 | 22 874,09 | 22 724,23 | -149,85 | -3 357,94 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 4 841,66 | 4 246,14 | 4 218,32 | -27,82 | -623,34 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 9 420,31 | 8 261,62 | 8 207,50 | -54,12 | -1 212,81 |
| 3.6. | Расходы на страхование | 23 867,88 | 20 932,15 | 20 795,02 | -137,13 | -3 072,86 |
| 3.7. | Другие прочие расходы | 287 402,83 | 252 052,53 | 250 401,29 | -1 651,24 | -37 001,55 |
| **ИТОГО уровень подконтрольных расходов** | | **1 698 256,81** | **1 489 372,64** | **1 479 615,50** | **-9 757,14** | **-218 641,31** |

# **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине, определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 г. №234-э/2 срок окончания первого долгосрочного периода регулирования филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» - 31.12.2017.

Начиная с 2018 года филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» переведен на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 224 «О долгосрочных параметрах регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 503,14 млн. руб. (Приложение № 1 к постановлению).

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Госкомитетом с учетом приказа ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, составляют 1 336 870,11 тыс. руб. Доля 30% от данного уровня – 401 061,03 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Госкомитетом на уровне 1 574 402,1 тыс. руб. Доля 70% от данного уровня – 1 102 081,5 тыс. руб. Таким образом, базовый уровень подконтрольных расходов, определенный Госкомитетом составляет 1 503 142,7 тыс. руб. (401 061,03 + 1 102 081,5 тыс. руб.)

В Экспертном заключении Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 22.12.2017 позиция регулирующего органа по определению базового уровня подконтрольных расходов (1 389 222,27 тыс. руб.) не соответствует величине базового уровня подконтрольных расходов, указанной в протоколе заседания Правления Госкомитета от 29.12.2017 №194 (1 503 142,7 тыс. руб.), а также величине базового уровня подконтрольных расходов, утвержденной постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224

По результатам внеплановой проверки ФАС России установлено, что заключение экспертной группы Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. (далее экспертное заключение) сформировано с нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования).

В соответствии с указанным нормативным актом экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

* оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
* оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
* анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
* анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
* анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
* анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
* анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм экспертное заключение Госкомитета не содержит анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными Госкомитетом при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

ФАС России в рамках внеплановой выездной проверки также проведена проверка обоснованности величины и состава операционных расходов, учтенных Госкомитетом на 2018 год. ФАС России отмечено о необходимо проведении дополнительного анализа экономической обоснованности расходов по следующим статьям:

* «Расходы на оплату труда»
* «Ремонт основных средств»
* «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
* «Командировочные и представительские расходы»
* «Управленческие расходы».

По итогам выездной проверки со стороны ФАС России выдано предписание в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам:

1. Признать Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, нарушившим положения пунктов 7, 26, 27, 28, 29, 31, 34, 38 Основ ценообразования №1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также положения Методических указаний № 228-э и Методических указаний № 98-э;

2. Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам в срок до 01.01.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы в размере 71 511,63 тыс. руб., в том числе по статьям затрат:

* + «Расходы на оплату труда» на 2018 год (без учета метода сравнения аналогов) в размере 68 202,32 тыс. руб.;
  + «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» на 2018 год (без учета метода сравнения аналогов) в размере 3 309,31 тыс. руб.

2.2. По результатам исполнения пункта 2.1. предписания пересмотреть базовый уровень операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования №1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также Методических указаний № 98-э, результаты учесть при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» с 01.01.2019.

3. Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам в срок до 01.02.2019 произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

* + «Ремонт основных средств»,
  + «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
  + «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
  + «Отчисления на социальные нужды» на 2018 гг. (с учетом пересмотра расходов на оплату труда);
  + «Командировочные и представительские расходы»
  + «Управленческие расходы».

4. По результатам исполнения пунктов 2.1, 3 предписания Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам пересмотреть базовый уровень операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования №1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в соответствии с положениями Основ ценообразования №1178, а также Методических указаний № 228-э и Методических указаний № 98-э.

5. По результатам исполнения пункта 4 предписания Государственному Комитету Республики Карелия по ценам и тарифам исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год с 01.07.2019.

Исполнитель, рассмотрев предписание ФАС России от 12.12.2018 отмечает, что в ходе проверки Федеральной антимонопольной службой были рассмотрены материалы тарифного дела на 2018 год.

В ходе проверки величины расходов по статьям затрат и пакета обосновывающих материалов Федеральной антимонопольной службой выявлены расходы, не являющиеся обязательными при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии по сетям и подлежащие исключению из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», в размере 71 511,63 тыс. руб., в том числе по статьям затрат:

* «Расходы на оплату труда» на 2018 год в размере 68 202,32 тыс. руб.
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» на 2018 год в размере 3 309,31 тыс. руб.

Так же Федеральной антимонопольной службой выявлены расходы, которые требуют дополнительного экономического обоснования:

* «Ремонт основных средств»,
* «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера»
* «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера»
* «Отчисления на социальные нужды» на 2018 гг. (с учетом пересмотра расходов на оплату труда);
* «Командировочные и представительские расходы»
* «Управленческие расходы».

Исполнителем проведен анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по указанным статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Сравнительный анализ установленных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам расходов по статьям затрат и пересмотренных ФАС России на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **п.п.** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Принятые тарифно-балансовые решения** | | | | | | | | | | |
| **Постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | | **Постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | | | **Отклонение** | | **Постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 со дня опубликования)** | | **Отклонение** | |
| **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** | **0,7 ЭОР + 0,3 метод аналога** | **ЭОР** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=6-4** | | **9=7-5** | **10** | **11** | **12=10-6** | **13=11-7** |
| **Подконтрольные расходы организации (ПР)** | |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |
| 1. | Расходы на сырье и материалы | тыс. руб. | 112 274,7 | 117 597,3 | 113 700,1 | 117 597,3 | 0,0 | | 1 425,4 | 114 003,1 | 117 597,3 | 303,0 | 0,0 |
| 2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 929 587,0 | 973 656,0 | 875 446,8 | 905 453,7 | -68 202,3 | | -54 140,2 | 877 779,7 | 905 453,7 | 2 332,9 | 0,0 |
| 3. | Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 159 897,1 | 167 477,4 | 161 927,1 | 167 477,4 | 2 030,0 | | 0,0 | 168 151,4 | 173 452,7 | 6 224,2 | 5 975,3 |
| 4. | Другие обоснованные подконтрольные расходы, в том числе: | тыс. руб. | 295 785,4 | 309 807,7 | 296 340,9 | 306 498,4 | 555,6 | | -3 309,3 | 277 405,7 | 286 151,6 | -18 935,2 | -20 346,8 |
| *4.1* | *Работы и услуги производственного характера* | *тыс. руб.* | *17 168,4* | *17 982,3* | *17 386,4* | *17 982,3* | *218,0* | | *0,0* | *16 236,7* | *16 748,6* | *-1 149,7* | *-1 233,7* |
| *4.2* | *Работы и услуги непроизводственного характера* | *тыс. руб.* | *100 169,5* | *104 918,3* | *98 241,6* | *101 608,9* | *-1 927,9* | | *-3 309,3* | *82 226,1* | *84 818,4* | *-16 015,5* | *-16 790,5* |
| *4.3* | *Расходы на экологию* | *тыс. руб.* | *371,8* | *389,5* | *376,5* | *389,5* | *4,7* | | *0,0* | *377,6* | *389,5* | *1,0* | *0,0* |
| *4.4* | *Командировочные и представительские расходы* | *тыс. руб.* | *30 658,5* | *32 111,9* | *31 047,7* | *32 111,9* | *389,2* | | *0,0* | *31 130,4* | *32 111,9* | *82,7* | *0,0* |
| *4.5* | *Расходы на обучение персонала* | *тыс. руб.* | *5 566,8* | *5 830,7* | *5 637,4* | *5 830,7* | *70,7* | | *0,0* | *5 652,5* | *5 830,7* | *15,0* | *0,0* |
| *4.6* | *Расходы на страхование* | *тыс. руб.* | *3 814,8* | *3 995,6* | *3 863,2* | *3 995,6* | *48,4* | | *0,0* | *5 484,3* | *5 657,2* | *1 621,1* | *1 661,6* |
| *4.7* | *Управленческие расходы* | *тыс. руб.* | *112 109,0* | *117 423,8* | *113 532,4* | *117 423,8* | *1 423,3* | | *0,0* | *109 972,5* | *113 439,7* | *-3 559,8* | *-3 984,1* |
| *4.8* | *Услуги банка* | *тыс. руб.* | *55,1* | *57,7* | *55,8* | *57,7* | *0,7* | | *0,0* | *56,0* | *57,7* | *0,1* | *0,0* |
| *4.9* | *Энергия на производственные и хозяйственные нужды* | *тыс. руб.* | *22 482,5* | *23 548,3* | *22 767,9* | *23 548,3* | *285,4* | | *0,0* | *22 828,6* | *23 548,3* | *60,7* | *0,0* |
| *4.10* | *Прочие обоснованные подконтрольные расходы* | *тыс. руб.* | *3 389,0* | *3 549,7* | *3 432,0* | *3 549,7* | *43,0* | | *0,0* | *3 441,2* | *3 549,7* | *9,1* | *0,0* |
| 5. | Расходы из прибыли, в том числе: | тыс. руб. | 5 598,3 | 5 863,7 | 5 669,4 | 5 863,7 | 71,1 | | 0,0 | 5 684,5 | 5 863,7 | 15,1 | 0,0 |
| 5.1 | *Денежные выплаты социального характера* | тыс. руб. | 5 598,3 | 5 863,7 | 5 669,4 | 5 863,7 | 71,1 | | 0,0 | 5 684,5 | 5 863,7 | 15,1 | 0,0 |
| 5.2 | *Прочие расходы из прибыли* | тыс. руб. |  |  |  |  |  | |  | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого ПР с учетом индексации:** | **тыс. руб.** | **1 503 142,5** | **1 574 402,1** | **1 453 084,4** | **1 502 890,5** | **-50 058,2** | | **-71 511,6** | **1 443 024,3** | **1 488 519,0** | **-10 060,0** | **-14 371,5** |
| **Неподконтрольные расходы организации (НР)** | |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |
| 1. | Амортизация основных средств | тыс. руб. | 408 594,2 |  | 408 594,2 |  | 0,0 | |  | 408 594,2 |  | 0,0 |  |
| 2. | Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 275 157,8 |  | 275 157,8 |  | 0,0 | |  | 259 822,8 |  | -15 335,0 |  |
| 3. | Налоги и сборы, в том числе: | тыс. руб. | 51 778,5 |  | 51 778,5 |  | 0,0 | |  | 51 778,5 |  | 0,0 |  |
| *3.1* | *Плата за землю* | *тыс. руб.* | *864,0* |  | *864,0* |  | *0,0* | |  | *864,0* |  | *0,0* |  |
| *3.2* | *Налог на имущество* | *тыс. руб.* | *48 878,9* |  | *48 878,9* |  | *0,0* | |  | *48 878,9* |  | *0,0* |  |
| *3.3* | *Налог на прибыль* | *тыс. руб.* | *0,0* |  | *0,0* |  | *0,0* | |  | *0,0* |  | *0,0* |  |
| *3.4* | *Транспортный налог* | *тыс. руб.* | *1 762,7* |  | *1 762,7* |  | *0,0* | |  | *1 762,7* |  | *0,0* |  |
| *3.5* | *Водный налог* | *тыс. руб.* | *0,1* |  | *0,1* |  | *0,0* | |  | *0,1* |  | *0,0* |  |
| *3.6* | *Плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *тыс. руб.* | *272,9* |  | *272,9* |  | *0,0* | |  | *272,9* |  | *0,0* |  |
| *3.7* | *Госпошлина* | *тыс. руб.* |  |  |  |  | *0,0* | |  |  |  | *0,0* |  |
| 4. | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 2 386,3 |  | 2 386,3 |  | 0,0 | |  | 2 386,3 |  | 0,0 |  |
| 5. | Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 321 851,1 |  | 321 851,1 |  | 0,0 | |  | 321 851,1 |  | 0,0 |  |
| 6. | Прочие обоснованные неподконтрольные расходы | тыс. руб. |  |  |  |  | 0,0 | |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| 7. | Расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств | тыс. руб. |  |  |  |  | 0,0 | |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| 8. | Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно | тыс. руб. | 171 913,9 |  | 171 913,9 |  | 0,0 | |  | 171 913,9 |  | 0,0 |  |
| 9. | Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки по оплате технологического присоединения | тыс. руб. | 700,0 |  | 700,0 |  | 0,0 | |  | 700,0 |  | 0,0 |  |
| 10. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 94 647,8 |  | 94 647,8 |  | 0,0 | |  | 94 647,8 |  | 0,0 |  |
|  | **Итого НР:** | **тыс. руб.** | **1 327 029,6** |  | **1 327 029,6** |  | **0,0** | |  | **1 311 694,6** |  | **-15 335,0** |  |
|  | **Итого корректировка НВВ** | **тыс. руб.** | **440 117,3** |  | **440 117,3** |  | **0,0** | |  | **440 117,3** |  | **0,0** |  |
| **Необходимая валовая выручка (НВВ) организации на оказание услуги по передаче электрической энергии** | |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |
|  | **НВВ ФИЛИАЛА на содержание электрических сетей** | **тыс. руб.** | **3 270 289,5** |  | **3 220 231,3** |  | **-50 058,2** | |  | **3 194 836,3** |  | **-25 395,0** |  |

### **Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

Фактические расходы по оплате труда за 2016 год составили 793 953,21 тыс. руб. На 2018 год предложение филиала – 1 309 755,74 тыс. руб. Госкомитетом постановлением от 29.12.2017 №224 расходы утверждены в сумме 973 656,0 тыс. руб. (ЭОТ)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **2016 год** | **2018 год** | **Принятые тарифно-балансовые решения на 2018 год (ЭОР), тыс. руб.** | | | | |
| **Факт** | **предложение ТСО на 2018 год** | **постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Отклоне-ние** | **постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 )** | **Отклонение** |
| **1** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** | **8** | **9=8-6** |
| Расходы на оплату труда | 793 953,21 | 1 309 755,74 | 973 656,0 | 905 453,7 | -68 202,3 | 905 453,7 | 0,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по расходам на оплату труда на 2018 год составляло 1 309 755,7 тыс. руб.

Расчет средств на оплату труда в НВВ производился в соответствии с порядком, определенным в Отраслевом тарифном соглашении, Коллективным договором ПАО «МРСК Северо-Запада», Трудовым кодексом Российской Федерации и фактическим объемом фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного ИПЦ Минэкономразвития РФ.

При формировании затрат на оплату труда на 2018 год в расчете с 01.01.2018 принята минимальная тарифная ставка рабочего 1 разряда 7 963,0 руб.

Расчет численности на 2018 год выполнен в соответствии с п.8.4. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ (ОТС): исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты.

В соответствии с формой статистической отчетности П-4 за декабрь 2016 года средняя численность работников, относящихся к деятельности «Передача электрической энергии» за отчетный период составила 1 367,4 чел. При этом фактическая численность работников списочного состава за 4-ый квартал 2016 года, составила 1 410 чел., число вакансий для заполнения – 41,5 ед. (статистическая форма П-4 (НЗ) за 4-ый квартал 2016 г.) Сумма фактической численности и вакантных рабочих мест составляет 1 451,5, что не превышает нормативную численность персонала (1 582,2 чел.). Итого в расчет расходов на оплату труда в составе тарифа принята численность 1 451,5 чел

Средняя ступень оплаты труда и средний тарифный коэффициент рассчитан по утвержденному на 01.01.2018 г. штатному расписанию филиала.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет расходов на оплату труда по форме П 1.6 на 2018 год;
* Пояснение к расчету средств на оплату труда в составе тарифа на 2018 год;
* Информация о величине нормативной численности персонала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;
* Статистическая форма П-4 (НЗ) за 4-й квартал 2016 года «Сведения о неполной занятости и движении работников»;
* Статистическая форма П-4 за декабрь 2016 год «Сведения о численности и заработной плате работников»;
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору;
* Расчет на оплату труда Профком на 2018 год;
* Выплаты, связанные с режимом работы и с условиями труда работников;
* Расчет тарифного коэффициента по филиалу по штатному расписанию на 01.01.2017 г.
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы (далее ОТС);
* Соглашение №1 о внесении изменений и дополнений в ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС в электроэнергетике РФ на 2013 – 2015 годы на период 2016 – 2018 гг.;
* Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
* Постановление Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, и Президиума ВЦСПС от 4 сентября 1964 г. №380-П-18 «об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население, занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;
* Постановление Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. №1029   
  «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1967 г. «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;
* Положение об оплате труда;
* Положение об установлении персональных надбавок за профессиональное мастерство и высокие достижения в труде;
* Положение о премировании работников за выявление безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии;
* Положение о порядке выплаты вознаграждения по итогам работы за год;
* Положение о вознаграждении работников за выполнение особо важного задания;
* Положение о порядке выплаты надбавки за разъездной характер работы;
* Положение о порядке учета рабочего времени и оплаты труда работников, которым установлен суммированный учет рабочего времени;
* Приказ от 28.03. 2012 №135 О внесении изменений в Положение об оплате труда;
* Приказ от 22.03.2013 №150 О внесении изменений в Положение об оплате труда;
* Приказ от 12.09.2016 №568 О внесении изменений в Положение об оплате труда;
* Приказ от 29.01.2016 №14-Т О внесении изменений в показатели и размеры премирования руководителей и специалистов производственных отделений;
* Приказ от 25.03.2016 № 29-Т О внесение дополнений в показатели премирования работников Аппарата управления;
* Приказ от 29.04.2016 №40-Т О внесение дополнений в показатели премирования работников Аппарата управления;
* Приказ от 30.11.2016 №136-Т О внесение изменений в Положение о премировании работников филиала;
* Приказ от 05.05.2016 №50-Т О внесение изменений в Положение о премировании работников филиала;
* Приказ от 10.02.2016 №18-Т О внесение изменений в Положение о премировании работников филиала;
* Приказ от 18.12.2015 №163-Т Об утверждении базовых размеров премирования работников Аппарата управления;
* Приказ от 29.01.2016 №13-Т О внесении дополнений в показатели премирования работников Аппарата управления;
* Положение о премировании работников Аппарата управления филиала за выполнение показателей производственной и финансово-экономической деятельности (приказ от 27.11.2016 №747);
* Письмо обращение «Об учете в тарифах социальных обязательств, зафиксированных в ОТС в электроэнергетики», направленное в адрес Руководителя ФСТ России Новикова С.Т. Министерством Энергетики РФ (Новак А.В.), Объединением РаЭи (Замосковный А.В.) и Председателем ВЭП (Вахрушкин В.Н.).
* Приказы о премировании за выполнение особо важных заданий;
* Бухгалтерская отчетность: обороты по счету 20, 23,25 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» исходя из следующего:

1. ПАО «МРСК Северо-Запада» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по оплате труда взяты на основе Отраслевого тарифного соглашения, действовавшее в период 2016-2018 гг.:

* процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, на 1-го работника – 12,5% (*12,5 % - в соответствии с п. 8.4.2.1. ОТС* (связанные с режимом работы и условиями труда), 0,04% - в соответствии с п. 8.4.2.2. ОТС (стимулирующие выплаты, размер которых определяется непосредственно в Организации). В соответствии с Положением об оплате труда помимо доплат, оговоренных в п. 8.4.2.1. ОТС, предусмотрены персональные надбавки за профмастерство и высокие достижения в труде. По итогам 2016 года размер таких надбавок составил 0,04 % к окладу. Итого 12,5+0,04=12,54%);
* текущее премирование в размере – 75% (в соответствии с п. 8.4.2.3. ОТС – не менее 75%), включает в себя все виды премирования, предусмотренные Положением об оплате труда (месячная, квартальная, за выполнение особо важных работ, за выявление бездоговорного и безучетного потребления и т.п.).;
* вознаграждений за выслугу лет – 15%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 33%;
* выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки -75,3%

1. Количество штатных единиц – 1 451,5;
2. ММТС на 2018 год принята в размере 7 963 руб. (к минимальной месячной тарифной ставке на 2017 год в размере 7 657 руб. применен индекс ИПЦ 2018 г. – 1,04);
3. Тарифного коэффициента (2,19), соответствующего ступени по оплате труда (7,2), сложившегося по штатному расписанию по состоянию на 01.01.2017г.;
4. Размер средств на льготный проезд к месту отдыха – 5-464,7 тыс. руб.
5. Среднемесячная оплата труда на 1 работника составила 75 195,53 руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На 2018 год – первый год долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 гг. – расходы на оплату труда, определенные Госкомитетом методом экономически обоснованных затрат, составили 973 656,0 тыс. руб. (ЭОР)

После пересмотра Госкомитетом базового уровня подконтрольных расходов (во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18) сумма расходов по статье «Оплата труда» в составе подконтрольных расходов 2018 года составила 905 453,7тыс. руб. (ЭОР)

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда, фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам на основании проведенного анализа экономической обоснованности фактических и плановых расходов на оплату труда на 2018 год первоначально были приняты следующие параметры:

1. численность промышленно-производственного персонала в соответствии с фактической списочной численностью на конец 2016 года – 1 410 чел.;
2. минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда на уровне факта 2016 года с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9%, на 2018 год – 103,7% - 7 625,42 руб.;
3. средний тарифный коэффициент – 2,19;
4. размер выплат, связанных с режимом работы, условиями труда 1 работника на уровне факта 2016 года – 11,5 %;
5. размер текущего премирования на уровне факта 2016 года – 34%;
6. размер вознаграждения за выслугу лет на уровне факта 2016 года – 13,2%;
7. выплаты по итогам года признаны экспертом необоснованными;
8. выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки приняты по предложению предприятия – 75,3%;
9. льготный проезд к месту отдыха принят на уровне факта 2016 года – 5 464,7 тыс. руб.;
10. среднемесячная оплата труда на 1 работника составила 47 926,29 руб.

Пояснения выполненной корректировки расходов по оплате труда до уровня 905 453,7 тыс. руб. (а именно за счет пересмотра каких параметров расчета были уменьшены расходы) во исполнение предписания ФАС России в экспертном заключении Госкомитета не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ФАС России**

В соответствии с протоколом заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 194 на 2018 год Госкомитет учел расходы по данной статье в сумме 973 656,02 тыс. руб. (без учета метода сравнения аналогов).

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пояснениям, представленным в Экспертном заключении на 2018 год сумма расходов на оплату труда на 2018 год принята исходя из численности персонала в количестве 1 410 чел. (фактическая численность за декабрь 2016 года по форме № П-4) и уровня среднемесячной заработной платы, рассчитанной в соответствии с ОТС в размере 57 544,68 руб.

ФАС России считает некорректным определять численность работников Общества на весь долгосрочный период на основании отчетных данных одного месяца.

Согласно статистической отчетности по форме № П-4 «Сведения о численности, заработной плате работников» за 2016 год средняя фактическая численность персонала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» составила 1 354,99 ед., среднемесячная заработная плата – 51 683,82 руб.

По мнению ФАС России материалы тарифного дела, а также Экспертное заключение на 2018 год не содержат обоснования роста численности работников на 2018 год.

ФАС России определил, что затраты по статье «Расходы на оплату труда» на 2018 год (без учета метода сравнения аналогов) составят 1 354,99 чел. \* 51 683,82 руб. \* 1,039 \* 1,037 \* 12 мес. = 905 453,70 тыс. руб. Исключению подлежат средства в размере 68 202,32 тыс. руб. (без учета метода сравнения аналогов).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На 2018 год Госкомитетом расходы на оплату труда по итогам исполнения предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 приняты в составе базового уровня подконтрольных расходов 2018 года в сумме 877 779,67 тыс. руб. Расходы на оплату труда, определенные методом экономически обоснованных расходов, составили – 905 453,7 тыс. руб.

Исполнитель провел анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в составе предложения об установлении долгосрочных тарифов на 2018-2022 гг. документов, обосновывающих расходы на оплату труда и считает необходимым отметить следующее:

1. для определения корректной численности персонала, участвующего в расчете фонда оплаты труда, не представлены:

* расчет нормативной численности с учетом находящегося на последнюю отчетную дату в эксплуатации технологического имущества,
* расчет нормативной численности по вводимым в 2018 – 2022 годах объектам капитального строительства,
* указания профессии и статуса вакансии (причины возникновения) -представлено только общее количество вакансий,

1. не представлено утвержденное Штатное расписание филиала,
2. не представлен приказ об утверждении минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1-го разряда на 1 и 2 полугодие 2016 года, а также на 1 полугодие 2017 года;
3. в представленных расчетах минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда за 2016 год, используемая в расчетах (7 077,3 руб.) не соответствует аналогичной ставке, указанной в пояснительной записке (7 319 руб.);
4. не представлен расчет выплаты за выслугу лет – коэффициент за стаж меняется в зависимости от стажа работы сотрудников и в случае незначительности текучести кадров он повышается, таким образом ставится под сомнение корректность рассчитанной суммы по данной выплате;
5. не представлен локальный распорядительный документ, регулирующий порядок компенсации работникам проезда в период очередного отпуска к месту отдыха и обратно;
6. не представлен расчет расходов по льготному проезду к месту отдыха, в расчет приняты расходы на уровне факта 2016 года без индексации.

Исполнителем, на основании представленных филиалом документов, выполнен расчет расходов на оплату труда:

| **Наименование показателя** | **Ед.**  **изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Предложение Филиала** | **Предложение Эксперта** | **Предложение Исполнителя** |
| Численность ППП | чел. | 1 451,5 | 1 451,5 | 1 410,0 | 1 451,5 |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 077,33 | 7 077,33 | 7 077,33 | 7 668,00 |
| Дефлятор по заработной плате на 2017 год (ИЦП) | % |  | 108,2% | 103,9% |  |
| Дефлятор по заработной плате на 2018 год (ИЦП) | % |  | 104,0% | 103,7% | 103,7% |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. |  | 7 963,00 | 7 625,42 | 7 951,72 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,19 | 2,19 | 2,19 | 2,19 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 499,36 | 17 438,97 | 16 699,68 | 17 414,26 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 11,50 | 12,54 | 11,50 | 11,50 |
| сумма выплат | руб. | 1 782,43 | 2 186,85 | 1 920,46 | 2 002,64 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 34,00 | 75,00 | 34,00 | 34,00 |
| сумма выплат | руб. | 5 875,35 | 14 719,36 | 6 330,35 | 6 601,23 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,20 | 15,00 | 13,20 | 13,20 |
| сумма выплат | руб. | 2 045,92 | 2 615,85 | 2 204,36 | 2 298,68 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 0,00 | 25,00 |
| сумма выплат | руб. | 619,97 | 5 754,86 | 0,00 | 4 353,56 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 75,30 | 75,30 | 75,30 | 75,30 |
| сумма выплат | руб. | 19 444,74 | 32 165,06 | 20 447,60 | 24 600,79 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб./чел.  в месяц | 45 267,76 | 74 881,99 | 47 603,48 | 57 272,20 |
| Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс. руб. | 788 473,80 | 1 304 276,33 | 805 433,40 | 997 549,06 |
| Льготный проезд к месту отдыха | тыс. руб. | 5 464,71 | 5 464,71 | 5 464,71 | 5 464,71 |
| По Постановлению от 03.11.1994 № 1206 (компенсационная выплата женщинам) | тыс. руб. | 14,70 | 14,70 | 14,70 | 14,70 |
| **Итого средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **793 953,21** | **1 309 755,74** | **810 912,81** | **1 003 028,47** |
| **СКОРРЕКТИРОВАННЫЕ расходы на оплату труда ППП (предписание ФАС России)** | **тыс. руб.** | **793 953,21** | **1 309 755,74** | **905 453,70\*** | **1 003 028,47** |

\*расшифровка Госкомитетом не предоставлена

По расчету Исполнителя расходы на оплату труда составляют:

* экономически обоснованный уровень – 1 003 028,47 тыс. руб. (ЭОУ), что выше на 97 574,77 тыс. руб. рассчитанного Госкомитетом и на 306 727,27 тыс. руб. ниже заявленного Филиалом.

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

1. Численность – 1 451,5 чел. – в соответствии с п. 26 Методических указаний №1178 и положением п.8.4. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ
2. Информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 №03/20 об установлении с 01 января 2017 года ММТС в размере 7 581 руб.
3. Информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 19.07.2017 №03/227 об установлении с 01 июля 2017 года ММТС в размере 7 755 руб.
4. Минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда – 7 951,72 руб. ((7 581+7 755)/2 \* 102,01% (ИПЦ факт за 2 полугодие 2016 года) \* 103,7% (ИПЦ прогноз на 2018 год))
5. Тарифный коэффициент – 2,19 – на уровне факта 2016 года
6. Процент выплат, связанных с режимом работы и с условиями труда – 11,50% - на уровне факта за 2016 год
7. Процент текущего премирования – 34% - на уровне факта 2016 года.

Исполнителем проанализировано Положение о премировании работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (со всеми изменениями и дополнениями), в соответствии с чем, необходимо отметить, что размер месячной премии, установленный для работников филиала, имеет меньшее значение, чем указано в ОТС (до 75%) и не одинаков по категориям работников и структурным подразделениям филиала. Базовый размер премии составляет до 28-58% для руководителей, специалистов, служащих производственных отделений филиала и 32-61% для рабочих производственных отделений филиала. Филиалом по статье «Текущее премирование» учтены все виды премирования, предусмотренные Положением об оплате труда: месячная, квартальная, за выполнение особо важных работ, за выявление бездоговорного и безучетного потребления и т.п. По мнению Исполнителя, данные расходы требуют дополнительной расшифровки в виде расчетов по видам премирования с указанием конкретных показателей (критериев), за выполнение которых осуществляется премирование. Исполнитель, при определении расходов по данной статье руководствовался представленными филиалом документами. Исполнителем принято текущее премирование в размере 34%, что соответствует фактическому уровню премирования, сложившемуся в 2016 году.

1. Процент выплаты за выслугу лет – 13,2% - на уровне факта 2016 года.

Процент выплаты вознаграждения определяется в соответствии со стажем работы каждого сотрудника на предприятии.

| **Стаж работы работника, дающий право на получение вознаграждения** | **Размер месячного вознаграждения (в % к тарифной ставке / окладу)** |
| --- | --- |
| от 1 года до 3-х лет (включительно) | 6 |
| от 3-х лет до 5-ти лет (включительно) | 9 |
| от 5-ти лет до 10-ти лет (включительно) | 12 |
| от 10-ти лет до 15 лет (включительно) | 15 |
| от 15 лет до 20 лет (включительно) | 18 |
| от 20 лет и более | 20 |

Фактический процент вознаграждения за 2016 год по сотрудникам филиала составил 13,2%. На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в расчет принят процент вознаграждения 15.

Исполнителем вознаграждение за выслугу лет принято на уровне фактического – 13,2%, ввиду невозможности спрогнозировать на конец года возрастной состав персонала и коэффициент текучести кадров по каждой возрастной группе.

1. Выплата по итогам года – 25%.

В соответствии с пунктом 8.4.2.4 Отраслевого тарифного соглашения и пунктом 8.4.2.4 Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы на оплату труда состоят в том числе из вознаграждения по итогам работы за год – в размере 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «производство, передача и распределение электроэнергии» по Республике Карелия за 2017 год – 56 455 руб. в месяц, что выше на 4 616,00 руб. в месяц среднемесячного дохода на 1 работника филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2017 год. На 2018 год с учетом индекса потребительских цен на 2018 год данный показатель составит 58 544 руб./чел. в месяц.

Для доведения среднемесячного дохода работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» до среднестатистического уровня по Республике Карелия по соответствующему виду деятельности Исполнителем произведен расчет выплат по итогам года в размере 25%.

Исполнителем произведен расчет фонда оплаты труда по выплатам по итогам года в размере 25% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. Рассчитанная Исполнителем среднемесячная зарплата работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» соответствует среднемесячной заработной плате работников аналогичной отрасли по субъекту Российской Федерации – Республика Карелия.

1. Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки -75,3% - на уровне факта 2016 года.
2. Льготный проезд к месту отдыха – 5 464,71 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расчет расходов на оплату работникам в период очередного отпуска проезда к месту отдыха на 2018 год, выполненный в соответствии с локальным распорядительным документом, не представлен. Расходы на 2018 год Исполнителем приняты на уровне фактических расходов 2016 года без индексации.

По расчету Исполнителя расходы на оплату труда составят:

* экономически обоснованный уровень – 1 003 028,47 тыс. руб. (ЭОУ)

Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчету регулирующего органа на 2018 год составит 55 690 руб. в месяц.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчету Исполнителя в 2018 году составит 57 272,2 руб. в месяц. С учетом стимулирующей выплаты «Материальная помощь к отпуску» (подробно данная выплата рассматривается в разделе «Расходы из прибыли. Выплаты социального характера») среднемесячная оплата труда на 1-го работника составит 58 594,44 рублей в месяц. Данный уровень оплаты труда соответствует уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций по виду деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии по региону Республика Карелия» на 2018 год – 58 543,8 руб./чел в месяц, рассчитанному с учетом фактических данных за 2017 год и прогнозного уровня ИПЦ на 2018 год.

| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности по региону Республика Карелия:  производство, передача и распределение электроэнергии | | | | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год - факт (по данным органа статистики) | ИПЦ на 2018 год | 2018 год | факт 2016 года | Предложе  ние ТСО на 2018 год | Рост | установлено ТБР на 2018 год | Рост | Предложе  ние Исполнителя на 2018 год | Рост |
| руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | руб./чел в мес. | руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6/5% | 8 | 9=8/5% | 10 | 11=10/5% |
| Прогноз | 56 455,0 | 3,7 | 58 543,8 | 45 267,8 | 74 882,0 | 65,4 | 55 690,1 | 23,0 | 57 272,2 | 26,5 |
| С учетом стимулирующей выплаты «Материальная помощь к отпуску» (1) | | | | | 76 518,8 |  | 55 690,1 |  | 58 594,44 |  |
| 1. выплата «Материальная помощь к отпуску» будет рассмотрена в разделе «Выплаты социального характера из прибыли» | | | | | | | | | | |

Исполнитель отмечает, что с учетом утвержденного Госкомитетом фонда оплаты труда среднемесячная заработная плата на одного работника составит 55 690 руб./в мес., что ниже уровня оплаты труда, рассчитанного на 2018 год исходя из фактического уровня заработной планы на 2017 год, сложившегося на территории Республики Карелия, по данным статистики и индекса потребительских цен на 2018 гг. (103,7%).

По расчету Исполнителя расходы по статье «Фонд оплаты труда» составят 1 003 028, тыс. руб., это на 97 574 тыс. руб. больше уровня, утвержденного Госкомитетом, и на 306 727, тыс. руб. ниже уровня, заявленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Ед. изм. | Предложение ТСО на 2018 год | Утверждено Госкомитетом | По расчету Исполнителя | Отклонение | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-4 | 7=5-3 |
| Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 309 755,74 | 905 453,7 | 1 003 028,5 | 97 574,8 | -306 727,3 |

### 

### **Расходы на ремонт основных средств**

Расходы на ремонт основных средств учитываются при расчете базового уровня подконтрольных расходов в соответствии с п. 12 Методических указаний №98-э.

Расходы на ремонт основных средств определяются в соответствии с п.25 Основ ценообразования № 1178:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии Росатом;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если они подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятые Госкомитетом в расчет ЭОУ уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

тыс. руб.

| **Наименование** | **2016 год, факт** | **2018 год** | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224 (ЭОУ)** | **ТБР / заявка** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3\*100** | **6=4/2\*100** |
| **Ремонт основных средств** | **160 985,5** | **177 874,8** | **167 477,4** | **-5,8** | **7,7** |
| материалы на ремонт | 90 511,6 | 101 137,19 | 97 521,1 |  | 7,7 |
| ГСМ на ремонт | 5 545,8 | 6 038,75 |  |  |  |
| услуги подрядчиков на ремонт | 64 928,1 | 70 698,88 | 69 956,3 |  | 7,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на ремонт основных средств на 2018 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в сумме 177 84,82 тыс. руб.

В том числе:

* материалы на ремонт – 101 137,19 тыс. руб.,
* ГСМ на ремонт – 6 038,75 тыс. руб.,
* услуги подрядчиков на ремонт – 70 698,88 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на ремонт основных средств филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Сводная таблица по перечню ремонтных работ по виду деятельности «передача электрической энергии» на 2018 год
* Реестр договоров по статье «Услуги подрядчиков по ремонту», «Материалы на текущий ремонт», «Материалы на капитальный ремонт» заключенных в 2015 - 2016 гг.;
* Копии заключенных договоров на выполнение ремонтных работ за 2016 гг.;
* Копии счетов – фактур и Актов выполненных работ по фактически выполненным работам за 2016 год;
* Копии заключенных договоров на поставку материалов для выполнения, капитального и текущего ремонтов за 2016 гг.;
* Копии первичных учетных документов, подтверждающих поставку материалов для выполнения, капитального и текущего ремонтов основных средств за 2016 год;
* План закупок на 2017 – 2019 гг.;
* Бухгалтерская отчетность: оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» за 2017 год по статье «Работы и услуги сторонних организаций по ремонту основных средств», «Сырье и материалы» а ремонт» по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По результатам проведенного анализа расходов по данной статье экспертной группой Госкомитета отмечено отсутствие в материалах тарифной заявки филиала дефектных ведомостей, договоров на техническое обслуживание и договоров подряда на 2018 год, заключенных на основании проведения торгов.

Расходы на ремонт основных средств на 2018 год были приняты в размере 167 477,38 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год (155 439,67 тыс. руб. – без учета расходов на ГСМ на ремонт, которые учтены в статье «Расходы на сырье и материалы») и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цен на 2018 год – 103,7%.

Во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 Экспертной группой Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам выполнен дополнительный анализ и расчет расходов по статье «Ремонт основных средств», включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

В результате проведенного анализа выявлено отсутствие в материалах дела договоров на техническое обслуживание и договоров на выполнение работ подрядным способом на 2018 год, заключенных на основании проведенных торгов, а также дефектных ведомостей, актов осмотра, план-графика выполнения ремонтных работ и регламентных сроков производимых работ.

По итогам проведенного анализа обосновывающих документов расходы на ремонт основных средств на 2018 год приняты экспертной группой Госкомитета в размере 173 452,71 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям» (160 985,51 тыс. руб. – с учетом фактических расходов на ГСМ, использованных при проведении ремонтов) и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ФАС России**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по данной статье в сумме 167 477,38 тыс. руб. на основании фактических расходов по данной статье за 2016 год затрат с учетом индексов потребительских цен.

ФАС России отметила, что в Экспертном заключении на 2018 год не представлена расшифровка принятых расходов по данной статье, не представлен анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

Объем мероприятий по ремонту должен определяться на основании долгосрочного план-графика ремонтов, дефектных ведомостей, актов осмотра, а также с учетом регламентных сроков производимых работ. Недопустимо учитывать в составе необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии расходы на ремонт основных средств, не относящихся к регулируемой деятельности.

По мнению ФАС России, принятые расходы по статье «Ремонт основных средств» на 2018 год, подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | | | |
| **ФАКТ** | **Принятые тарифно-балансовые решения** | | | | |
| **Постановле-ние от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **Постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Отклонение** | **Постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 )** | **Отклонение** |
| **ЭОР** | **ЭОР** | **ЭОР** | **ЭОР** | **ЭОР** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** | **7** | **8=7-5** |
| Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 160 985,51 | 167 477,4 | 167 477,4 | 0,0 | 173 452,7 | 5 975,3 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на ремонт в составе базового уровня подконтрольных расходов были заявлены в сумме 177 874, 8 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. по статье «Ремонт основных средств» представлены следующие документы:

1. Реестр договоров подряда на выполнение ремонтных работ, договоров поставки оборудования и материалов за истекший год, предшествующий первому (базовому) долгосрочного периода регулирования,
2. Реестр актов выполненных работ и актов поставки оборудования и материалов за истекший год, предшествующий первому (базовому) долгосрочного периода регулирования,
3. Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованием постановления Правительства РФ от 15.05.2010 №340.

Исполнитель отмечает, что расходы на ремонт, включаемые в состав необходимой валовой выручки, должны определяться на основании плановых графиков выполнения, капитального и текущего ремонтов, утвержденных нормативов расходов материалов, а также документов, подтверждающих стоимость материалов, оборудования и услуг подрядных организаций, выполняющих ремонтные работы.

Для обоснования расходов по статье «Ремонт основных средств» со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» не представлены следующие документы:

1. Утвержденный План-график ремонта оборудования, зданий и сооружений на период 2018-2022 гг.,
2. Утвержденный титульный список ремонтных работ, сформированный в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, регламентирующий порядок эксплуатации электрических сетей (нормативные сроки обслуживания, выполнения капитального ремонта), предписаниями органов надзора в сфере электроэнергетики, с распределением по видам ремонта (текущий, капитальный) и способам выполнения (хозяйственный или подрядный),
3. Пояснительная записка к титульному списку ремонтных работ с обоснованием необходимости проведения заявленных ремонтных работ,
4. Документы, подтверждающие формирование титульного списка работ по ремонту основных средств: акты осмотра, дефектные ведомости, сметные расчеты стоимости, выполненные по сметно-нормативной базе, реестры договоров, расчет затрат на эксплуатацию транспортных средств и т.д.,
5. Утвержденные нормы расхода на выполнение ремонтных работ вспомогательных материалов,
6. Обоснование стоимости материалов (основных и вспомогательных) и оборудования, используемых в производстве ремонтных работ,
7. Расчет стоимости вспомогательных материалов, составленный на основании плана – графика, норм расхода и стоимости материалов,
8. Отчет о выполнении плана ремонтов за отчетный год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования в разрезе объемов и видов выполненных работ,
9. Отчет о расходовании материалов, использованных при выполнении ремонтных работ,
10. Информация об итогах проведенных закупочных процедур при заключении договоров на выполнение работ (услуг), поставку материалов и оборудования за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования
11. ОСВ за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования,
12. Отчет о выполнении Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за истекший год, предшествующий первому (базовому) долгосрочного периода регулирования.

Принимая во внимание, что расходы на ремонт основных средств входят в состав базового уровня подконтрольных расходов, утверждаемых на пятилетний период 2018-2022 гг., филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» необходимо было произвести расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования с обоснованием периодичности и стоимости работ, с указанием даты последнего ремонта и по итогам утвердить План-график ППР. В состав базового уровня необходимо было включить 1/5 от общего объема потребности за пятилетний период.

В соответствии с п.31 Основ ценообразования №1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Учитывая, что финансовая потребность по статье «Расходы на ремонт», заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, не подтверждена в полном объеме, Исполнитель выполнил расчет расходов на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 год соответственно. Расходы на ремонт на 2018 год, по мнению Исполнителя, составят 173 452,7 тыс. руб. Позиция Исполнителя совпадает с позицией Госкомитета.

Исполнитель считает необходимым отметить, что при утверждении НВВ филиала на 2018 год постановлением от 28.12.2018 № 209 (протокол № 208 от 28.12.2018) Госкомитет принял в расчет фактические расходы по статье «Ремонт основных средств» в сумме 155 439,67 тыс. руб. – без учета расходов на ГСМ, использованных при проведении ремонтных работ (5 545,8 тыс. руб.). Данные расходы были учтены по статье «Расходы на сырье и материалы». При утверждении НВВ филиала постановлением от 30.01.2019 №7 (протокол №6) - по итогам выполнения предписания ФАС от 12.12.2018 - в расчет расходов по статье «Ремонт основных средств» приняты фактические затраты в сумме 160 985,51 тыс. руб. с учетом расходов ГСМ, использованного при выполнении ремонтных работ. При этом величина расходов на сырье и материалы не была скорректирована на соответствующую (5 545,8 тыс. руб.) сумму расходов. Таким образом, фактические расходы на ГСМ, использованные при выполнении ремонтных работ, при определении расходов на 2018 год одновременно были учтены по двум статьям расходов: «Расходы на сырье и материалы» и «Расходы на ремонт основных средств», в связи с чем, существует риск изъятия принятых регулирующим органом расходов в размере 5 975,28 тыс. руб. (5 545,8 тыс. руб.\*103,9%\*103,7%).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 177 874,8 | 173 452,7 | 173 452,7 | 0,0 | 12 467,2 |

### 

### **Работы и услуги производственного характера**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных и иных услуг.

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если они подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятые ГК РК по ценам и тарифам в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице:

| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **ТБР постановление от 28.12.2018 №208** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **16 689,8** | **25 651,6** | **17 982,3** | **16 748,6** | **-34,7** | **0,4** |
| **услуги подрядчиков по обслуживанию**  *(ТО производственных зданий и сооружений, ТО административно-хозяйственных зданий и сооружений, ТО автотранспорта, вычислительной техники, оборудования связи)* | 8 559,9 | 9 595,6 | 9 222,8 | 9 222,8 | -3,9 | 7,7 |
| **пуско-наладочные работы** *(проведение экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, обслуживание и наладка приборов безопасности, калибровка контрольных устройств)* | 2 785,9 | 3 291,8 | 3 001,6 | 3 001,6 | -8,8 | 7,7 |
| **услуги по испытанию и поверке приборов** *(техническое обслуживание средств измерений с последующей их поверкой, калибровка измерительных трансформаторов тока, выдача сертификатов, аттестация испытательного оборудования)* | 4 044,5 | 5 393,1 | 4 357,7 | 4 357,7 | -19,2 | 7,7 |
| **прочие услуги производственного характера** *(химическая очистка малоприемных устройств оборудования, ремонт инструмента)* | 1 299,5 | 7 371,1 | 1 400,1 | 166,4 | -97,7 | -87,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на оплату работ (услуг) производственного характера в 2018 году составят 25 651,64 тыс. руб., в том числе:

* услуги подрядчиков по обслуживанию – 9 95,56 тыс. руб.
* пуско-наладочные работы – 3 291.79 тыс. руб.
* услуги по испытанию и поверке приборов учета – 5 393,14 тыс. руб.
* прочие услуги производственного характера – 7 371,14 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на работы и услуги не производственного характера филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к тарифной заявке;
* Копии договоров на оказание услуг (выполнение работ) сторонними организациями непроизводственного характера, со сроком действия 2016 – 2017 гг.
* Первичные учетные документы (УПД, Акт выполненных работ (оказанных услуг, счет-фактуры), подтверждающих факт оказания услуг (выполнения работ) за 2016 год,
* План закупок на 2018 год;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 «Основное производство» по статьям затрат Работы и услуги производственного характера за 2017 год по деятельности «Услуги по передачи электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По результатам рассмотрения тарифной заявки филиала экспертами Госкомитета отмечено недостаточная обоснованность заявленных расходов по данной статье. В материалах дела отсутствуют договоры на 2018 год, заключенные на основании проведения торгов. Расходы на актуализацию «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2018-2022 год» и разработку схемы развития сетей 35 кВ и ниже по Питкярантскому району признаны недостаточно обоснованными ввиду отсутствия основания для проведения актуализации и разработки указанных программ (в 2016 году проведена актуализация программы на период 2017-2021 гг. по договору с ОАО «НТЦ ЕЭС» на сумму 1 145,04 тыс. руб.). Кроме того, отсутствует договор подряда, заключенный на основании проведенных торгов (представлен проект договора).

Согласно п.31 Основ ценообразования №1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы по данной статье приняты экспертной группой в размере 17 982,30 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных фактических расходов за 2016 год по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям» (16 689,79 тыс. руб.) и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Во исполнение предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 Экспертной группой Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам выполнен дополнительный анализ и расчет расходов на оплату работ (услуг) производственного характера, включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

Экспертной группой фактические расходы в сумме 1 145,04 тыс. руб. по договору с ОАО «НТЦ ЕЭС» от 27.07.2016 №112/1048-03-6-16 на выполнение работ по актуализации «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2017-2021 год» признаны недостаточно обоснованными ввиду отсутствия основания для проведения актуализации и разработки указанных программ. Кроме того, отсутствует информация о заключении договора на основании проведенных торгов.

По итогам проведенного повторного анализа обосновывающих документов расходы на оплату работ (услуг) производственного характера на 2018 год экспертной группой Госкомитета приняты в размере 16 748,57 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных фактических расходов за 2016 год по виду деятельности «передача электрической энергии по электрическим сетям» (15 544,7 тыс. руб.) и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера» в сумме 17 982,30 тыс. руб., в том числе:

* услуги подрядчиков по обслуживанию – 9 222,84 тыс. руб.,
* пуско-наладочные работы – 3 001,62 тыс. руб.,
* услуги по испытанию и поверке приборов – 4 357,70 тыс. руб.,
* прочие услуги производственного характера - 1 400,14 тыс. руб.

ФАС России отметила отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по подстатьям, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

Также ФАС России отметила, что анализ расходов по данным статьям должен производиться Госкомитетом, в том числе, в соответствии с пунктом 145 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

По мнению ФАС России затраты по статье «Расходы на оплату работ (услуг) производственного характера» на 2018 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2016 год  ФАКТ** | **2018 год** | **Принятые тарифно-балансовые решения на 2018 год (ЭОТ)** | | | | |
| **Предло-жение ТСО** | **Постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **Постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Откло-нение** | **Постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 со дня опубликования)** | **Откло-нение** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **7** | **8=7-5** | **9** | **10=9-7** |
| Работы и услуги производственного характера | тыс. руб. | 15 544,74 | 25 651,64 | 17 982,3 | 17 982,3 | 0,0 | 16 748,6 | -1 233,7 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год были заявлены в сумме 25 651,6 тыс. руб., в том числе услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования – 9 595,6 тыс. руб. (+12% от факта 2016 года), пуско-наладочные работы – 3 291,8 тыс. руб. (+18% от факта 2016 года), услуги по испытанию и поверке приборов – 5 393,1 тыс. руб. (+33% от факта 2016 года), прочие услуги – 7 371,8 тыс. руб. (увеличение от фактических затрат 2016 года с учетом непринятых ГК РК по ценам и тарифам затрат - в 5 раз).

По результатам анализа представленных документов в составе предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. по статье «Работы и услуги производственного характера» филиалом представлены документы:

* договоры на метрологическое обслуживание на 2016-2017 гг.;
* договоры на поверку и калибровку трансформаторов тока и напряжения на 2016 год;
* договоры на техническое обслуживание средств измерений на 2016-2017 гг.;
* договоры на техническое обслуживание приборов для измерений показателей качества электрической энергии на 2016 год;
* договоры на поверку приборов на 2016 год;
* договоры на пусконаладочные работы на 2016 год;
* договоры на обследование оборудования, зданий и сооружений на 2018 год;
* договор подряда на выполнение проектных работ на актуализацию «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2017 по 2021 год»;
* проект договора подряда на выполнение проектных работ на актуализацию «Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Республики Карелия на период с 2018 по 2022 год»;
* прочие договоры на услуги производственного характера;
* счет - фактуры и акты выполненных работ
* оборотно – сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство».

В пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2018 году филиалом указано, что расходы по данной статье планируются по действующим и планируемым к заключению на 2018 год договорам с применением индекса потребительских цен на 2018 год -104%.

При этом обоснования о необходимости заключения новых договоров и, соответственно, выполнения работ (оказания услуг), а также стоимости работ (протоколы проведения торгов) не представлены.

Исполнитель считает, что для обоснования базового уровня подконтрольных расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» филиалу необходимо было представить следующие дополнительные документы:

1. Перечень работ / услуг производственного характера с указанием оснований их выполнения: требование нормативно-правовых актов, в соответствии с которым выполняется данная работа / услуга, периодичности выполнения, даты последнего выполнения работ/услуг, предписания органов надзора в сфере электроэнергетики (при выполнении работ для устранения предписаний – приложить предписания, акты проверок и т.д.), акты технического осмотра зданий, сооружений, оборудования
2. Пояснительная записка к перечню работ/услуг,
3. Утвержденный План закупок по статье «Работы и услуги производственного характера», сведения о уже проведенных закупочных процедурах с приложением копий протоколов заседания закупочной комиссии,
4. Документы, подтверждающие цены, использованные в расчетах (первичные документы бухгалтерского учета, копии счетов-фактур, прайс-листы, коммерческие предложения)
5. Отчет о фактических расходах по статье «Работы и услуги производственного характера» за отчетный год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования с указанием перечня работ (услуг), объема работ (услуг) и их стоимости,
6. ОСВ по счетам 20, 23, 25 по виду деятельности «Передача электрической энергии», подтверждающих фактические расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования,

Учитывая имеющую место периодичность выполнения работ (оказания услуг) производственного характера Исполнитель считает, что филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня подконтрольных расходов 1/5 от общего объема расходов на пятилетний период.

Исполнитель отмечает, что финансовая потребность по статье «Работы и услуги производственного характера», заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в сумме 25 651,6 тыс. руб., не достаточно подтверждена документально. Исполнитель выполнил расчет расходов по данной статье на 2018 год на основании фактических данных за 2016 год с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017 и 2018 год соответственно – в сумме 16 748,6 тыс. руб.

### 

### **Работы и услуги непроизводственного характера**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных и иных услуг.

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если они подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими подготовку информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятые ГК РК по ценам и тарифам в расчет базового уровня подконтрольных расходов «Расходы на оплату работ и услуг непроизводственного характера», указаны в таблице.

| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **постановление от 30.01.2019 №7** | **корректировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=5/3\*100** | **7=5/2\*100** |
| **Работы и услуги непроизводственного характера** | **109 949,4** | **264 162,0** | **104 917,4** | **84 818,4** | **-20 098,9** | **-67,9** | **-22,9** |
| *коммунальные услуги* | *13 902,2* | *16 538,2* | *14 978,8* | *14 978,8* | **0,0** | *-9,4* | *7,7* |
| *услуги связи* | *11 072,0* | *13 125,9* | *11 929,4* | *11 929,4* | **0,0** | *-9,1* | *7,7* |
| *почтово-телеграфные услуги* | *983,0* | *1 371,9* | *1 059,1* | *1 059,1* | **0,0** | *-22,8* | *7,7* |
| *аудиторские и консультационные услуги* | *10 029,9* | *22 579,5* | *9 851,1* | *1 012,5* | **-8 838,6** | *-95,5* | *-89,9* |
| *юридические и нотариальные услуги* | *17 710,9* | *19 301,0* | *5 705,1* | *5,7* | **-5 699,4** | *-100,0* | *-100,0* |
| *информационные услуги* | *39,7* | *69,1* | *42,7* | *42,7* | **0,0** | *-38,2* | *7,7* |
| *расходы на рекламу и PR* | *1 701,3* | *1 801,9* | *3 311,9* | *0,0* | **-3 311,9** | *-100,0* | *-100,0* |
| *услуги сторожевой и вневедомственной охраны* | *23 336,4* | *24 794,5* | *25 143,7* | *24 794,5* | **-349,2** | *0,0* | *6,2* |
| *услуги по обеспечению пожарной безопасности* | *171,2* | *253,0* | *184,5* | *184,5* | **0,0** | *-27,1* | *7,7* |
| *услуги по охране труда* | *0,0* | *1 216,8* | *0,0* | *0,0* | **0,0** | *-100,0* | *-* |
| *оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация)* | *3 648,0* | *8 819,1* | *3 930,5* | *3 930,5* | **0,0** | *-55,4* | *7,7* |
| *расходы на обеспечение нормальных условий труда, мер по технике безопасности* | *10 527,2* | *14 343,2* | *11 342,4* | *11 342,4* | **0,0** | *-20,9* | *7,7* |
| *техосмотр и регистрации автотранспортных средств* | *199,8* | *854,2* | *215,3* | *215,3* | **0,0** | *-74,8* | *7,7* |
| *услуги по метеорологии* | *92,7* | *219,8* | *99,9* | *0,0* | **-99,9** | *-100,0* | *-100,0* |
| *IT - услуги* | *12 052,1* | *19 413,0* | *12 985,4* | *12 985,4* | **0,0** | *-33,1* | *7,7* |
| *прочие транспортные услуги непроизводственного характера* | *33,4* | *36,4* | *0,0* | *0,0* | **0,0** | *-100,0* | *-100,0* |
| *услуги по подписке* | *494,9* | *571,2* | *0,0* | *0,0* | **0,0** | *-100,0* | *-100,0* |
| *транспортные услуги* | *771,4* | *1 411,1* | *831,2* | *831,2* | **0,0** | *-41,1* | *7,7* |
| *прочие услуги сторонних организаций* | *3 183,3* | *4 056,8* | *3 306,4* | *1 506,4* | **-1 800,0** | *-62,9* | *-52,7* |
| *энергосервисные контракты* |  | *113 385,6* |  |  | **0,0** | *-100,0* | *-* |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера (кроме статьи «Энергосервисные контракты») заявлены на 2018 год по действующим и планируемым к заключению договорам с учетом применения индекса потребительских цен на 2018 год 104% в размере 150 776,36 тыс. руб.

Расходы по энергосервисным контрактам на 2018 год по расчету филиала составят 113 385,64 тыс. руб.

Общая сумма расходов на оплату работ (услуг) непроизводственного характера планируемая филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год составляет 264 161,98 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на работы и услуги непроизводственного характера филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к тарифной заявке;
* Копии договоров на оказание услуг (выполнение работ) сторонними организациями непроизводственного характера, со сроком действия 2016 – 2017 гг.
* Первичные учетные документы (УПД, Акт выполненных работ (оказанных услуг, счет-фактуры), подтверждающих факт оказания услуг (выполнения работ) за 2016 год,
* План закупок на 2018 год;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 «Основное производство» по статьям затрат Работы и услуги непроизводственного характера» за 2017 год по деятельности «Услуги по передачи электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По итогам выполненных ГК РК по ценам и тарифам расчетов общая сумма расходов на оплату работ (услуг) непроизводственного характера составила 104 918,25 тыс. руб.

Экспертами Госкомитета исключены как не являющиеся обязательными расходы на участие сотрудников филиала в конференциях и семинарах в сумме 997,26 тыс. руб., расходы на услуги юридических организаций для представления интересов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в судах в сумме 13 595,9 тыс. руб., расходы на IT - услуги в сумме 6 427,5 тыс. руб., расходы на подписку в сумме 571,17 тыс. руб., прочие услуги непроизводственного характера в сумме 2 549,56 тыс. руб.

Расходы по статье «Энергосервисные контракты» экспертами Госкомитета исключены в полном объеме (113 385,64 тыс. руб.) в виду отсутствия подтверждающих документов фактического исполнения договора за расчетный период 2016 года.

Во исполнения предписания ФАС от 12.12.2018 года №СП/101972/18 экспертной группой ГК РК по ценам и тарифам выполнен дополнительный анализ и расчет расходов, включенных в 2018 году в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

При утверждении тарифа на 2018 год регулирующим органом была дана оценка экономической обоснованности фактических затрат 2016 года. В результате всего лишь 72% затрат из 100% признаны экономически обоснованными (78 732,4 тыс. руб.).

С учетом замечаний, изложенных в предписании ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 по статье «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» экспертной группой проведен дополнительный анализ экономической обоснованности расходов.

По итогам анализа исключены расходы:

* «Консультационные расходы» - 7 430,04 тыс. руб. - связаны с рассмотрением дела о несостоятельности (банкротстве) ООО «Сетевая компания «Тесла»,
* «Юридические услуги» - 5 699,36 тыс. руб. – услуги нотариуса,
* «Услуги сторожевой и вневедомственной охраны» – 349,2 тыс. руб.,
* «Расходы на рекламу и PR» - 3 311,9 тыс. руб.,
* «Прочие услуги сторонних организаций» - 1 800 тыс. руб.

Ввиду отсутствия на 2018 год договоров на оказание услуг и выполнения работ, заключенных на основании проведенных торгов, расходы по данной статье на 2018 год были приняты для расчета базового уровня подконтрольных расходов в размере 84 818,4 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных, по мнению Госкомитета, фактических расходов за 2016 год (78 732,4 тыс. руб.) по виду деятельности «Передача электрической энергии по электрическим сетям» и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цен на 2018 год – 103,7%.

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера» в сумме 104 918,25 тыс. руб., в том числе:

* коммунальные услуги - 14 978,82 тыс. руб.,
* услуги связи – 11 929,40 тыс. руб.,
* почтово-телеграфные услуги – 1 059,14 тыс. руб.,
* аудиторские и консультационные услуги – 9 851,1 тыс. руб.,
* юридические и нотариальные услуги – 5 705,06 тыс. руб.,
* информационные услуги – 42,74 тыс. руб.,
* расходы на рекламу и PR – 3 311,90 тыс. руб.,
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны – 25 143,65 тыс. руб.,
* затраты на обеспечение пожарной безопасности – 184,50 тыс. руб.,
* оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация) – 3 930,50 тыс. руб.,
* медицинские осмотры и обследования (в том числе предрейсовые) – 11 342,44 тыс. руб.,
* техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта – 215,26 тыс. руб.,
* метеорология – 99,90 тыс. руб.,
* IT – услуги – 12 985,43 тыс. руб.,
* транспортные услуги – 831,16 тыс. руб.,
* прочие услуги сторонних организаций – 1 507,25 тыс. руб.

ФАС России отмечено:

1. отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по подстатьям, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.
2. по статье расходов «Аудиторские и консультационные услуги» консультационные услуги по бухгалтерским, юридическим вопросам, связанным с рассмотрением судебного дела о несостоятельности (банкротстве) ООО «Сетевая компания «Тесла», не связаны с регулируемым видом деятельности.
3. по статье «Услуги сторожевой и вневедомственной охраны» учтена сумма затрат, превышающая заявленную филиалом, что является некорректным.
4. расходы на рекламу и PR, а также расходы на метеорологию не являются обязательными и подлежат исключению из НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

По мнению ФАС России из состава расходов на оплату работ (услуг) непроизводственного характера подлежат исключению средства в размере 3 309,31 тыс. руб. (без учета метода сравнения аналогов).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов расходы на работы и услуги непроизводственного характера были заявлены филиалом в сумме 264 162,0 тыс. руб., что в 2,4 раза превышает фактические расходы 2016 года – 109 949,4 тыс. руб.

Для обоснования базового уровня подконтрольных расходов, устанавливаемых на первый год долгосрочного периода регулирования, по статье «Работы и услуги непроизводственного характера» филиалом были представлены:

* пояснительная записка,
* копии договоров 2015-2016 гг. на оказание услуг (выполнение работ) непроизводственного характера,
* копии первичных учетных документов, подтверждающих факт оказания услуг (выполнения работ) за 2016 год,
* сводные таблицы по планируемым затратам с указанием контрагентов, реквизитов договоров и стоимости договора, заключенных в 2016 году и планируемых к заключению в 2017 году,
* данные бухгалтерского учета (ОСВ) подтверждающие сумму фактических расходов по работам и услугам непроизводственного характера за 2016 год.

Исполнителем, в ходе постатейного анализа представленных документов по фактическим расходам 2016 года, определено общее увеличение расходов по статье – более, чем в 2,4 раза.

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год  заявка** | **Рост, %** |
|
| Работы и услуги непроизводственного характера | 109 949,4 | 264 162,0 | 240,3 |
| коммунальные услуги | 13 902,2 | 16 538,2 | 119,0 |
| услуги связи | 11 072,0 | 13 125,9 | 118,6 |
| почтово-телеграфные услуги | 983,0 | 1 371,9 | 139,6 |
| аудиторские и консультационные услуги | 10 029,9 | 22 579,5 | 225,1 |
| юридические и нотариальные услуги | 17 710,9 | 19 301,0 | 109,0 |
| информационные услуги | 39,7 | 69,1 | 174,2 |
| расходы на рекламу и PR | 1 701,3 | 1 801,9 | 105,9 |
| услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 23 336,4 | 24 794,5 | 106,2 |
| услуги по обеспечению пожарной безопасности | 171,2 | 253,0 | 147,7 |
| услуги по охране труда | 0,0 | 1 216,8 |  |
| оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация) | 3 648,0 | 8 819,1 | 241,8 |
| расходы на обеспечение нормальных условий труда, мер по технике безопасности | 10 527,2 | 14 343,2 | 136,2 |
| техосмотр и регистрации автотранспортных средств | 199,8 | 854,2 | 427,5 |
| услуги по метеорологии | 92,7 | 219,8 | 237,0 |
| IT - услуги | 12 052,1 | 19 413,0 | 161,1 |
| прочие транспортные услуги непроизводственного характера | 33,4 | 36,4 | 108,9 |
| услуги по подписке | 494,9 | 571,2 | 115,4 |
| транспортные услуги | 771,4 | 1 411,1 | 182,9 |
| прочие услуги сторонних организаций | 3 183,3 | 4 056,8 | 127,4 |
| энергосервисные контракты |  | 113 385,6 |  |

Исполнитель считает необходимым отметить, что представленные в тарифной заявке в качестве обоснования материалы не позволяют сделать вывод о производственной необходимости запланированных работ (услуг), а именно:

* Данные в представленной сводной таблице планируемых расходов по статьям затрат не совпадают с информацией указанной в общем своде подконтрольных расходов и в пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, например, (тыс. руб.):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Данные, указанные в сводной расчетной таблице** | **Данные, указанные в Пояснительной записке к расчету тарифа** |
| Услуги связи | 13 172,3 | 13 125,9 |
| Юридические и нотариальные услуги | 19 349,46 | 19 301,04 |
| Консультационные услуги | 22 666,26 | 22 579,5 |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 25 178,06 | 24 794,5 |
| Медицинские осмотры и обследования | 15 050,00 | 14 343,9 |
| IT – услуги | 19 498,11 | 19 412,96 |
| Оформление земельно-правовых отношений | 8 843,12 | 8 819,1 |

* В сводной таблице, представленной в составе материалов, обосновывающих предложение филиала по величине долгосрочных тарифов на 2018 -2022 гг., указаны договоры, планируемые к заключению в 2017 году, и отсутствуют договоры, планируемые к заключению в 2018 году.
* Отсутствуют дополнительные пояснения в случае значительного превышения плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов (обоснование причин увеличения плановых затрат со ссылкой на нормы действующего законодательства).
* Отсутствуют Коммерческие предложения потенциальных поставщиков услуг для возможности анализа обоснованности стоимости услуг.
* Отсутствует обоснование производственной необходимости в тех или иных услугах непроизводственного характера, в том числе ссылки на нормативно-правовые акты, обязывающие филиал выполнить те или иные работы (услуги)
* Отсутствуют локальные распорядительные акты, регламентирующие расходы непроизводственного характера (по тем статьям, где это требуется)
* Отсутствует расшифровка фактических расходов за 2016 год по составляющим: перечень выполненных работ (оказанных услуг), перечень списанных материалов, объемные показатели, стоимостные показателей за единицу и в целом по составляющей.
* Отсутствует расшифровка плановых расходов на 2018 год по аналогичным с фактическими расходами за 2016 год по составляющим.

Принимая во внимание недостаточное документальное обоснование со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» заявленных на 2018 год расходов непроизводственного характера, Исполнителем принята следующая позиция по определению величины расходов:

* по статье «Коммунальные услуги» - услуги по водоснабжению и водоотведению, удаление и обработка сточных вод, твердых отходов, уборка помещений, уборка территории - фактические расходы приняты в качестве экономически обоснованных в полном объеме (13 902,2 тыс. руб.),
* по статье «Услуги связи» - аренда каналов связи, управление радиочастотным спектром, услуги городской и мобильной связи – фактические расходы приняты в качестве экономически обоснованных в полном объеме (11 071,9 тыс. руб.),
* по статье «Почтово-телеграфные услуги» - прием и доставка корреспонденции, предоставление во временное пользование ячейки абонентского почтового шкафа, услуга специальной связи по доставкекорреспонденции - фактические расходы приняты в качестве экономически обоснованных в полном объеме (983,01 тыс. руб.),
* по статье «Аудиторские и консультационные услуги» филиалом учтены консультационные услуги по бухгалтерским и юридическим вопросам (рассмотрение судебного дела о несостоятельности (банкротства) потребителя), расходы на участие в конференциях и семинарах.

Исполнителем рассмотрены документы, представленные филиалом в качестве обоснования расходов по данной статье: заключенные договоры на оказание услуг (выполнение работ) в 2016 году и перечень услуг, оказанных филиалу сторонними организациями по данной статье.

По мнению Исполнителя, представленный пакет документов является недостаточным – отсутствуют пояснения о необходимости оказания филиалу данных услуг. Принимая во внимание наличие в штате филиала специалистов в области юриспруденции и финансов, а также не представление пояснений об отсутствии данного функционала у специалистов предприятия признать указанные расходы в качестве экономически обоснованных не представляется возможным. Исполнитель считает обоснованными фактические расходы по данной статье в сумме 940,1 тыс. руб.

* по статье «Юридические и нотариальные услуги» - услуги юридических организаций для представления интересов филиала в судебных заседаниях, нотариальное заверение копий документов – расходы приняты в сумме 5,7 тыс. руб. на засвидетельствование копий документов организации. В штатном расписании филиала имеется юридическое подразделение в составе, которого числятся сотрудники должностью «Юрист». Таким образом, сотрудники филиала могут сами участвовать в судебных заседаниях. Пояснения (обоснования) о необходимости привлечения сторонних юридических компаний для представления интересов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в судебных заседаниях филиалом не представлены. Из-за отсутствия экономического обоснования расходы на оказание юридических услуги Исполнителем исключены.
* по статье «Информационные услуги» - информационно-консультационное обслуживание при расчетах договорных цен на строительство ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве РК» - факт принят в полном объеме 39,7 тыс. руб.,
* по статье «Расходы на рекламу и PR» - размещение информационных материалов в печатных изданиях, изготовление видеоматериалов в региональном эфире РК – исключены в полном объеме (1 703,1 тыс. руб.), ввиду недостаточной документальной обоснованности по взаимосвязи данных затрат и производственного процесса,
* по статье «Услуги сторожевой и вневедомственной охраны» - услуги по пожарной, вневедомственной и сторожевой охране - факт принят в полном объеме (23 336,41) тыс. руб.,
* по статье «Обеспечение пожарной безопасности» - техническое обслуживание и зарядка огнетушителей – расходы приняты в полном объеме (171,2 тыс. руб.),
* по статье «Оформление земельно-правовых документов» - межевание земельных участков, описание местоположение границ, выделение охранных зон, проведение технической инвентаризации и т.д. – расходы приняты в полном объеме (3 647,98 тыс. руб.),
* по статье «Обеспечение нормальных условий труда» - медосмотр, вакцинация и профосмотр персонала, консультационные услуги - расходы приняты в полном объеме (10 527,2 тыс. руб.),
* по статье «Техосмотр и регистрации автотранспортных средств» - расходы приняты в полном объеме (199,79 тыс. руб.),
* по статье «Услуги по метеорологии» - расходы приняты в полном объеме (92,72 тыс. руб.),
* по статье «IT – услуги» - разработка, внедрение и сопровождение информационных систем, покупка программного обеспечения - расходы приняты в полном объеме (12 052,08 тыс. руб.),
* по статье «Прочие транспортные услуги непроизводственного характера» - перевозка негабаритных грузов – расходы приняты в полном объеме (33,4 тыс. руб.),
* по статье «Услуги по подписке» - расходы по данной статье исключены в полном объеме как не являющиеся необходимыми для осуществления регулируемого вида деятельности (494,9 тыс. руб.)
* по статье «Транспортные услуги» - услуги тяжелой техники на гусеничном и пневматическом ходу, предоставление грузоподъемной и автотранспортной техники - расходы приняты в полном объеме (771,42 тыс. руб.),
* по статье «Прочие услуги сторонних организаций» - оценка состояния химической лаборатории, снос аварийных деревьев, оплата провоза грузов ж/д транспортом, абонентское обслуживание аварийно-спасательным формированием опасных объектов, диагностика шиномонтажного оборудования, контроль защищенности вычислительной техники, обслуживание кофе-машин, покупка билетов, бронирование гостиниц, обслуживание совещаний, издание корпоративного бюллетеня, оценка рыночной стоимости бездокументарной акции ООО «Лесная сказка» и т.д. - расходы приняты в сумме 1 398,6 тыс. руб., что составляет 44,0% от факта (3 183,27 тыс. руб.). Не приняты расходы на оплату услуг по оценке рыночной стоимости бездокументарной акции ООО «Лесная сказка», по обслуживанию непроизводственного оборудования, оформлению автотранспортных средств брендовыми знаками, бронирование гостиниц, услуг по обслуживанию совещаний и мероприятий, изданию корпоративного бюллетеня, нанесению надписей на папки.
* по статье «Энергосервисные договоры» - внедрение системы учета электроэнергии в целях снижения потерь электроэнергии в сетях на сумму 113 856,37 тыс. руб.

В качестве обоснования представлен энергосервисный договор, заключенный с ООО «УК АВЭК» от 15.08.2016 №143 на общую сумму 467 064,4 тыс. руб. По указанному договору подрядчик проводит комплекс мероприятия, направленных на внедрение системы учета электрической энергии в целях снижения фактических потерь электрической энергии. Расчеты по договору производятся за каждый расчетный период (календарный год) в размере 90% от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов. На 2018 год объем снижения потерь определен на уровне фактического снижения потерь, сложившегося по итогам 2015 года.

Госкомитетом были запрошены документы, подтверждающие фактическое исполнение подрядчиком обязательств по данному договору за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

Филиалом запрошенные Госкомитетом документы представлены не были, по причине отсутствия факта выполнения данных работ подрядчиком.

Исполнитель отмечает, что работы соответствующего характера должны выполняться в рамках реализации мероприятий Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности с обязательным расчетом ожидаемого экономического эффекта.

Однако, представленные в обоснование расходов на энергосервисные услуги документы не дают возможность сделать вывод об экономической целесообразности данных затрат, так как отсутствует технико-экономическое обоснование реализации запланированных мероприятий с указанием перечня мероприятий, сроков реализации, порядка определения экономии потерь, полученной в результате реализации мероприятий, стоимости мероприятий и срока их окупаемости.

Принимая во внимание изложенные выше факты, Исполнитель полагает, что расходы на оплату услуг Энергосервисной компании не подлежат учету в составе базового уровня подконтрольных расходов.

Таким образом, на 2018 год расходы по статье «Работы и услуги непроизводственного характера» приняты Исполнителем на уровне фактических расходов за 2016 год с учетом проведенной на основании представленных документов оценки экономической целесообразности затрат с применением индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и на 2018 год – 103,7%.

Принимая во внимание, что расходы на выполнение работ и услуг непроизводственного характера входят в состав базового уровня подконтрольных расходов, утверждаемого на пятилетний период 2018-2022 гг. филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» необходимо было выполнить постатейный расчет расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования с обоснованием объема и стоимости работ. В состав базового уровня необходимо было включить 1/5 от общего объема потребности за пятилетний период.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность расходов непроизводственного характера со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год не достаточно подтверждена документально, а также руководствуясь п.31 Основ ценообразования № 1178: при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, и Исполнитель считает обоснованным определить расходы по данным статьям на основании фактических данных за 2016 год с учетом проведенной оценки их экономической целесообразности с применением ИПЦ 103,9% и 103,7% на 2017-2018 гг. соответственно, но не выше заявленного филиалом уровня на 2018 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Работы и услуги непроизводственного характера | тыс. руб. | 264 162,00 | 84 818,4 | 84 818,4 | 0,0 | -179 343,6 |

### 

### **Расходы на страхование**

Расходы на страхование учитываются в составе НВВ в соответствии пп.8 пунктов 28, 29, 31 Основ ценообразования.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование являются:

* статья 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте).
* федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте).
* статья 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (Приложение №4 - определена страховая сумма для опасных объектов, в отношении которых законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения страховая сумма обязательного страхования составляет - 10 миллионов рублей).
* - статья 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Приложение №3- предусмотрена обязательная разработка деклараций промышленной безопасности нужна для опасных производственных объектов I и II классов опасности).

В состав данной статьи могут включаться расходы на обязательное страхование транспортных средств.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятые Госкомитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

тыс. руб.

| **Наименование** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **постановление от 30.01.2019 №7** | **корректировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=5/3\*100%** | **7=5/2\*100%** |
| **Расходы на страхование** | **20 222,1** | **23 145,5** | **3 995,6** | **5 657,2** | **1 661,6** | **-75,6** | **-72,0** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных | **3 708,4** | **23 145,5** | **3 995,6** | **5 657,2** |  | **-75,6** | **52,5** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных **по итогам предписания ФАС от 12.12.2018** | **5 250,6** |  |  | **5 657,2** |  |  | **7,7** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» заявлены расходы на страхование в сумме 23 145,5 тыс. руб., что составляет 114% от факта 2016 года, в том числе:

* личное страхование – 15 308,8 тыс. руб.,
* имущественное страхование – 3 721,13 тыс. руб.
* страхование гражданской ответственности – 1 908,5 тыс. руб.,
* добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО) – 2 207,1 тыс. руб.

Расходы на страхование на 2018 год запланированы филиалом исходя из расходов по действующим договорам и планируемым в 2018 году к заключению с применением индекса ИПЦ на 2018 год на уровне 1,04.

В качестве обоснования фактических и плановых затрат представлены следующие действующие договоры страхования:

* страхование имущества,
* добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО),
* обязательное страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО),
* обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОСОПО),
* добровольное медицинское страхование,
* страхование от несчастных случаев и болезней,
* страхование средств водного транспорта.

Так же филиалом представлена оборотно-сальдовая ведомость по сч. 20 «Основное производство» за 2016 год по виду деятельности «Передача электрической энергии по электрическим сетям».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на страхование экспертной группой Госкомитета приняты в размере 3 995,63 тыс. руб., в том числе:

- 38,01 тыс. руб. - на страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на уровне факта 2016 года (35,28 тыс. руб.) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%,

- 3 875,34 тыс. руб. – страхование имущества на уровне факта 2016 года (3 596,79 тыс. руб.) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%,

- 82,28 тыс. руб. – страхование от несчастных случаев на уровне факта 2016 года (3 596,79 тыс. руб.) с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Экспертной группой расходы на добровольное медицинское страхование сотрудников и добровольное страхование автотранспортных средств признаны необоснованными и нецелесообразными, так как не являются обязательными.

Кроме того, в материалах дела на 2018 год не представлены документы, соответствующие исполнению условий п.29 Основ ценообразования №1178 – договоры страхования, заключенные не по результатам проведения торгов.

В ходе проведения внеплановой проверки ФАС экспертами Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам повторно проведен анализ представленных филиалом в составе тарифной заявки обосновывающих документов.

По итогам проведенного анализа ГК РК по ценам и тарифам по статье «Расходы на страхование» на 2018 год утверждены расходы в сумме 5 657,18 тыс. руб. Дополнительно были включены расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в сумме 1 661,6 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Госкомитетом на 2018 год расходы на страхование утверждены в сумме 5 657,18 тыс. руб., что составляет 28% от факта 2016 года (20 222,1 тыс. руб.).

Такая разница между фактическими расходами и расходами, учтенными в тарифе, является следствием исключения регулирующим органом из фактических расходов 2016 года затрат на добровольное медицинское страхование и добровольное страхование автотранспортных в общей сумме 16 531,7 тыс. руб. как экономически нецелесообразные при определении базового уровня подконтрольных расходов.

ГК РК по ценам и тарифам экономически обоснованными расходами признаны расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством.

Исполнитель не может согласиться в этой части с регулирующим органом в виду следующего.

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 N 81-АПА19-12 дана оценка по страхованию, которое не является обязательным видом страхования и указано, что не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#100195) Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, без указания на обязательный либо добровольный характер страхования.

Представленный филиалом договор добровольного страхования автотранспортных средств не содержит расчет суммы страхования по каждому автотранспортному средству. ГК РК по ценам и тарифам при проведении анализа представленных документов вправе был запросить недостающую информацию, а именно перечень автотранспортных средств, задействованных в производственном процессе и величину расходов на добровольное страхование по определенным единицам автотранспорта.

Таким образом, расходы на добровольное страхование автотранспортных средств, задействованных в производственном процессе, являются экономически обоснованными и могли быть включены в необходимую валовую выручку филиала при установлении долгосрочных тарифов на 2018-2022 гг.

Исполнитель не может согласиться и с позицией регулирующего органа в части исключения расходов на ДМС в полном объеме. В соответствии с подпунктом [8 пункта 28](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#100195) Основ ценообразования, указано, что в состав прочих расходов включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

ГК РК по ценам и тарифам при проведении анализа представленных документов вправе был запросить у филиала недостающую информацию, а именно список основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности и величину расходов на добровольное страхование по определенным сотрудникам.

Таким образом, расходы на добровольное медицинское страхование персонала, задействованного в осуществлении регулируемого вида деятельности, являются экономически обоснованными и могли быть включены в необходимую валовую выручку филиала при установлении долгосрочных тарифов на 2018-2022 гг.

При этом Исполнитель обращает внимание на недостаточную подготовку расчета затрат по данной статье со стороны филиала, а именно:

* расходы на добровольное медицинское страхование определены в целом по всем сотрудникам филиала без разбивки по категориям персонала;
* расходы на страхование автотранспортных средств указаны общей суммой без разбивки по единицам автотранспортной техники;
* практически все договоры на страхование (за исключением договоров на ДМС и страхование работников от несчастных случаев) заключены без проведения закупочных процедур (коммерческие предложения от организаций, оказывающие услуги по страхованию отсутствуют).
* в обосновывающих данные расходы материалах отсутствуют протоколы проведения закупочной процедуры, на основании которых заключены договоры на ДМС и страхование работников от несчастных случаев;
* На основании представленных документов не представляется возможным определить экономически обоснованную величину расходов на страхование ввиду отсутствия информации о количестве основного промышленного персонала и перечня застрахованных автотранспортных средств.

Исполнитель отмечает, что представленный пакет документов не является достаточным для обоснования суммы расходов в полном объеме. Исполнитель при определении суммы расходов по данной статье руководствовался п.31 Основ ценообразования: при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность». По расчету Исполнителя затраты по статье «Расходы на страхование» составят 5 657,2 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год, полученных по итогам анализа подтверждающих документов, и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Исполнитель рекомендует, для подтверждения расходов на страхование, следующее:

1. в целях заключения договоров страхования утвердить локальным распорядительным документом разбивку персонала по категориям и критерии отнесения автотранспорта к основным производственным средствам, относящимся к регулируемому виду деятельности (в соответствии с требованием законодательства).
2. предусмотреть в договоре добровольного медицинского страхования сотрудников путем заключения дополнительного соглашения в отношении каждого филиала разбивку по категориям персонала (основной промышленный персонал, ИТР, АУП и т.д.), либо заключения нескольких договоров. Аналогично поступить в отношении договора добровольного страхования автотранспортных средств.

### 

### **Управленческие расходы**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4 в части отказа ОАО «МРСК Сибири» во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения (а не по причине их признания экономически нецелесообразными), данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятые Госкомитетом в расчет базового уровня подконтрольных расходов, указаны в следующей таблице.

тыс. руб.

| **Наименование** | **2016 год  факт** | | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **УР всего** | **В т.ч. УР, относимые на КЭ** | **Предложе-ние ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **Постановление от 30.01.2019 №7** | **Коррек-тировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=6/4\*100** | **7=6/3\*100** |
| **Управленческие расходы** | **1 103 942,8** | **158 298,2** | **172 367,8** | **117 423,8** | **113 439,7** | **109 972,5** | **-34,2** | **-28,3** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных | **745 001,1** | **105 286,0** | **172 367,8** | **117 423,8** | **113 439,7** | **109 972,5** | **-34,2** | **7,7** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина управленческих расходов на 2018 год в соответствии с расчетом заявлена филиалом в сумме 172 367,76 тыс. руб. что составляет 109% от факта 2016 года (158 298,21 тыс. руб.).

Указанная величина определена исходя из фактической за 2016 год суммы централизованных управленческих затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», относимых в соответствующей доле на филиал «Карелэнерго» (158 298,21 тыс. руб.) и индекса потребительских цен на 2017 год – 104,7% и на 2018 год – 104,0% (согласно Прогноза социально-экономического развития РФ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).

В качестве обосновывающих материалов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлены:

* Перечень Управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год в целом по ИА, по филиалу;
* Фактические данные бухгалтерского учета исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 гг. по управленческим расходам (оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 «Общехозяйственные расходы», карточки счета 26 по статьям затрат);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом управленческие расходы приняты на уровне факта 2016 года, сформированного с учетом оценки экономической обоснованности затрат (108 983,77 тыс. руб.), и с учетом индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цен на 2018 год – 103,7%, что составило 113 439,66 тыс. руб.

По данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» фактические расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2016 году составили 1 103 942,8 тыс. руб. При этом, по оценке Госкомитета, экономически обоснованными и документально подтвержденными являются расходы в сумме 772 934,54 тыс. руб. в том числе относимые на филиал «Карелэнерго» - 108 983,77,3 тыс. руб. (14,1% от общей суммы управленческих затрат).

Экспертной группой исключены необоснованные расходы на приобретение вычислительной техники, технической литературы, транспортные услуги, отчисления на НПО, консультационные услуги, юридические услуги, услуги по охране труда аппарата управления, расходы на добровольное страхование, расходы на НИОКР.

При проведении повторный анализ фактических расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год, рамках выполнения предписания ФАС России от 12.12.2018, Экспертной группой экономически обоснованными и документально подтвержденными определены расходы в сумме 745 001,1 тыс. руб. в том числе относимые на филиал «Карелэнерго» - 105 286,3 тыс. руб. (14,1% от общей суммы управленческих затрат).

Таким образом, общая сумма исключенных управленческих расходов составляет 27 933,44,0 тыс. руб. В экспертном заключении Госкомитета не отражено по какой статье исключены расходы в соответствии с предписанием ФАС России от 12.12.2018 г.

Расшифровка фактических затрат статьи «Управленческие расходы» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2016 год, тыс. руб.

| **Наименование расходов** | **ФАКТ 2016 года** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным ТСО** | | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | | **ТБР  постановление от 30.01.2019 №7** | |
| **Расходы ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»** | **в том числе относимые на филиал «Карелэнерго»** | **Расходы ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»** | **в том числе относимые на филиал «Карелэнерго»** | **Расходы ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»** | **в том числе относимые на филиал «Карелэнерго»** |
| Сырье и материалы | 13 376,4 |  |  |  | 13 376,4 | 1 918,0 |
| Работы и услуги производственного характера | 38 816,1 |  |  |  | 38 816,1 | 5 565,7 |
| Затраты на оплату труда | 506 044,6 |  |  |  | 506 044,6 | 71 023,0 |
| Страховые выплаты | 117 186,7 |  |  |  | 117 186,7 | 16 803,1 |
| Отчисления из НПО | 5 979,0 |  |  |  | 0,0 |  |
| Амортизация | 11 447,3 |  |  |  | 11 447,3 | 1 641,4 |
| Арендная плата | 69 649,5 |  |  |  |  |  |
| Услуги по уборке помещений | 3 550,0 |  |  |  | 3 550,0 | 509,0 |
| Расходы на услуги связи | 5 462,1 |  |  |  | 5 462,1 | 783,2 |
| Почтово-телеграфные расходы | 860,7 |  |  |  | 860,7 | 123,4 |
| Консультационные расходы | 206 577,1 |  |  |  |  |  |
| Расходы на аудиторские услуги | 3 912,9 |  |  |  | 3 912,9 | 561,1 |
| Расходы на юридические услуги | 2 588,0 |  |  |  |  |  |
| Расходы на нотариальные услуги | 223,7 |  |  |  | 223,7 | 32,1 |
| Затраты на прочие информационные услуги | 760,0 |  |  |  |  |  |
| Расходы на рекламу | 32 159,7 |  |  |  |  |  |
| Вневедомственные частные охранные предприятия | 3 473,7 |  |  |  | 3 473,7 | 498,1 |
| Прочие расходы по охране труда | 148,0 |  |  |  |  |  |
| Расходы на подготовку и переподготовку кадров | 2 418,9 |  |  |  | 2 418,9 | 346,8 |
| Расходы на техосмотр, регистрации и пропуски | 277,2 |  |  |  |  |  |
| Расходы на сопровождение программ и поддержку пользователей | 7 335,2 |  |  |  | 7 335,2 | 1 051,8 |
| Расходы на информационные системы и программное обеспечение | 6 648,5 |  |  |  |  |  |
| Прочие IT-услуги | 7,5 |  |  |  | 7,5 | 1,1 |
| Прочие транспортные услуги | 10,0 |  |  |  |  |  |
| Прочие услуги сторонних организаций | 6 039,0 |  |  |  |  |  |
| Затраты на переплетные и типографские работы | 150,0 |  |  |  |  |  |
| Затраты на услуги по набору кадров | 237,6 |  |  |  |  |  |
| Налоги и прочие сборы | 269,2 |  |  |  | 269,2 | 38,6 |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 29,8 |  |  |  |  |  |
| Расходы на страхование | 7 502,3 |  |  |  |  |  |
| Командировочные расходы | 29 709,8 |  |  |  | 29 709,8 | 4 260,0 |
| Представительские расходы | 16 654,6 |  |  |  |  |  |
| НИОКР | 258,5 |  |  |  |  |  |
| Другие прочие затраты | 4 179,3 |  |  |  | 906,4 | 130,0 |
| **Всего расходов** | **1 103 942,8** | **158 298,2** | **771 164,0** | **108 983,8** | **745 001,1** | **105 286,3** |

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ**

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Управленческие расходы» в сумме 117 423,80 тыс. руб.

ФАС России отметила отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по данной статье, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

По мнению ФАС России, принятые по данной статье расходы на 2018 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует перечень обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» и анализ экономической обоснованности расходов.

Общая сумма фактических затрат ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год составила 1 103 942,8 тыс. руб., из них отнесено на филиал «Карелэнерго» - 158 298,2 тыс. руб. в соответствии с Методикой распределения управленческих затрат ИА.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой публичное акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») на основании Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Согласно пунктам 5.2.2. и 5.2.3 Методики доходы и расходы ИА Общества (плановые и фактические значения) распределяются между филиалами пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за минусом покупной электроэнергии на компенсацию потерь, а также за минусом расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций. При наличии возможности однозначного определения принадлежности расходов ИА конкретному филиалу, возможно прямое отнесение расходов ИА Общества на филиал. Возможно постатейное распределение расходов ИА Общества в тарифных заявках филиалов с применением принципов распределения данных затрат между филиалами в соответствии с Методикой.

Для подтверждения управленческих расходов при подаче филиалом заявки на установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год материалы были направлены письмом от 27.11.2017 №МР2/3/108-06/9782.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность управленческих расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» не достаточна документально обоснована, Исполнитель считает позицию Госкомитета, определившего расходы по статье «Управленческие расходы» в соответствии с п.31 Основ ценообразования: при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в части определения плановых расходов на 2018 год в размере 105 286,3 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год, определенных по итогам анализа их экономической обоснованности, и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Как уже отмечалось ранее, Госкомитетом не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению регулятора). Экспертами исключены необоснованные расходы на вычислительную технику, техническую литературу, транспортные услуги, отчисления на НПО, консультационные услуги, юридические услуги, услуги по охране труда аппарата управления, расходы на добровольное страхование, расходы на НИОКР.

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» относятся к числу подконтрольных расходов, которые устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний №98-э (в случае изменения фактического индекса инфляции и количества активов (объема условных единиц)).

С учетом вышеуказанных норм права, при рассмотрении споров об установлении тарифов Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что оспаривание размера подконтрольных расходов, в том числе на управленческие услуги, возможно только при утверждении тарифа на первый год долгосрочного периода, в котором устанавливается базовый уровень данных расходов.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов на управленческие услуги необходимо предоставлять регулирующему органу наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовый акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 г. № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

По мнению Исполнителя, для подтверждения экономической целесообразности полного состава расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо дополнительно предоставлять в составе тарифной заявки:

* Документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* Расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие отсутствие дублирующих функций между филиалом и вышестоящими органами управления;
* Экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;

Документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6, ведомости амортизационных отчислений и декларации об оплате налога на имущество).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Содержание управляющей компании | тыс. руб. | 172 367,76 | 109 972,5 | 109 972,5 | 0,0 | -62 395,2 |

### **Подконтрольные расходы из прибыли**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования №1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* Доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом «в» пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

| **Наименование** | **Ед. изм** | **2016 год  факт** | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение ТСО** | **постановление от 30.01.2019 №7** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **Расходы из прибыли** | **тыс. руб.** | **73 903,9** | **74 814,5** | **5 863,7** | **-92,2** | **-92,1** |
| *выплаты социального характера* | *32 582,8* | *37 064,8* | *5 863,7* |  |  |
| *расходы на культурно-массовые и оздоровительные мероприятия* | *414,4* | *451,2* |  |  |  |
| *денежные выплаты неработающим* |  | *6 120,2* |  |  |  |
| *отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных сотрудников ППО* | *5 601,5* | *4 651,1* |  |  |  |
| *страховые взносы из прибыли* |  | *9 536,0* |  |  |  |
| *невозмещаемый НДС, не признанный в налоговом учете* |  | *341,4* |  |  |  |
| *штрафы, пени, неустойки* |  | *11 470,6* |  |  |  |
| *судебные расходы* |  | *5 179,2* |  |  |  |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных | **5 442,2** | **74 814,5** | **5 863,7** | **-92,2** | **7,7** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом по статье «Расходы из прибыли» запланированы расходы в сумме 74 814,5 тыс. руб.

Перечень и размеры льгот, гарантий и компенсаций предусмотрены Отраслевым тарифным соглашением и Коллективным договором, заключенным между администрацией предприятия и его работниками. В соответствии с данным перечнем сформирована смета социальных выплат Приложение 1.16 с расшифровкой денежных выплат из прибыли по Коллективному договору (приложение 1.17)

Смета формируется в разрезе видов выплат, установленных отраслевым тарифным соглашением и коллективным договором. По каждой выплате на базовый и плановый период регулирования формируется фактическое и плановое значение базы выплат и размера выплат.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом в составе подконтрольных расходов на 2019 год по данной статье, составила 5 804,9 тыс. руб.

Определение базового уровня подконтрольных расходов на 2018 году – на первый год очередного долгосрочного периода регулирования - выполнено ГК РК по ценам и тарифам по итогам проведенного анализа фактически понесенных расходов за 2016 год с учетом ИПЦ.

Фактические расходы из прибыли в 2016 году составили 73 903,9 тыс. руб.

ГК РК по ценам и тарифам в полном объеме исключены расходы на проведение культурно-массовых и оздоровительных мероприятий, денежные выплаты неработающим, отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО, прочие расходы, включающие в себя судебные издержки, штрафы, пени, неустойки, ввиду отсутствия у данных расходов экономической целесообразности.

Выплаты социального характера утверждены в сумме 5 863,7 тыс. руб. из предложенных 37 064,8 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом на 2018 год – первый год очередного долгосрочного периода регулирования – в состав базового уровня подконтрольных расходов включены расходы из прибыли в сумме 74 814, 5 тыс. руб.

ГК РК по ценам и тарифам утверждены расходы в сумме 5 863,7 тыс. руб.

Разница между заявленными филиалом расходами и расходами, учтенными в тарифе, является следствием исключения регулирующим органом из фактических расходов 2016 года в полном объеме как экономически нецелесообразными затрат на проведение культурно-массовых и оздоровительных мероприятий, денежных выплат неработающим, отчислений первичным профсоюзным организациям и расходов на содержание освобожденных и штатных работников ППО, прочих расходов, включающих в себя судебные издержки, штрафы, пени, неустойки, на общую сумму 68 461,7 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» заключен Коллективный договор. Договор является правовым актом, регулирующим социально - трудовые отношения в Обществе и устанавливающим, в том числе, права и обязанности сторон социального партнерства Общества, а именно Работодателя и Работников. Коллективный договор является обязательным для исполнения как Работодателя, так и Работников.

Для обоснования заявленной суммы расходов для включения их в сумму подконтрольных расходов из прибыли филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Расшифровка затрат из прибыли к расчету балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по фактическим расходам за 2016 год, прогнозным за 2017 год и плановым на 2018 г.
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору по фактическим расходам за 2016 год, ожидаемым расходам за 2017 год и плановым расходам на 2018 г.
* Коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год;
* Соглашение о внесении изменений в коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада» и продление срока его действия на 2018 год;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы от 18.03.2013;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов от 22.12.2014;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за истекший год.

Филиалом на 2018 год для определения базового уровня подконтрольных расходов были заявлены расходы из прибыли социального характера (согласно коллективному договору) в размере 37 064,8 тыс. руб. Общая сумма выплат по коллективному договору запланирована в сумме 43 184,9 тыс. руб. Расчет представлен в табличной форме с указанием фактических данных за 2016 год и плановых расходов на 2018 г. Пояснения по увеличению расходов по отдельным статьям филиалом не приложены.

тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Факт 2016 года** | **2018 г. предложение ТСО** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Расходы социального характера на выплаты персоналу (ВСХ) | 6 564,6 | 7 987,9 |
| 1.1 | Единовременная выплата при расторжении трудового договора по соглашению сторон | 1 323,0 | 1 386,9 |
| 1.2 | Единовременная материальная помощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости либо инвалидности | 1 410,5 | 1 382,5 |
| 1.3 | Единовременная материальная помощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ | 1 029,0 | 1 010,9 |
| 1.4 | Оплата стоимости подарков, билетов на зрелищные мероприятия детям работников, приобретение новогодних подарков | 464,3 | 647,3 |
| 1.5 | на приобретение путевок детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 3000 рублей в месяц, в семьях, имеющих троих и более несовершеннолетних детей, а также в неполных семьях, имеющих двоих и более несовершеннолетних | 257,6 |  |
| 1.6 | Компенсация содержания детей в детских дошкольных образовательных учреждениях семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей | 607,8 | 488,5 |
| 1.7 | Частичная компенсация стоимости путевок в детские оздоровительные лагеря детям работников | 278,4 | 1 097,2 |
| 1.8 | Компенсация расходов в связи со смертью близких родственников работника | 410,2 | 549,1 |
| 1.9 | Материальная помощь многодетным семьям, ДМС членов семьи работников, Компенсация стоимости проезда к месту работы | 783,8 | 1 425,5 |
| 2. | Прочие расходы социального характера (ВСХ не входящие в П-4) | 5 601,5 | 6 120,2 |
| 2.1 | Ежемесячные компенсационные выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, сверх законодательства РФ до 1,5 | 1 082,9 | 1 139,5 |
| 2.1.1 | - до 1,5 | 684,5 | 602,9 |
| 2.1.2 | - от 1,5 до 3-х лет | 398,4 | 536,6 |
| 2.2 | Выплаты единовременной мат. помощи неработающим пенсионерам Общества к юбилейным датам | 116,9 | 170,0 |
| 2.3 | Выплаты единовременной мат .помощи неработающим пенсионерам Общества к праздничным датам | 3 657,7 | 3 916,3 |
| 2.4 | Компенсация расходов, связанных с погребением работников | 92,9 | 84,2 |
| 2.5 | Компенсация расходов в связи со смертью неработающих пенсионеров | 125,7 | 229,8 |
| 2.6 | Ежемесячная доплата к пособиям детям погибшего на производстве работника | 424,6 | 463,8 |
| 2.7 | ежемесячная доплата к пособиям неработающим инвалидам в результате увечья по вине работодателя | 84,9 | 92,7 |
| 2.8 | ДМС освобожденных членов ППО | 15,8 | 23,8 |
| 3. | ФЗП из прибыли | 26 018,2 | 29 076,9 |
| 3.1 | Единовременная мат. помощь при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | 20 439,3 | 22 928,9 |
| 3.2 | Электроэнергия работникам (50%-ная скидка) | 2 219,8 | 2 598,1 |
| 3.3 | оплата дополнительных отпусков, предоставляемых по КД (ко Дню знаний, при рождении ребенка, вступление в брак работника, работникам - родителям при вступлении в брак детей, в случае смерти членов семьи Работника, в случае призыва сына в ряды Вооруженных сил | 262,3 | 223,5 |
| 3.4 | Единовременное вознаграждение ко Дню юбилейной даты (Дню рождения) работников | 1 146,1 | 1 031,1 |
| 3.5 | Единовременные выплаты по Положению о наградах ПАО «МРСК Северо-Запада» | 1 362,6 | 1 463,1 |
| 3.6 | Компенсация/возмещение расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, Подарки работникам (не денежная форма заработной платы из прибыли), проч. | 588,1 | 832,1 |
|  | **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** | **38 184,2** | **43 184,9** |
|  | **Итого выплаты социального характера (п.1+п.3)** | **32 582,8** | **37 064,8** |

Исполнителем не учтены расходы по пунктам 1.1, 1.2, 1.4, 1.5,1.7, 1.9, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 3.4, 3.5, 3.6 (ДМС членам семьи работников, подарки для детей работников, расходы на оплату стоимости проезда в Крым, компенсация расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставление работникам 50%-ой скидки по оплате электроэнергии и т.д.). Указанные выплаты Филиалу необходимо предусмотреть исходя из финансовых возможностей.

Относительно выплаты материальной помощи к отпуску Исполнитель отмечает следующее.

Материальная помощь – это выплата, производимая с целью улучшения финансового состояния сотрудника. Материальная помощь к отпуску нормами российского трудового законодательства напрямую не регулируется.

Статьей 136 ТК РФ определен порядок добровольного премирования сотрудника. Статья 135 ТК РФ устанавливает выплаты, которые положены работнику предприятия: «Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права». В [статье №144](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/3816fd5d518f93c48736f765abed0dd5cfb6ffd0/) ТК отмечена возможность установления величины денежной выплаты по тарифам, превышающим региональные.

Согласно [второй части статьи №5 ТК РФ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/a841e9eba9f6a64a663eccde223009b49b6a0464/), трудовые отношения могут регулироваться не только федеральными законами, но и актами, принятыми на предприятии, коллективными договорами в порядке, прописанном в [статьях №8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/c3aa977f4da67be89baf817897b74530882cca55/) и [40 ТК России](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/4455716c5ba80793d60d1b7dbd5b0c3e1854b608/).

Статья 40 ТК предусматривает возможность использования на конкретном предприятии коллективного договора, который заключается между представителями работодателя и трудового коллектива. Данный акт регулирует не просто трудовые, а социально-трудовые отношения. Согласно ст. 41 ТК, в такой договор помимо прочего могут включаться условия, регулирующие возможность предоставления работникам материальной помощи в силу тех или иных обстоятельств. В этой ситуации помощь является социальной выплатой и предоставляется в случае нуждаемости сотрудника.

В филиале действует Коллективный договор, подписанный между генеральным директором ПАО «МРСК Северо-Запада» и Председателем Совета первичных профсоюзных организаций ПАО «МРСК Северо-Запада».

Пунктом 6.1.5 Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» предусмотрена выплата единовременной материальной помощи на основании письменного заявления при уходе Работника в ежегодный оплачиваемый отпуск.

Материальная помощь выплачивается в размере тарифной ставки (должностного оклада) но не более 20 000 рублей. Выплата производится не более одного раза в год.

Материальную помощь выплачивают сотрудникам к отпуску в качестве финансовой поддержки. Такая помощь выполняет [мотивационную функцию](https://prozakon.guru/trudovoe/oplata-i-motivacziya.html). Она стимулирует подчиненных работать более плодотворно и качественно.

Таким образом:

* Материальная помощь к отпуску доступна для любого сотрудника,
* Трудовые отношения могут регулироваться не только федеральными законами, но и актами, принятыми на предприятии, в т.ч. Коллективным договором,
* Работодатель осуществляет материальную выплату к отпуску согласно правилам, утвержденным внутренним документом предприятия (коллективным договором или положением об оплате труда)
* Такой вид материальной выплаты предусматривает возможность получения дополнительного финансового стимула для работников. Его предоставляют в определенном порядке и обычно это происходит перед ежегодным оплачиваемым периодом.

Исполнитель считает, что расходы на выплату единовременной материальной помощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск могут быть учтены в Фонде заработной платы из прибыли в размере тарифной ставки (должностного оклада) но не более 20 000 рублей на человека. Сумма расходов на 2018 год составит 25 276,8 тыс. руб. (1 451,5 чел. \* 17 414,3 руб./мес. - среднемесячная тарифная ставка на 2018 год).

Филиалом были заявлены расходы из прибыли на прочие цели в размере 31 629,6 тыс. руб., в том числе:

* расходы на культурно-массовые и оздоровительные мероприятия в размере 451,2 тыс. руб.;
* отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных сотрудников ППО – 4 651,1 тыс. руб.
* страховые взносы из прибыли в размере 9 536, тыс. руб.
* невозмещаемый НДС, не признанный в налоговом учете в размере 341,4 тыс. руб.
* пени, штрафы, неустойки в размере 11 470,6 тыс. руб.;
* судебные расходы в размере 5 179,2 тыс. руб.;

Комитетом расходы из прибыли на прочие цели исключены в полном объеме ввиду экономической нецелесообразности.

В соответствии со статьей 28 Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» работодатель ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет профсоюза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников в соответствии с коллективным договором, соглашением. Работодатель не вправе задерживать перечисление указанных средств.

Согласно п.7.2.5. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» работодатель обязуется ежемесячно перечислять на счета первичных профсоюзных организаций денежные средства в размере не менее чем 0,3 процента от фактического фонда оплаты труда по основной деятельности списочного состава Работников соответствующих филиалов и исполнительного аппарата Общества на культурно – массовую и физкультурно-оздоровительную работу всех Работников Общества и уставную деятельность первичной профсоюзной организации, обеспечивать проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

Прочие расходы из прибыли (отчисления с ФОТ в размере 0,3%) Исполнителем рассчитаны с использованием расходов на ФОТ, учтенных Исполнителем в составе необходимой валовой выручки: 0,3% \* 997 549,1 тыс. руб. = 2 992,6 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, расходы на оплату страховых взносов и расходы по невозмещаемому НДС (не признаваемый в целях налогового учета) являются результатом финансово-хозяйственной деятельности филиала и на очередной период регулирования не могут быть запланированы. Расходы по пеням, штрафам, неустойкам, судебным расходам должны учитываться как сальдо между доходами и расходами по одноименной статье.

Исполнителем определены плановые расходы из прибыли на 2018 год в сумме 31 327,74 тыс. руб., в том числе в составе подконтрольных расходов 28 335,09 тыс. руб.

тыс. руб.

| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкоми**  **тетом (ЭОУ)** | **Рассчитано Исполнителем (ЭОУ)** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подконтрольные расходы из прибыли, из них: | 74 814,53 | 5 863,70 | 31 327,74 | 24 160,55 | -44 790,28 |
| затраты из прибыли на соцразвитие | 37 064,77 | 5 863,70 | 28 335,09 | 22 471,39 | -8 729,68 |
| прибыль на прочие цели | 37 749,76 |  | 2 992,65 | 2 992,65 | -34 757,11 |

Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **2016 год - ФАКТ** | | | **2018 год, ЭОР** | | **Предложение Исполнителя** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Данные ТСО** | **Принято Комитетом** | **Отклонение** | **Предложение ТСО** | **ТБР,  постановление от 30.01.2019 №7** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| **Фактические расходы** | **ЭОР** | **Отклонение** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-3** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10=9-7** | **11=9-6** |
|  | **Подконтрольные расходы на период регулирования, ВСЕГО** | **1 512 313,6** | **1 335 120,2** | **-177 193,4** | **2 250 242,4** | **1 488 519,0** | **1 366 063,0** | **1 616 887,1** | **128 368,1** | **-633 355,3** |
| **1** | **Расходы на сырье и материалы** | **109 144,8** | **109 144,8** | **0,0** | **120 110,0** | **117 597,3** | **109 144,8** | **117 549,0** | **-48,4** | **-2 561,1** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **793 953,2** | **793 953,2** | **0,0** | **1 309 755,7** | **905 453,7** | **793 953,2** | **1 003 028,5** | **97 574,8** | **-306 727,3** |
| **3** | **Ремонт основных фондов** | **160 985,5** | **160 985,5** | **0,0** | **177 874,8** | **173 452,7** | **160 985,5** | **173 381,4** | **-71,3** | **-4 493,4** |
| **4** | **Другие обоснованные подконтрольные расходы, в том числе:** | **374 326,2** | **265 594,4** | **-108 731,8** | **567 687,3** | **286 151,6** | **270 651,7** | **291 600,5** | **5 448,9** | **-276 086,8** |
| 4.1 | Работы и услуги производственного характера | 16 689,8 | 15 544,8 | **-1 145,0** | 25 651,6 | 16 748,6 | 15 544,8 | 16 748,6 | **0,0** | **-8 903,1** |
| 4.2 | Работы и услуги непроизводственного характера | 109 949,4 | 78 732,4 | **-31 217,0** | 264 162,0 | 84 818,4 | 78 732,4 | 84 818,4 | **0,0** | **-179 343,6** |
| 4.3 | Расходы на экологию | 446,0 | 361,5 | **-84,5** | 635,6 | 389,5 | 361,5 | 389,5 | **0,0** | **-246,2** |
| 4.4 | Расходы на командировки и представительские | 31 037,4 | 29 803,8 | **-1 233,6** | 33 796,0 | 32 111,9 | 29 803,8 | 32 111,9 | **0,0** | **-1 684,1** |
| 4.5 | Расходы на обучение персонала | 5 411,6 | 5 411,6 | **0,0** | 5 952,6 | 5 830,7 | 5 411,6 | 5 830,7 | **0,0** | **-122,0** |
| 4.6 | Расходы на страхование | 20 222,1 | 5 250,6 | **-14 971,5** | 23 145,5 | 5 657,2 | 5 250,6 | 5 657,2 | **0,0** | **-17 488,3** |
| 4.7 | Управленческие расходы | 158 298,2 | 105 286,0 | **-53 012,2** | 172 367,8 | 113 439,7 | 105 286,0 | 113 439,7 | **0,0** | **-58 928,1** |
| 4.8 | Услуги банка | 53,6 | 53,6 | **0,0** | 58,4 | 57,7 | 53,6 | 57,7 | **0,0** | **-0,6** |
| 4.9 | Электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды | 21 855,7 | 21 855,7 | **0,0** | 23 823,0 | 23 548,3 | 21 855,7 | 23 548,3 | **0,0** | **-274,7** |
| 4.10 | Прочие обоснованные подконтрольные расходы | 10 362,5 | 3 294,5 | **-7 068,0** | 18 094,8 | 3 549,7 | 8 351,8 | 8 998,6 | **5 448,9** | **-9 096,2** |
| **5** | **Расходы из прибыли, в том числе** | **73 903,9** | **5 442,2** | **-68 461,6** | **74 814,5** | **5 863,7** | **25 716,4** | **31 327,7** | **25 464,0** | **-43 486,8** |
| 5.1 | Выплаты социального характера | 32 582,8 | 5 442,2 | **-27 140,5** |  | 5 863,7 | 23 351,0 | 28 335,1 | 22 471,4 |  |
| 5.2 | Прочие расходы из прибыли | 41 321,1 |  |  |  |  | 2 365,4 | 2 992,6 | 2 992,6 |  |

# **Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

### **Анализ обоснованности принятого Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год индекса эффективности подконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 228-э (в редакции, действовавшей на момент установления долгосрочных параметров на 2011-2015 гг.), индекс эффективности операционных расходов устанавливается на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав настоящих Методических указаний №228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются мероприятия по повышению эффективности деятельности регулируемой организации, предусмотренные согласованной инвестиционной программой.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Принятая филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в расчет тарифов на 2017 год величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными постановлением Госкомитета от 31.10.2012 №173.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Принятая Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными постановлением Госкомитета от 31.10.2012 №173.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 ноября 2012 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в 2012 году были согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам - приказом ФСТ России от   
12 октября 2012 года N 234-э/2 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала».

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с   
п. 17 Методических указаний № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 годы были утверждены постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173. Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08. 2010 № 183-э/1, решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 234-э/2 федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 гг., со стороны федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия индекса эффективности операционных расходов действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета индекса эффективности операционных расходов на уровне, предложенном Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, со стороны Исполнителя анализ не приводится.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### 

### **Анализ обоснованности принятого Государственным комитетом Республики Карелия в расчет тарифов на 2018 год индекса эффективности подконтрольных расходов**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По данным материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, базовый уровень подконтрольных расходов определен с применением метода сравнения аналогов.

Согласно расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», «Карелэнерго», индекс эффективности равен 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Индекс эффективности подконтрольных расходов определен Госкомитетом на основании рассчитанного на 2016 г. рейтинга эффективности сетевой организации в соответствии с приложением №3 к Методическим указаниям №421-э в размере 3%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения, заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### 

### **Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год показателей уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

На момент утверждения показателей надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расчет показателей регламентировался Положением об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1220 и Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 14.10.2013 № 718 (далее Методические указания № 718).

В соответствии с пунктом 2.1 Методических указаний № 718 уровень надежности оказываемых потребителям услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг электросетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (Пп) определяется по формуле:

Пп= Тпр / Nтп (1), где

Тпр - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, ч;

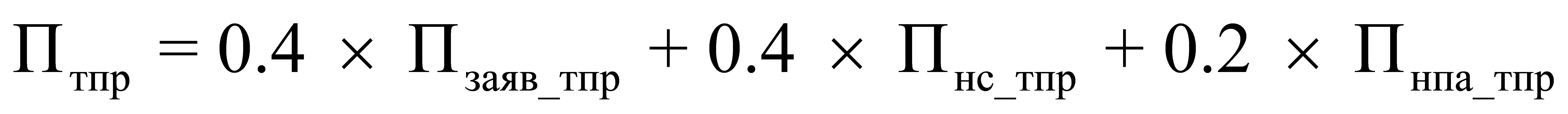
Nтп - максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

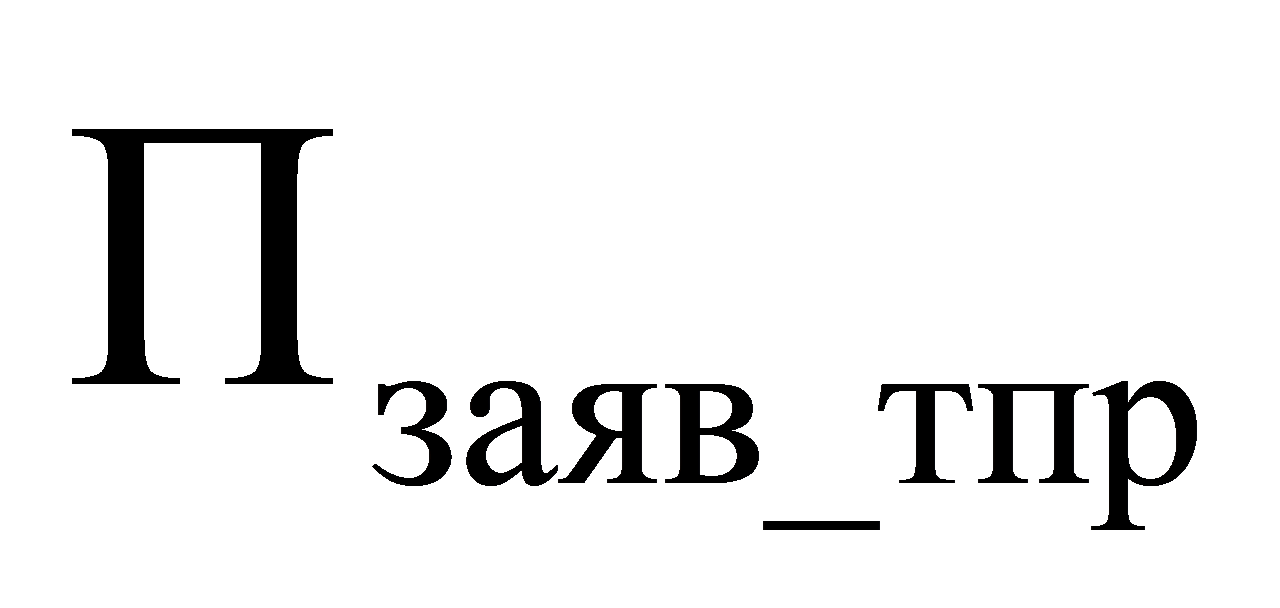
Согласно п. 2.3 Методических указаний № 718 учет данных первичной информации, используемой при расчете уровня надежности оказываемых услуг, производится путем заполнения электросетевой организацией формы 1.1 приложения №1 к Методическим указаниям №718. Журнал учета текущей информации о прекращениях передачи электрической энергии для потребителей услуг электросетевой организации (форма 1.1 приложения № 1 к Методическим указаниям №718) заполняется ежемесячно при сборе отчетных данных о произошедших технологических нарушениях в данной электросетевой организации.

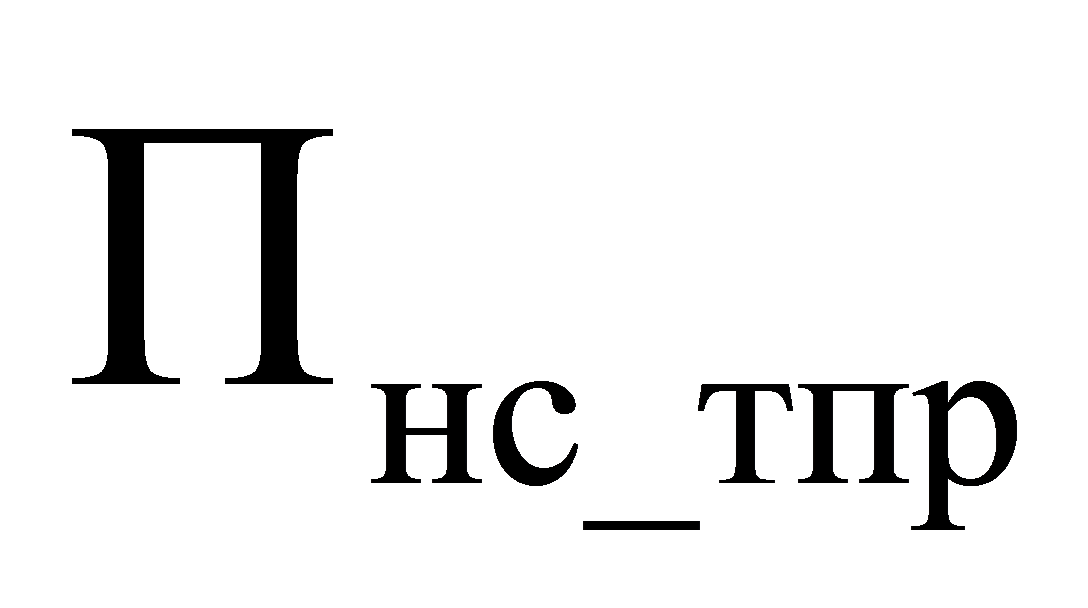
В соответствии с пунктом 2.4 Методических указаний № 718 расчет показателя уровня надежности оказываемых услуг осуществляется электросетевой организацией по форме 1.2 приложения № 1 к Методическим указаниям № 718.

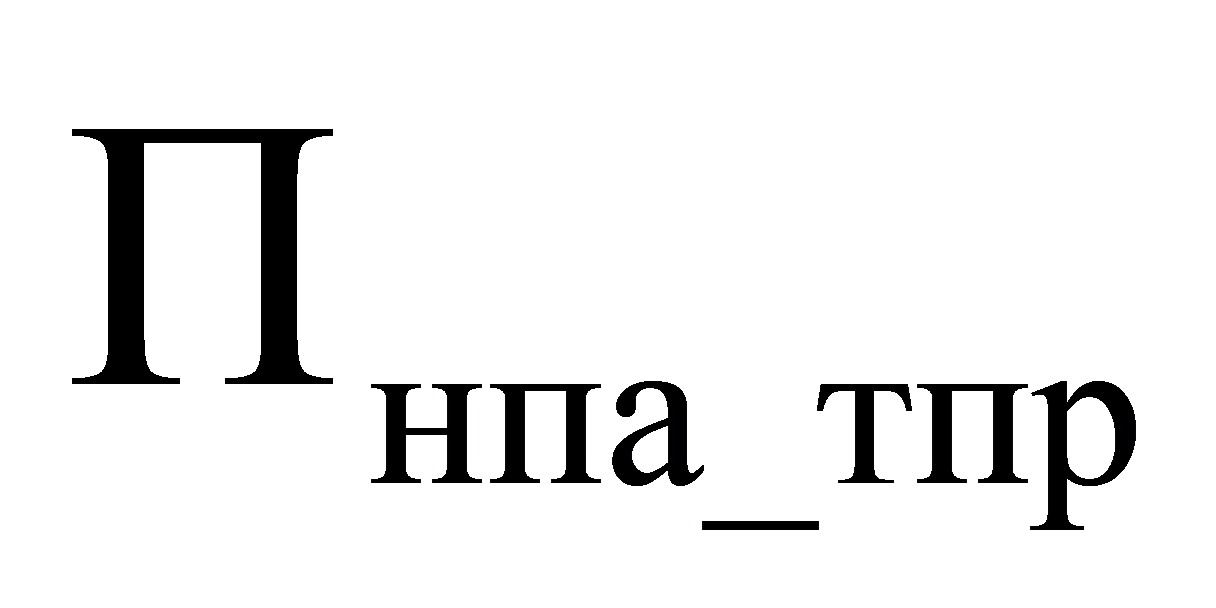
Для целей использования при государственном регулировании тарифов уровень качества оказываемых услуг организации по управлению единой (национальной) общероссийской электрической сетью определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

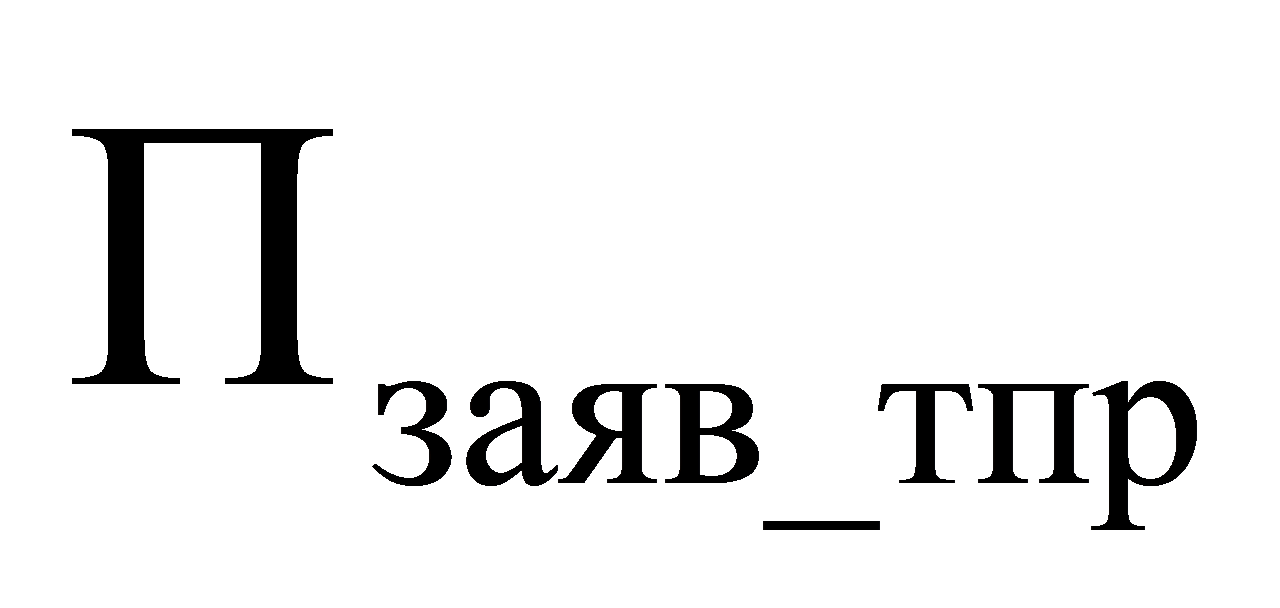
Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) определяется по формуле:

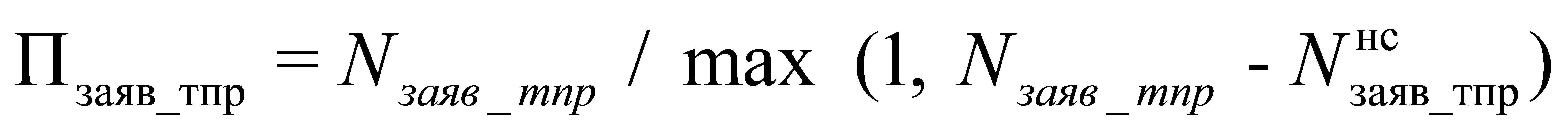
, (2.1)

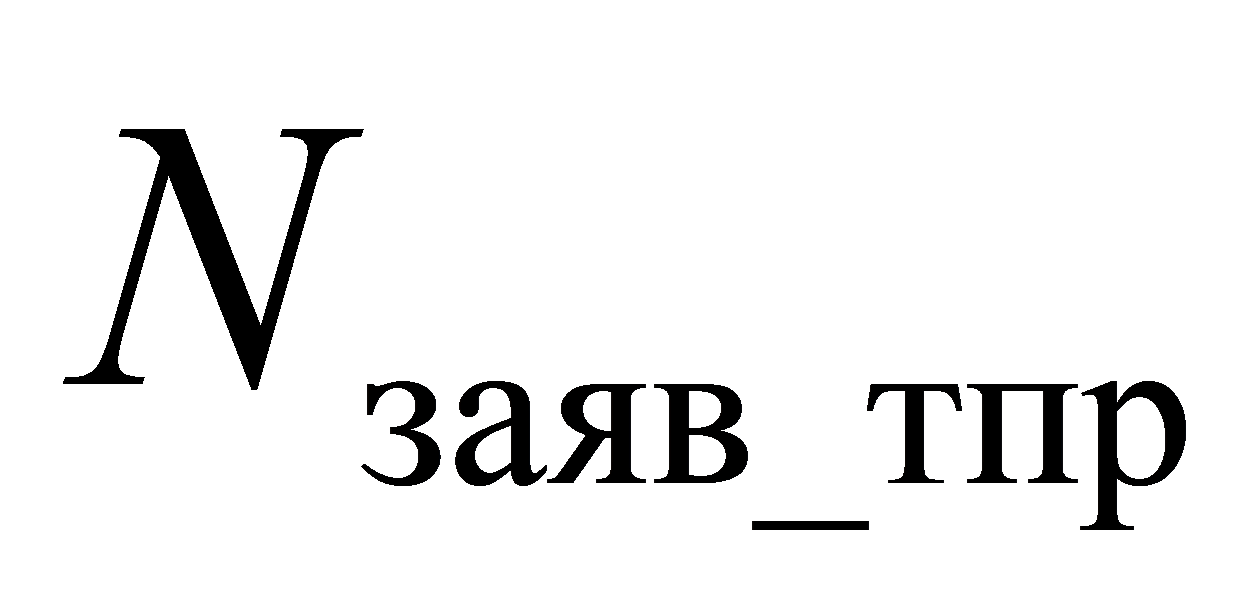
где  - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от потребителей и производителей электрической энергии, а также территориальных сетевых организаций (далее - заявители);

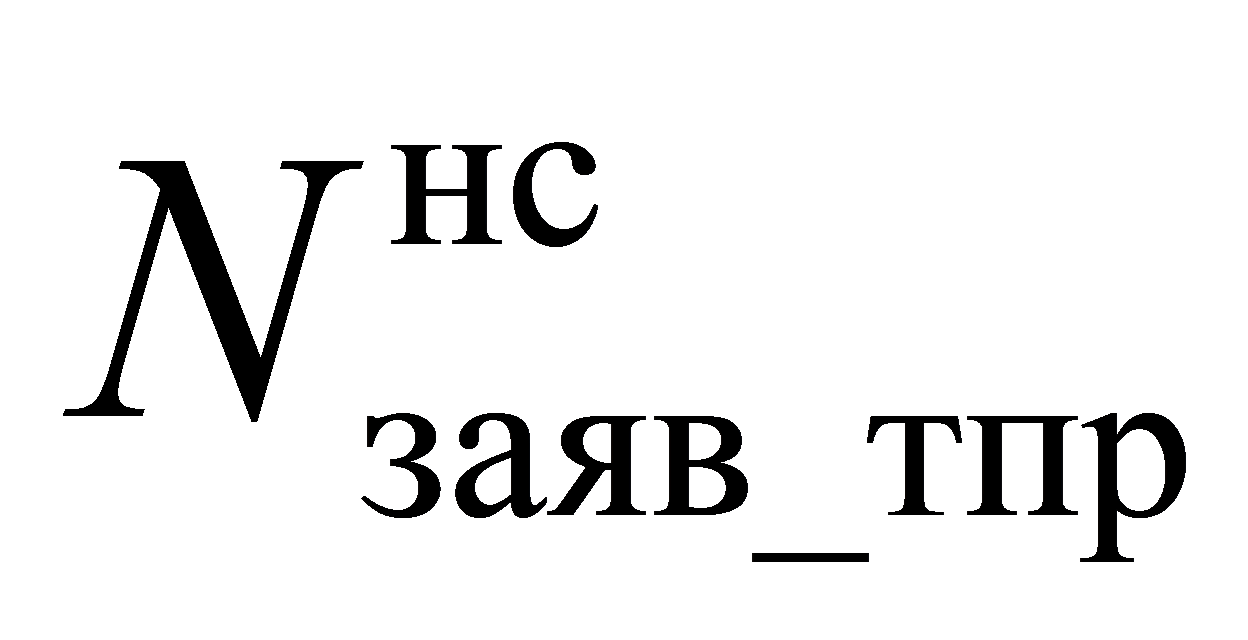
 - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

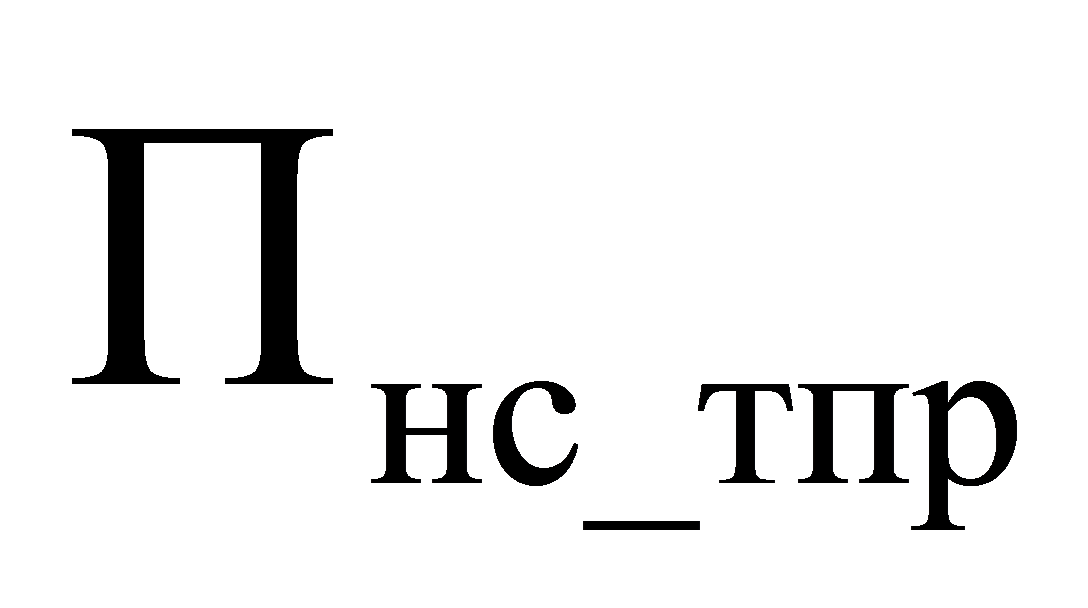
 - показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

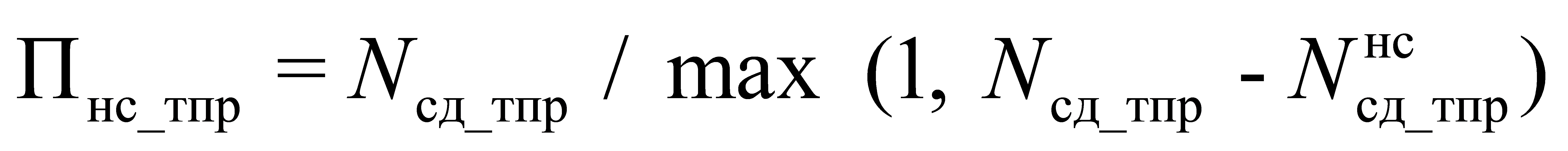
Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети () определяется по формуле:

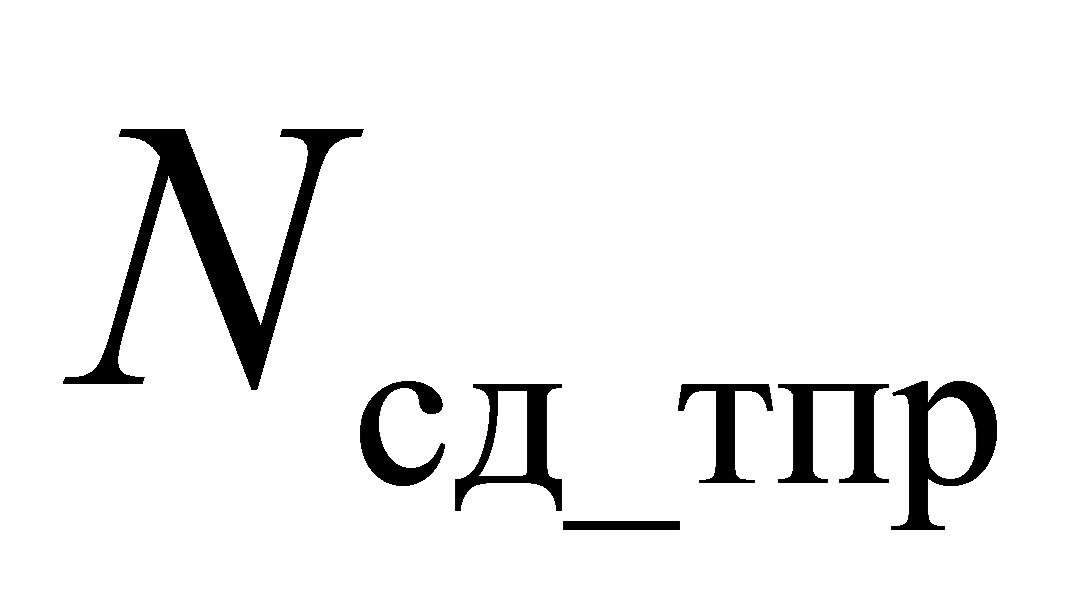
, (2.2)

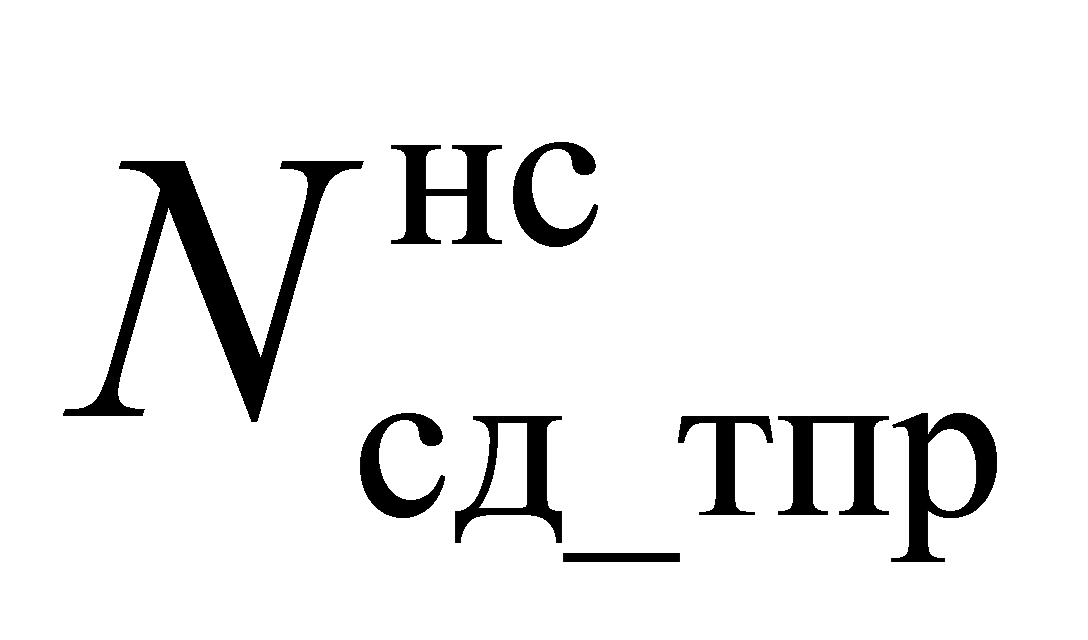
где  - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, шт.;

 - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети с нарушением установленных сроков его направления, шт.

Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети () определяется по формуле:

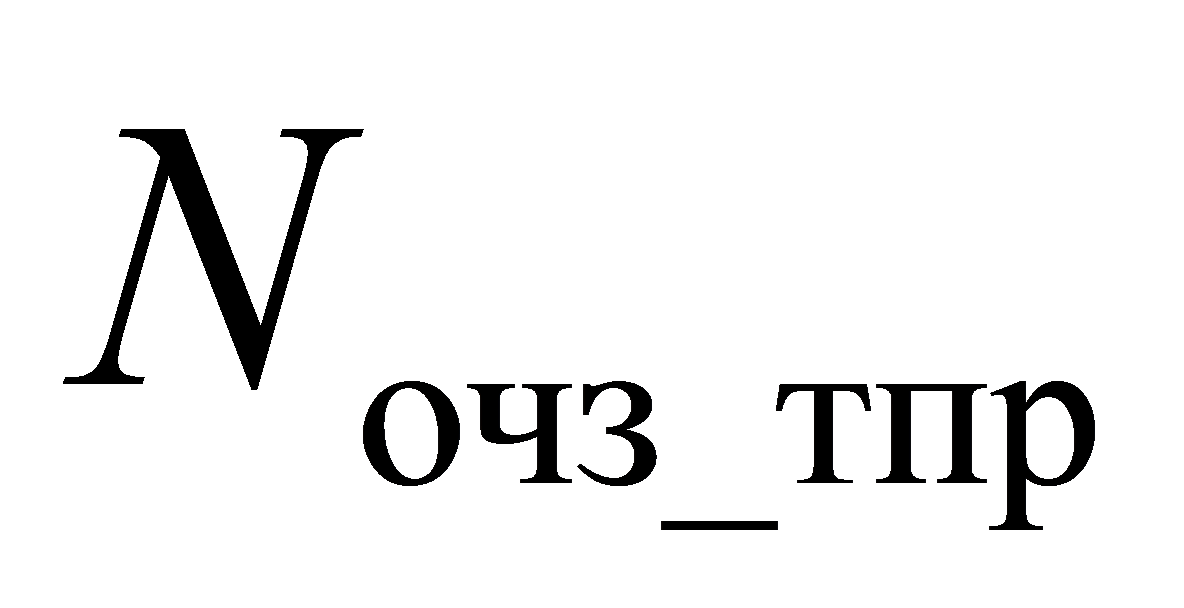
, (2.3)

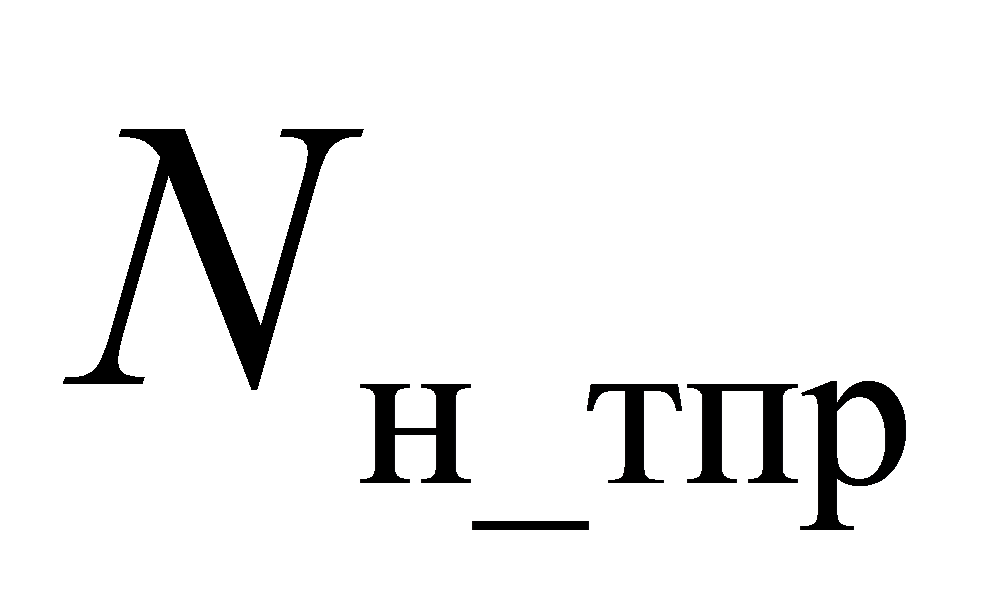
где  - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении, шт.;

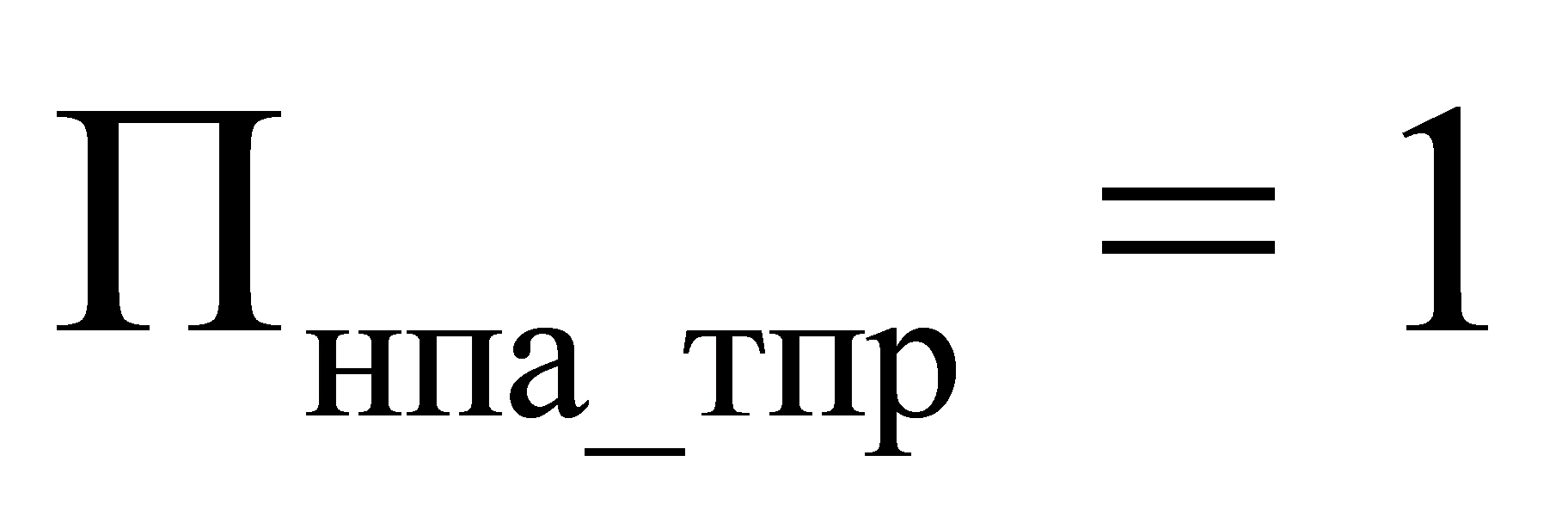
 - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении и по которым произошло нарушение установленных сроков технологического присоединения, шт. При этом не учитываются договоры об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, сроки по которым нарушены в связи с неисполнением в срок обязательств по договору со стороны заявителей, тогда как со стороны сетевой организации мероприятия по техническим условиям исполнены в срок и направлено соответствующее уведомление заявителю.

Показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации (Пнпа\_тпр) определяется по формуле:

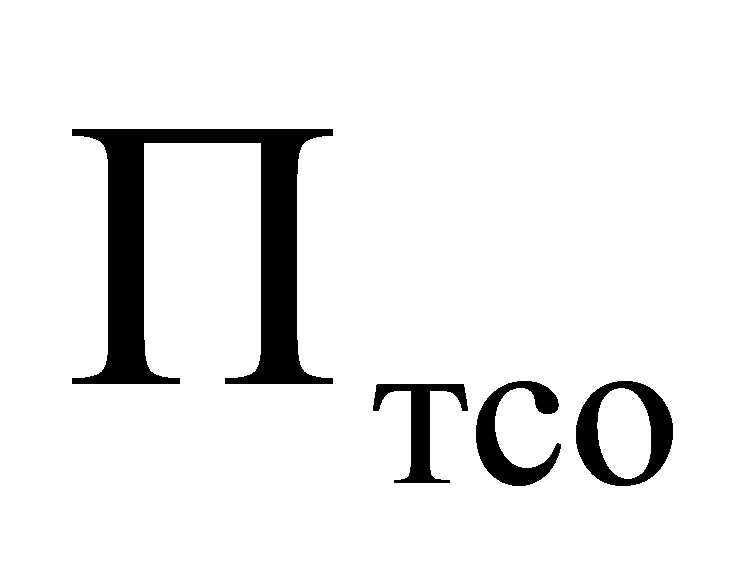
, (2.4)

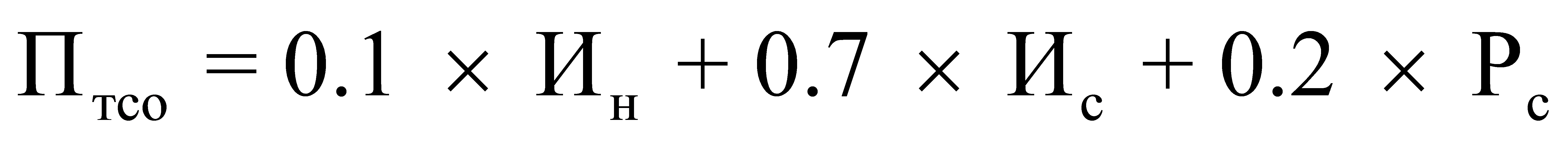
где  - общее число заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в соответствующем расчетном периоде регулирования, десятки шт.;

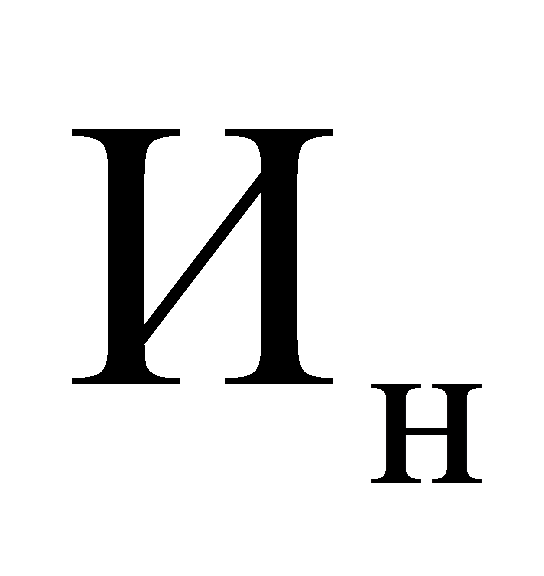
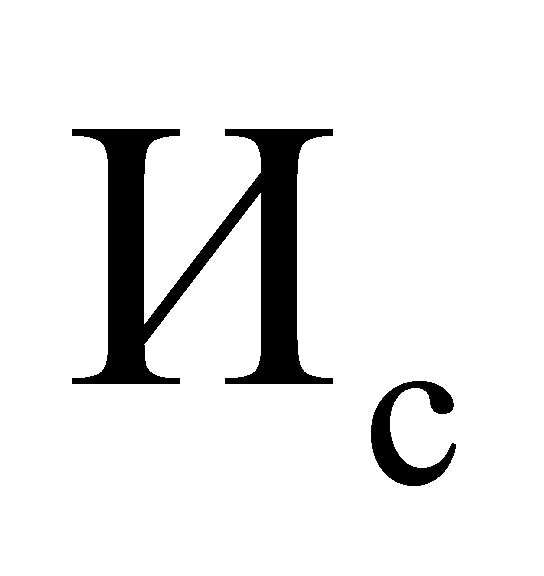
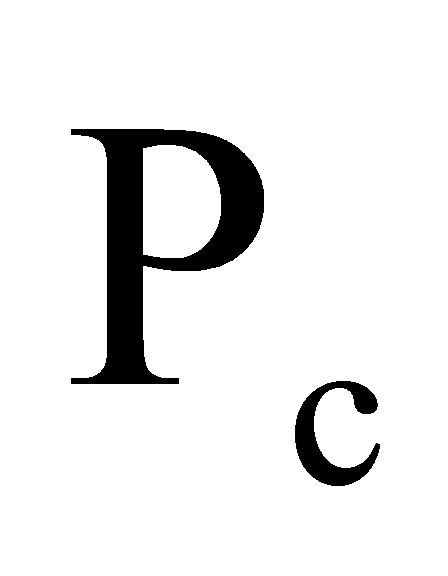
 - число вступивших в законную силу решений антимонопольного органа и (или) суда об установлении нарушений сетевой организацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в части оказания услуг по технологическому присоединению в соответствующем расчетном периоде, шт.

В случае отсутствия в расчетном периоде регулирования у сетевой организации заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в установленном порядке в соответствующем расчетном периоде, показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации принимается равным единице ().

В соответствии с пунктом 3.1.4 Методических указаний № 718 значение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения, равное единице, является не улучшаемым значением.

Значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг   
() определяется в баллах по формуле:

, (3.1)

где , ,  - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

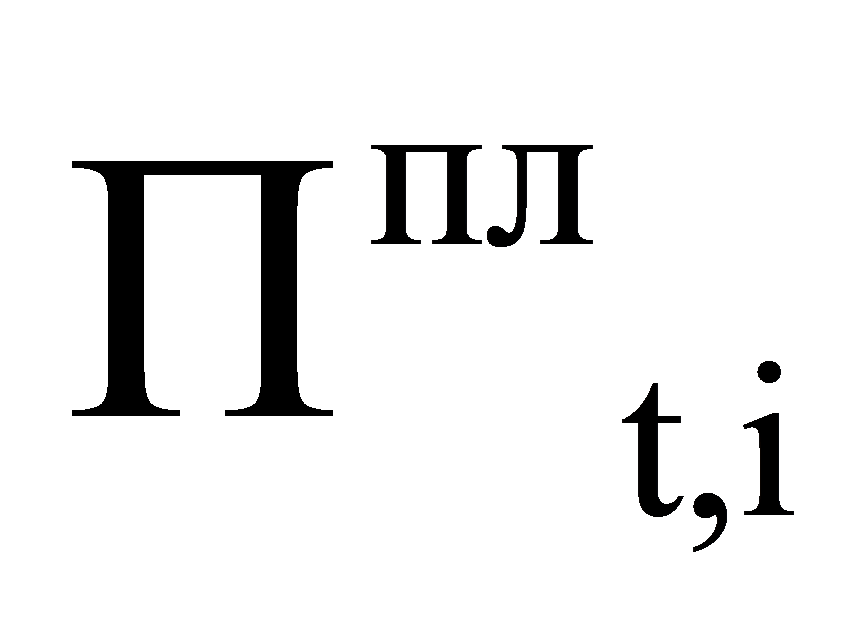
Значения индикаторов качества обслуживания потребителей определяются на основе оценок их отдельных параметров, определяемых в баллах, в соответствии с пунктами 3.2.10 и 3.2.11 Методических указаний № 718.

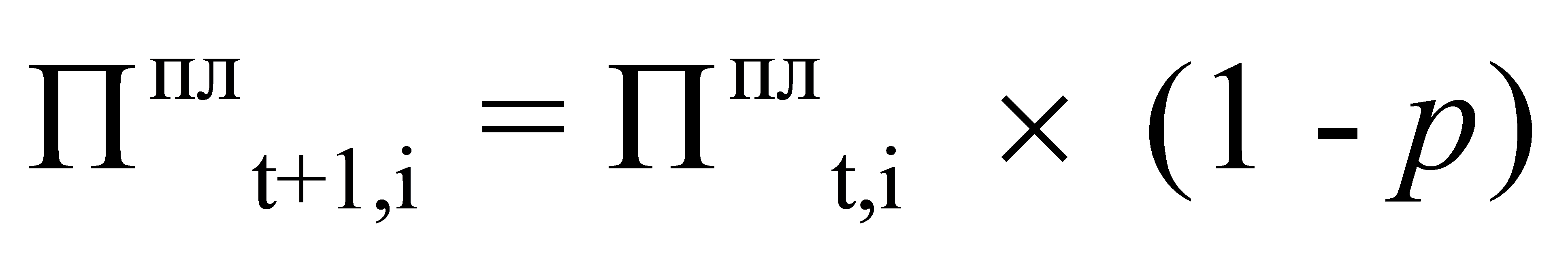
Плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

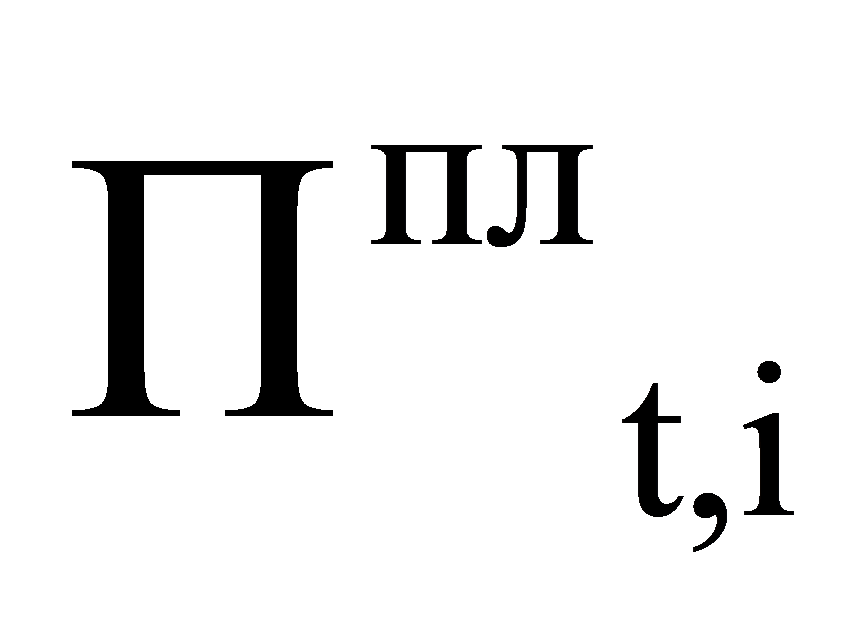
Плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются для каждой электросетевой организации исходя:

из средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования;

обязательной динамики улучшения фактических значений показателей.

Плановые значения () показателей надежности и качества услуг определяются для каждого i-го показателя из числа показателей надежности и качества услуг, определенных по [формулам (1)](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) и [(2.1)](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2014 года и позднее, на каждый расчетный период (t) в переделах долгосрочного периода регулирования по следующей формуле начиная со второго расчетного периода регулирования:

, (4)

где  - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения <1> фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Для территориальных сетевых организаций по [формуле (4)](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) рассчитываются плановые значения параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества обслуживания. Плановые значения индикаторов качества обслуживания, а также плановое значение показателя уровня качества обслуживания для территориальных сетевых организаций определяются в соответствии с положениями [пункта 3.2](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) Методических указаний № 718, если плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг устанавливаются на долгосрочный период регулирования, начинающийся с 2014 года и позднее.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлена информация о значениях показателей надежности и качества реализуемых товаров и услуг на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг., утвержденных постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам приказом от 12 октября мая 2012 года № 234-э/2 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала».

Утвержденные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам показатели надежности и качества услуг на 2012 -2017 гг., согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице

| **В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.10.2012 №234-э/2** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| 2012 | 0,284 | 1,0102 |
| 2013 | 0,279 | 1,0102 |
| 2014 | 0,275 | 1,0102 |
| 2015 | 0,271 | 1,0102 |
| 2016 | 0,267 | 1,0102 |
| 2017 | 0,263 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31.10.2012 №173 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» с применением метода доходности инвестиционного капитала» для сетевой организации установлен долгосрочный период регулирования с 1 ноября 2012 г. по 31 декабря 2017 г. с применением метода доходности инвестированного капитала.

Утвержденные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг., согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице ниже.

| **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| 2012 | 0,284 | 1,0102 |
| 2013 | 0,279 | 1,0102 |
| 2014 | 0,275 | 1,0102 |
| 2015 | 0,271 | 1,0102 |
| 2016 | 0,267 | 1,0102 |
| 2017 | 0,263 | 1,0102 |

В рамках анализа обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с п. 8. Основ ценообразования №1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с п. 8. Основ ценообразования №1178 переход к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также установление (корректировка) долгосрочных параметров регулирования осуществляются регулирующим органом по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при выборе метода доходности инвестированного капитала утверждены тарифы с применением долгосрочных параметров регулирования, отличных от согласованных Федеральной антимонопольной службой, тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки указанных организаций, рассчитанной с применением метода доходности инвестированного капитала на основе долгосрочных параметров, согласованных с Федеральной антимонопольной службой, и применяются с начала периода регулирования.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08. 2010 № 183-э/1, решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2012-2017 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия показателей надежности и качества оказываемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» услуг по передаче электрической энергии действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета показателей надежности и качества оказываемых услуг и соответствующие показатели были согласованы на уровне, предложенном Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, Исполнитель считает обоснованными принятые в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год показатели надежности и качества услуг:

| **Наименование показателя** | **2017 год** |
| --- | --- |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,263 |
| Уровень качества осуществляемого технологического присоединения к сети | 1,000 |
| Уровень качества обслуживания потребителей услуг | 1,0102 |

* 2. **Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет тарифов на 2018 год показателей уровня надежности и качества**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780,

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения не улучшаемых значений показателей (=1).

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

В соответствии с п.38 Основ ценообразования 1178 Государственным Комитетом РК по ценам и тарифам постановлением от 29.12.2017 г. №224 установлены долгосрочные параметры регулирования в области надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| **Период** | **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi)** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi)** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр)** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | 9,356 | 2,195 | 1,000 |
| 2019 год | 8,518 | 2,127 | 1,000 |
| 2020 год | 7,755 | 2,062 | 1,000 |
| 2021 год | 7,060 | 1,999 | 1,000 |
| 2022 год | 6,428 | 1,938 | 1,000 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» заявлением от 27.04.2017 №МР2/3/108-06/3274 были направлены следующие предложения по плановым показателям надежности и качества на долгосрочный период регулирования:

| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saidi) | 6,3251 | 6,2302 | 6,1368 | 6,0447 | 5,9540 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saifi) | 1,3935 | 1,3726 | 1,3520 | 1,3317 | 1,3117 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (П тпр) | 1,008 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

Расчет значений показателей уровня качества и надежности был определен, исходя из средних фактических значений показателей по отчетным периодам за 2014-2016 гг.

Расчеты представлены согласно формам к Методическим указаниям по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденным приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256.

В обоснование расчета показателей надежности и качества на 2018-2022 гг. Филиалом в Комитет были предоставлены следующие документы:

* Расчет плановых значений показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.;
* Предложение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения;
* Расчет фактического показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети сетевой организации за 2017 г.;
* Формы Методических указаний, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256, используемые для расчета значения показателя уровня надежности оказываемых услуг 1.1, 1.2, 1.7, 1.9, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 4.1, 4.2, 8.1, 8.3.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

Для территориальных сетевых организаций первый и (или) последующие долгосрочные периоды регулирования которых начинаются с 2018 года, порядок определения плановых значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг осуществляется в соответствии с пунктами 2.2, 4.2 и 3.3 Методических указаний по расчёту уровня надёжности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утверждённых приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 (далее – Методические указания № 1256).

Уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации (Пsaidi) и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации (Пsaifi) в течение расчетного периода регулирования.

Для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг территориальными сетевыми организациями определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр).

Значение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения равное единице (Птпр = 1) является не улучшаемым.

Показатели надежности и качества на 2018-2022 гг. приняты Госкомитетом в следующих размерах:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saidi) | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,060 | 6,428 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Saifi) | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (П тпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Сопоставление темпов улучшения показателей на долгосрочный период, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и установленные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам:

| **Показатели** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки  (Пsaidi) | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,060 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи э/э на точку поставки  (Пsaifi) | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,008 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |
| **Установленные Госкомитетом** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки  (Пsaidi) | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,060 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи э/э на точку поставки  (Пsaifi) | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных Филиалом.

Расчет минимального значения показателя в соответствии с п. 4.1.1. Методических указаний № 1256:

| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Метод определения** | **Расчет показателей по данным филиала** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **Минималь- ное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | В соответствии с заключенными  договорами по передаче электроэнергии | 56 747 | 58 037 | 56 813 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | сумма произведений по столбцу 9  и столбцу 13 формы 8.1 | 650 139 | 713 916 | 583 828 | \* | \* |
|  | 11,4568 | 12,3010 | 10,2763 | 11,3447 | 10,2763 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | Сумма по столбцу 13 формы 8.1 | 176 372 | 136 238 | 128 623 | \* | \* |
|  | 3,1080 | 2,3474 | 2,2640 | 2,5731 | 2,2640 |

Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки

| **Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение показателя** |
| Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaidi согласно приказу Министерства энергетики РФ от 18.10.2017 №976 | 4,73976 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 МУ №1256 (Сm) | 4,66866 |
| Год, на который определяется показатель | 2018 |
| Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. МУ № 1256 (Ппл) | 10,27631 |
| Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 МУ №1256 (rm) | 0,14597 |
| Максимальная динамика улучшения плановых показателей надежности в соответствии с Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 N 976 "Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов" | 0,08958 |
| Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет (Rm) | 0,08958 |

1. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки

| **Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | | |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 МУ №1256 (Сm) | 1,93798 |
| Год, на который определяется показатель | 2018 |
| Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. МУ № 1256 (Ппл) | 2,26397 |
| Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 МУ №1256 (rm) | 0,03062 |
| Максимальная динамика улучшения плановых показателей надежности в соответствии с Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 N 976 "Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов" | 0,07900 |
| Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет (Rm) | 0,07900 |

Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

| Показатель | Минимальное значение за 3 года (2014-2016) | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 10,2763 | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,060 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,2640 | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |

В связи с отсутствием разногласий между филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам по показателю качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) базовое значение и темп улучшения показателей Исполнителем принимается на установленном уровне.

| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,025 | 1,009 | 1 | 1 | 1 |

На основании изложенного, Исполнитель подтверждает правильность расчета показателей надежности и качества услуг, выполненного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Темп улучшения показателя так же определен по минимальному значению.

| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 6,3251 | 6,2302 | 6,1368 | 6,0447 | 5,954 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,3935 | 1,3726 | 1,352 | 1,3317 | 1,3117 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,008 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |
| **Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,06 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |
| **Исполнитель** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 9,356 | 8,518 | 7,755 | 7,06 | 6,428 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,195 | 2,127 | 2,062 | 1,999 | 1,938 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 |

# 

# **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.**

## **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с [пунктом 28](garantF1://70019304.200178) Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
* налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
* расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с [законодательством](garantF1://85656.2302) Российской Федерации об электроэнергетике;
* выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с [пунктом 87](garantF1://70019304.200250) Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

### **Оплата услуг** **ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходов, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) указанного документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 940 896,70 тыс. руб.

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» осуществляются в соответствии с договором от 25.01.2012 №572/П, по которому ПАО «ФСК ЕЭС» обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании, а филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» обязуется оплачивать эти услуги.

Расходы на предоставление указанных услуг включают в себя расходы по передаче электрической энергии и стоимость нормативных потерь электроэнергии (технологического расхода электрической энергии на ее транспортировку).

Расходы на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в 2017 году определены филиалом в сумме 743 463,24 тыс. руб., исходя из объема заявленной мощности в 1-м полугодии 2017 г. – 581,65 МВт, во 2-м полугодии 2017 г. – 200,89 МВт и ставок на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС»: 155 541,58 руб./МВт в мес. – на 1 полугодие 2017 года и 166 457,39 руб./МВт в мес. – на 2 полугодие 2017 года, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 29.12.2015 №1346/15.

Стоимость покупки нормативных потерь электроэнергии (технологического расхода электрической энергии на ее транспортировку) на 2017 год в сумме 197 433,45 тыс. руб. рассчитана филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» исходя из планируемого объема потерь: 116,11 млн. кВт\*ч. – на 1 полугодие 2017 года, 30,63 млн. кВт\*ч. – на 2 полугодие 2017 года и ставки тарифа на оплату потерь по Республике Карелия - 1 345,85 руб/МВт\*ч., по Ленинградской области – 1 327,89 руб/МВт\*ч.

Снижение объема покупки мощности и планируемого объема потерь во втором полугодии 2017 года обусловлено прекращением действия договоров аренды объектов «последней мили» с 1 июля 2017 года в соответствии с пунктами 7 и 9 статьи 8 федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетики».

В обоснование заявленной суммы расходов были филиалом предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год;
* Договор на оказание услуг по передаче, заключенный с ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 г. №572/П.
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» (Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии объектами ЕНЭС) за 2015 год.
* Реестр счетов-фактур и Актов об оказании услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год
* Счета-фактуры и Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 год,
* Информация о заявленной филиалом мощности по ЕНЭС на 2017 год
* Прогноз отпуска электрической энергии из ЕНЭС на 2017 год (помесячно)
* Заявка в ПАО «ФСК ЕЭС» о плановом объеме услуг по передаче электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год
* Выписка из сводного прогнозного баланса по Республике Карелия на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 г. №1601/16 – ДСП,
* Приказ Министерства энергетики РФ от 25.12.2015 №1024 об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС на 2016 год
* Приказ ФАС от 29.12.2015 г. №1346/15 о внесении изменений в постановление ФСТ России от 09.12.2012 №297-э/3, утверждающее тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС на 2015-2019 гг.

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **699 069,10** | **241 827,59** | **940 896,70** |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 542 825,49 | 200 637,75 | 743 463,24 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 581,65 | 200,89 |  |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 155 541,58 | 166 457,39 |  |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 156 243,61 | 41 189,84 | 197 433,45 |
| объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС | МВт\*ч | 1 835,08 | 458,21 | 2 293,29 |
| *объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше* | *МВт\*ч* | *257,97* | *0,00* | *257,97* |
| *объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже (Республика Карелия)* | *МВт\*ч* | *1 546,44* | *430,16* | *1 976,60* |
| *объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже (Ленинградская область)* | *МВт\*ч* | *30,66* | *28,05* | *58,71* |
| норматив потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | 3,79% | 3,79% | 3,79% |
| норматив потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 220 кВ и выше (Республика Карелия) | % | 6,77% | 6,77% | 6,77% |
| норматив потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 220 кВ и выше (Ленинградская область) | % | 5,36% | 5,36% | 5,36% |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 116,11 | 30,63 | 146,74 |
| *объем потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше* | *МВт.ч.* | *9,78* | *0,00* | *9,78* |
| *объем потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже (Республика Карелия)* | *МВт.ч.* | *104,69* | *29,12* | *133,82* |
| *объем потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже (Ленинградская область)* | *МВт.ч.* | *1,64* | *1,50* | *3,15* |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС (Карелия) | руб./МВт.ч. | 1 345,85 | 1 345,85 | 1 345,46 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС (ЛО) | руб./МВт.ч. | 1 327,89 | 1 327,89 | 234,55 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая экспертной группой ГК РК по ценам и тарифам в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год, составляет 845 477,47 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2015 год | Заявлено филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Отклонение ТБР / заявка на 2017, % | ТБР на 2017 /факт за 2015, % |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 151 769,48 | 940 896,70 | 845 477,47 | 89,86% | 73,41% |

По расчету экспертной группы расходы на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год составят 662 479,32 тыс. руб. и определены исходя:

* из заявленной мощности в точках присоединения к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в объеме 581,65 МВт – на 1 полугодие 2017 г., 119,81 МВт – на 2 полугодие 2017 г.
* из ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, согласно приказа ФАС России от 29.12.2014 №1346/15: 155 541,58 руб./МВт в мес. – на 1 полугодие 2017 г., 166 457,39 руб./МВт в мес. – на 2 полугодие 2017 г.

По расчету экспертной группы расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год составят 182 997,86 тыс. руб. и определены исходя:

* объемов компенсируемых потерь: 123,76 МВт\*ч – на 1 полугодие 2017 г., 119,81 МВт\*ч – на 2 полугодие 2017 г.
* из ставки тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС в размере 1 241 руб/МВт\*ч, опубликованной на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» по состоянию на 01.11.2016 г.

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **696 407,92** | **149 069,26** | **845 477,47** |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 542 821,76 | 119 657,56 | 662 479,32 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 581,65 | 119,81 |  |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 155 541,58 | 166 457,39 |  |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 153 586,16 | 29 411,70 | 182 997,86 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 123,76 | 23,70 | 147,46 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 241,00 | 1 241,00 | 1 241,00 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам рассмотрения пакета документов, предоставленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в регулирующий орган для обоснования плановых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что величина заявленной мощности в точках присоединения и объем потерь электрической энергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС», принятые филиалом в расчет отличаются от показателей, принятых в расчете экспертами Госкомитета.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой Прогнозного баланса.

Исполнитель отмечает, что величина заявленной мощности в точках присоединения, принятая регулирующим органом для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС», соответствуют параметрам сводного прогнозного баланса на 2017 год, утвержденному ФАС России приказом от 17.11.2016 г. №1601/16-ДСП.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при расчете расходов на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год ставка на содержание сетей ЕНЭС принята в соответствии с приказом ФАС России от 29.12.2015 №1346/15. Применение филиалом указанного нормативного акта соответствует требованиям п. 29 Основ ценообразования: на момент установления тарифа (протокол от 27.12.2016 №241) приказ ФАС России от 29.12.2015 №1346/15 являлся действующим нормативным актом.

Регулирующий орган при расчете затрат на 2017 год также руководствовался приказом ФАС России от 29.12.2015 №1346/15.

Исполнитель считает, что при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год должны применятся ставки на содержание сетей, утвержденные приказом ФАС России от 29.12.2015 №1346/15 в размере:

* на 1 полугодие 2017 года - 155 541,58 руб./МВт в мес.,
* на 2 полугодие 2017 года - 166 457,39 руб./МВт в мес.

В связи с отсутствием информации по величине потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, принятой в Прогнозном балансе, Исполнитель применяет объем потерь, учтенный Госкомитетом, который должен был при расчете расходов применить объем потерь, учтенный в прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России.

Исполнителем для расчета цены использованы прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год с сайта Ассоциации «НП Совет рынка». Прогнозное значение ставки тарифа для Республики Карелия на 2017 год по состоянию на 28.11.2016 составило 1 237 руб./МВт\*ч., для Ленинградской области – 1 507 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2017 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **695 912,88** | **148 974,46** | **844 887,33** |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 542 821,76 | 119 657,56 | 662 479,32 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 581,647 | 119,808 | 119,808 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | 460 792,35 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 153 091,12 | 29 316,90 | 182 408,02 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 123,76 | 23,70 | 147,46 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 237,00 | 1 237,00 | 1 237,00 |

Исполнитель считает, что в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» должны были быть учтены в сумме 844 887,33 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Един. изм.** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкомитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 940 896,70 | 845 477,17 | 844 887,33 | -589,84 | -96 009,36 |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 743 463,24 | 662 479,32 | 662 479,32 | 0,00 | -80 983,92 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 391,27 | 350,73 | 350,73 | 0,00 | -40,54 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 158 343,83 | 157 405,99 | 157 405,99 | 0,00 | -937,84 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 197 433,45 | 182 997,86 | 182 408,02 | -589,84 | -15 025,43 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 146,74 | 147,46 | 147,46 | 0,00 | 0,72 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 345,46 | 1 241,00 | 1 237,00 | -4,00 | -108,46 |

В соответствии с данными, представленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год составили 741 513,89 тыс. руб. (без учета нагрузочных потерь).

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2011 год).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на отчисления на социальные нужды заявлены филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в тариф на передачу электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год в размере 261 242,09 тыс. руб.

Расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» исходя из планируемой численности работников, занятых в регулируемой деятельности, среднемесячной оплаты труда на одного работника, расчетных баз для начисления страховых взносов, установленных тарифов страховых взносов на 2017 год и фактически сложившегося процента отчислений на социальные нужды по итогам 2015 года:

1 450 \*50,595 \*12 \* 29,68% = 261 242,09 тыс. руб., где

1 450 чел. – плановая численность работников, занятых в регулируемой деятельности, на 2017 год,

50,595 тыс. руб./мес. – среднемесячная оплата труда на одного работников в 2017 году,

29,68% - фактически сложившийся процент страховых взносов по итогам 2015 года.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2017 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование (РСВ-1 ПФР) за 2015 г.
* Расчет по начисленным и оплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от НС и ПЗ (4-ФСС) за 2015 г.

Данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20 «Страховые взносы» за 2015 год (в электронном и бумажном виде), подписанные уполномоченным лицом.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на отчисления на социальные нужды произведен экспертами исходя из сложившегося по факту 2015 года процента отчислений - 29,15844 % и расходов на оплату труда на 2017 год, учтенных в составе операционных расходов - 785 798,87 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2015 год | Заявлено филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Отклонение ТБР / заявка на 2017, % | ТБР на 2017 /факт за 2015, % |
| Отчисления на социальные нужды | 215 862,23 | 261 242,09 | 229 126,67 | 87,71% | 106,14% |

Процент отчислений экспертами рассчитан исходя из фактической суммы отчислений от фонда оплаты труда работников, занятых в деятельности по передаче электрической энергии за 2015 год, составившей по данным Филиала 215 862,23 тыс. руб. и расходов на оплату труда работников, занятых в деятельности по передаче электрической энергии, составивших 740 307,93 тыс. руб. Фактические расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды за 2015 год указаны Филиалом в смете расходов, составленной по данным раздельного учета по форме таблицы П1.15 к Методическим указаниям ‎по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) ‎энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденным Приказом ‎Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 г № 20-э/2

По расчету экспертной группы, расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на отчисления на социальные нужды в 2017 году составят 229 126,67 тыс. руб. (785 798,87 тыс. руб. \* 29,15844%).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом ежегодный размер фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2012 год).

Исполнитель, рассмотрел представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» документы по данной статье и отмечает. В материалах тарифного дела отсутствует расчет, определяющий фактически сложившийся процент страховых взносов по итогам 2015 года – 29,68%.

По расчету Исполнителя фактический процент страховых взносов в 2015 году составил 28,78%:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Фактический процент страховых взносов** |
| Фактические расходы на оплату труда за 2015 год | тыс.руб | 740 307,93 |
| Фактические денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору за 2015 год | тыс.руб | 9 661,68 |
| Итого фактические выплаты, подлежащие обязательному социальному страхованию, за 2015 год | тыс. руб. | 749 969,61 |
| Фактические отчисления на социальные нужды за 2015 год | тыс. руб. | 215 862,23 |
| Фактический размер отчислений за 2015 год (% к ФОТ) | % | 28,783 |

Исполнитель отмечает, что по данным представленной статистической формы «Форма №1 – предприятие» за 2015 год фонд начисленной заработной платы по территориальному обособленному подразделению филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составил 785 917,61 тыс. руб. (раздел 9), что не соответствует фактическим данным за 2015 год указанным филиалом в таблицах по расчету тарифа на 2017 год. Пояснения о несоответствии данных в пояснительной записке отсутствуют.

Для подтверждения фактических расходов за 2015 год филиалом не приложены данные бухгалтерского учета, а именно, оборотно-сальдовые ведомости по счетам бухгалтерского учета за отчетный период.

Утвержденный в составе операционных (подконтрольных) расходов фонд оплаты труда на 2017 год составляет 785 798,87 тыс. руб.

Исполнителя произведен расчет отчислений на социальные нужды исходя из. Фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов который составил 780 651,15 тыс. руб.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 780 651,15 |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору (материальная помощь к отпуску) | тыс.руб |  |
| Итого выплаты, подлежащие обязательному социальному страхованию | тыс. руб. | 780 651,15 |
| Фактический размер отчислений за 2016 год (% к ФОТ) | % | 28,783 |
| Отчисления на социальные нужды на 2018 год | тыс. руб. | 224 693,23 |

На основании изложенного Исполнитель делает вывод, что Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 4 433,44 тыс. руб. тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом  на 2017 год | Утверждено Госкомитетом  на 2017 год | Рассчитано Исполнителем  на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
|
| Отчисления на социальные нужды | 261 242,09 | 229 126,67 | 224 693,23 | -4 433,44 | -8 448,50 |

Исполнитель рекомендует филиалу при формировании пакета документов, подтверждающих фактические расходы отчетного периода, прикладывать данные бухгалтерского учета (ОСВ счета), а в случае наличия несоответствия данных по причине порядка учета и отражения затрат направлять пояснения в орган регулирования по порядку формирования и учета расходов по статье.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Справочно:

С 01.01.2020 в Основы ценообразования № 1178 внесены изменения следующего содержания

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| Наименование статьи расходов | Фактические расходы за 2015 год | Заявлено филиалом на 2017 г. | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Отклонение между Госкомитетом и Заявлено филиалом | Отклонение между Госкомитетом и Фактическими расходами |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Плата за аренду имущества всего, в том числе: | 10 559,63 | 13 744,36 | 5 351,13 | -8 393,23 | -5 208,50 |
| Аренда земельных участков | 2 104,39 | 3 416,44 | 2 402,69 | -1 013,75 | 298,30 |
| Аренда объектов электросетевого хозяйства | 1 908,68 | 5 953,85 |  | -5 953,85 | -1 908,68 |
| Аренда объектов "последней мили" | 6 546,56 | 3 705,40 | 2 948,44 | -756,96 | -3 598,12 |
| Аренда зданий, сооружений, помещений |  | 668,67 |  | -668,67 | 0,00 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет арендной платы за земельные участки на 2017 г. по договорам и муниципальным образованиям с указанием реквизитов договоров, площади з/у, кадастровой стоимости участка и размера арендной платы;
* Копии действующих договоров аренды земельных участков;
* Расчет арендной платы по договорам аренды земельных участков;
* Информация о расходах на аренду земельных участков за 2015 год – факт, 2016 год – ожидаемое, 2017 год – план;
* Уведомление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) об изменении арендной платы по договорам аренды;
* Копии договоров аренды объектов электросетевого хозяйства;
* Копии договоров аренды недвижимого имущества;
* Расчет аренды имущества в формате приложения 1.1.
* Расчет аренды имущества в разрезе договоров в формате приложения 1.24;
* Запросы в адрес Арендодателей (ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг», ОАО «ТГК-1», Администраций МО) о представлении информации о годовой сумме амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, связанных со сдачей оборудования в аренду.
* Информация от Арендодателей о начисленной годовой амортизации, уплаченном налоге на имущество;
* Расчет арендной платы объектов электросетевого хозяйства по договорам на 2017 год;
* Акты выполненных работ по договорам аренды воздушного судна за 2015 год.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по статье «Плата за аренду имущества» на 2017 год были заявлены расходы в размере 13 744,36 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Фактические расходы за 2015 год | Заявлено Филиалом на 2017 год |
| Плата за аренду имущества всего, в том числе: | 10 559,63 | 13 744,36 |
| Аренда земельных участков | 2 104,39 | 3 416,44 |
| Аренда имущества | 1. 455,24 | 10 327,92 |

**Аренда земли**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год расходы на аренду земельных участков запланированы в сумме 3 416,44 тыс. руб.

Затраты на аренду земли на 2017 год запланированы исходя из арендной платы по действующим и планируемым к заключению договорам аренды земельных участков в 2016 году с учетом применения индекса ИПЦ на 2017 год в размере 1,058.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Документы, обосновывающие расходы по договорам аренды земли, планируемым к заключению, не представлены. Подтвердить их экономическую обоснованность не представляется возможным.

По мнению экспертов, положения пп.5 п. 28 Основ ценообразования на аренду земли распространяться не может, поскольку земля не является амортизируемым активом.

По мнению экспертов, расчет расходов на аренду земли может быть произведен исходя из фактических расходов 2015 года с учетом прогнозных индексов роста потребительских цен.

По расчету экспертов, расходы на аренду земельных участков филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» могут быть учтены в 2017 году в сумме 2 402,69 тыс. руб. Расчет арендной платы на 2017 год произведен экспертами исходя из суммы арендной платы по действующим в 2015 году договорам аренды с учетом индексов потребительских цен на 2016 и 2017 годы – 1,071 и 1,047.

По расчету экспертов расходы на аренду земельных участков филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в 2017 году составят 2 402,69 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, проанализировав представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в составе тарифной заявки на 2017 год материалы, отмечает.

Фактические расходы по аренде земельных участков за 2015 год составили 2 133,54 тыс. руб.

| Наименование контрагента | Факт 2015 года, тыс. руб. |
| --- | --- |
| Администрация Беломорского муниципального района | 99,99 |
| Администрация Калевальского муниципального района | 2,98 |
| Администрация Кемского муниципального района | 7,93 |
| Администрация Кондопожского муниципального района | 13,23 |
| Администрация Костомукшского городского округа | 0,26 |
| Администрация Лахденпохского муниципального района | 0,05 |
| Администрация Лоухского муниципального района | 13,83 |
| Администрация Медвежьегорского муниципального района | 3,94 |
| Администрация Олонецкого муниципального района | 2,58 |
| Администрация Петрозаводского городского округа | 22,80 |
| Администрация Питкярантского муниципального района | 0,01 |
| Администрация Прионежского муниципального района | 77,69 |
| Администрация Пряжинского муниципального района | 14,02 |
| Администрация Пудожского муниципального района | 27,47 |
| Администрация Сегежского муниципального района | 3,06 |
| Администрация Сортавальского муниципального района | 9,17 |
| КУМИ Вытегорского муниципального района | 0,03 |
| Администрация Муезерского муниципального района | 22,92 |
| Министерство по природопользованию и экологии РК | 34,55 |
| Администрация Подпорожского муниципального района Ленинградской области | 0,06 |
| Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Карелия | 1 776,97 |
| ОАО "РЖД" | 0,00 |
| Планируемые к заключению в 2017г. | 0,00 |
| **Итого** | **2 133,53** |

На 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» запланированы расходы в сумме 3 416,44 тыс. руб. Рост затрат, запланированных филиалом на 2017 год к сложившимся по факту за 2015 год составляет 60%. Рост ожидаемой арендной платы за земельные участки за 2016 год к факту 2015 года – 51%, плановые затраты 2017 года к ожидаемым затратам 2016 года – 6%.

| Наименование контрагента | Факт 2015 года | Ожидаемое за 2016 год | Рост арендной платы,% | План на 2017 год | Рост арендной платы,% |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Администрация Беломорского муниципального района | 99,99 | 114,00 | 114 | 120,84 | 106 |
| Администрация Калевальского муниципального района | 2,98 | 2,81 | 94 | 2,97 | 106 |
| Администрация Кемского муниципального района | 7,93 | 11,93 | 150 | 12,65 | 106 |
| Администрация Кондопожского муниципального района | 13,23 | 19,12 | 145 | 20,27 | 106 |
| Администрация Костомукшского городского округа | 0,26 | 0,41 | 157 | 0,43 | 104 |
| Администрация Лахденпохского муниципального района | 0,05 | 0,03 | 68 | 0,00 | 0 |
| Администрация Лоухского муниципального района | 13,83 | 20,98 | 152 | 22,24 | 106 |
| Администрация Медвежьегорского муниципального района | 3,94 | 1,25 | 32 | 1,33 | 106 |
| Администрация Олонецкого муниципального района | 2,58 | 13,56 | 526 | 14,37 | 106 |
| Администрация Петрозаводского городского округа | 22,80 | 257,61 | 1 130 | 273,07 | 106 |
| Администрация Питкярантского муниципального района | 0,01 | 0,05 | 849 | 0,60 | 1 200 |
| Администрация Прионежского муниципального района | 77,69 | 91,50 | 118 | 96,99 | 106 |
| Администрация Пряжинского муниципального района | 14,02 | 2,80 | 20 | 2,97 | 106 |
| Администрация Пудожского муниципального района | 27,47 | 28,92 | 105 | 30,66 | 106 |
| Администрация Сегежского муниципального района | 3,06 | 3,22 | 106 | 3,41 | 106 |
| Администрация Сортавальского муниципального района | 9,17 | 13,90 | 152 | 14,73 | 106 |
| КУМИ Вытегорского муниципального района | 0,03 | 0,69 | 2 005 | 0,73 | 106 |
| Администрация Муезерского муниципального района | 22,92 | 24,13 | 105 | 25,58 | 106 |
| Министерство по природопользованию и экологии РК | 34,55 | 417,58 | 1 209 | 442,63 | 106 |
| Администрация Подпорожского муниципального района Ленинградской области | 0,06 | 0,06 | 100 | 0,07 | 117 |
| Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Карелия | 1 776,97 | 1 997,21 | 112 | 2 117,05 | 106 |
| ОАО "РЖД" | 0,00 | 0,01 |  | 0,01 | 104 |
| Планируемые к заключению в 2017г. | 0,00 | 201,33 |  | 213,41 | 106 |
| **Итого** | **2 133,53** | **3 223,10** | **151** | **3 417,00** | **106** |

Филиалом договоры аренды земельных участков с Администрациями муниципальных образований и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Карелия (аренда по ним составляет 99% в общей сумме арендной платы) заключены на долгосрочный период - сроком на 49 лет. Договоры с Министерством по природопользованию и экологии РК заключены на 11 месяцев с дальнейшей пролонгацией на тот же срок.

Размер арендной платы за земельные участки определяется в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.04.2014 №120-П как выраженный в рублях процент кадастровой стоимости земельного участка.

При заключении договора аренды земельного участка, по которому арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, уполномоченные органы предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Таким образом, изменение размера арендной платы возможно в случае изменения кадастровой стоимости земельного участка или процента отчисления путем внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты.

Исполнитель отмечает, что увеличение площади арендуемых филиалом земельных участков также может послужить причиной роста затрат на аренду земельных участков.

Для подтверждения указанного факта необходимо представить, документы, подтверждающие необходимость освоения новых земельных участков: строительство нового объекта, расширение санитарно-защитной зоны в связи с реконструкцией действующего объекта и т.д.

В представленных материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие изменение кадастровой стоимости земельных участков, процента отчисления от кадастровой стоимости для определения размера арендной платы, увеличение площади арендуемых земельных участков.

Таким образом, Исполнитель считает, что основания для ежегодной индексации арендной платы по долгосрочным договорам аренды земельных участков исходя из уровня инфляции отсутствуют.

В пояснительной записке филиалом не дано никаких пояснений в отношении нового, планируемого к заключению на 2017 год договора аренды земельного участка на сумму 213,41 тыс. руб.

Исполнителем на основании представленных расчетов и подтверждающих документов определена экономически обоснованная сумма, подлежащая включению в расходы по статье «Аренда земли» в размере 2 133,53 тыс. руб. на уровне факта 2015 года.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Аренда земельных участков | 3 416,44 | 2 402,69 | 2 133,53 | -269 | -1 282,91 |

**Аренда объектов электросетевого хозяйства**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе расходов по аренде имущества филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год в сумме 10 327,92 тыс. руб. учтены:

* расходы на аренду имущества по договору «последней мили» с ПАО «ФСК ЕЭС» от 31.12.2014 №ПМ – 2015/7 - в сумме 3 705,4 тыс. руб.
* расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства с Администрациями Хийтольского сельского поселения, Пряжинского национального муниципального района, города Сегежа, Заозерского сельского поселения, Лоухского муниципального района – 5 953,85 тыс. руб.
* расходы на аренду прочего имущества (помещений) – 668,67 тыс. руб.

Расчет арендной платы произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в соответствии с условиями, предусмотренными в заключенных договорах аренды с учетом применения индекса ИПЦ на 2017 год в размере 1,058.

| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Срок действия договора** | **Заявлено филиалом на 2017 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Аренда объектов «последний мили»** |  |  | **3 705,40** |
| ПАО «ФСК ЕЭС» | № ПМ-2015/7 от 31.12.2014 г. |  | 3 705,40 |
| **Аренда объектов электросетевого хозяйства** |  |  | **5 953,83** |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 25 лет | 462,99 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 25 лет | 797,71 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 10 лет | 3 671,73 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 10 лет | 89,3 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 10 лет | 260,44 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 10 лет | 671,66 |
| **Аренда зданий, сооружений, помещений** |  |  | **668,67** |
| ОАО "ТГК - 1" | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 11 мес. с пролонгацией | 257,02 |
| Администрация Суккозерского сельского поселения | от 11.04.2011 №4 | неопределенный срок | 36,90 |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | неопределенный срок | 51,54 |
| ООО «Хели-драйв» | № 14АР/ВС от 01.03.2016 г. |  | 323,21 |
| **Итого** |  |  | **10 327,90** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178 расходы на аренду имущества в тарифах на передачу электрической энергии определяются исходя из величины амортизации, налогов на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

В материалах тарифной заявки имеются запросы филиала, выполненные в 2016 году в адрес Арендодателей о представлении расшифровки арендных платежей (амортизация, налог на имущество и т.д.).

Ответ получен только от одного Арендодателя – ПАО «ФСК ЕЭС» по договору № ПМ-2015/7 от 31.12.2014 г. с ПАО «ФСК ЕЭС».

Согласно расчету ПАО «ФСК ЕЭС», величина арендной платы за 2015 год составляет – 6 546,56 тыс. руб., в том числе:

- амортизационные отчисления - 5 706,75 тыс. руб.;

-  налог на имущество - 189,74 тыс. руб.;

- плата за землю - 0,38 тыс. руб.;

- сопровождение договора - 54,55 тыс. руб.;

- рентабельность (прибыль) - 595,14 тыс. руб.

По мнению экспертов, фактические расходы по договору № ПМ-2015/7 от 31.12.2014 г. с ОАО «ФСК ЕЭС» в 2015 году составили 5 896,87 тыс. руб., так как «рентабельность» и «расходы на сопровождение договора» не могут быть отнесены к обязательным платежам, связанным с использованием арендованного имущества.

Экспертная группа считает, что фактические расходы на аренду помещений и оборудования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в 2015 году составили 5 896,87 тыс. руб.

По расчету экспертов, расходы Филиала на аренду помещений и оборудования на 2017 год составят 2 948,44 тыс. руб. Расчет произведен исходя из фактических подтвержденных расходов по договору № ПМ-2015/7 от 31.12.2014 г. с ПАО «ФСК ЕЭС» (5 896,87 тыс. руб.), а также с учетом п. 9 статьи 8 федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», согласно которому, на территории Республики Карелия с 01.07.2017 года прекращается передача в аренду территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

5 896,87 тыс. руб. ÷ 2 = 2 948,44 тыс. руб.

Экспертная группа отмечает, что договор аренды с Администрацией муниципального образования «Хийтольское сельское поселение» от 19.09.2011 №11 включает объекты уличного освещения.

По расчету Экспертной группы экономически обоснованными расходами филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на аренду имущества в 2017 году являются расходы в сумме 2 948,44 тыс. руб.

| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Заявлено филиалом на 2017 год, тыс. руб.** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год, тыс. руб.** | **Отклонение "Утверждено Госкомитетом - Заявлено филиалом", тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аренда объектов «последний мили»** |  | **3 705,40** | **2 948,44** | **-756,96** |
| ПАО «ФСК ЕЭС» | № ПМ-2015/7 от 31.12.2014 г. | 3705,4 | 2948,44 | -756,96 |
| **Аренда объектов электросетевого хозяйства** |  | **5 953,83** | **0,00** | **-5 953,83** |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 462,99 |  | -462,99 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 797,71 |  | -797,71 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 3 671,73 |  | -3 671,73 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 89,3 |  | -89,3 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 260,44 |  | -260,44 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 671,66 |  | -671,66 |
| **Аренда зданий, сооружений, помещений** |  | **668,67** | **0,00** | **-668,67** |
| ОАО "ТГК - 1" | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 257,02 |  | -257,02 |
| Администрация Суккозерского сельского поселения | от 11.04.2011 №4 | 36,9 |  | -36,9 |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | 51,54 |  | -51,54 |
| ООО «Хели-драйв» | № 14АР/ВС от 01.03.2016 г. | 323,21 |  | -323,21 |
| **Итого** |  | **10 327,90** | **2 948,44** | **-7 379,46** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В 2015 году фактические платежи по договорам аренды имущества составили 8 455,24 тыс. руб.

Предложение филиала на 2017 год - 10 327,91 тыс. руб.

Госкомитетом на 2017 год расходы приняты в сумме 2 948,44 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что Экспертной группой Госкомитета при установлении тарифов на 2017 год представленная ПАО «ФСК ЕЭС» расшифровка арендной платы по составляющим была принята к сведению.

Информация от Арендодателей о величине амортизации, налогов на имущество и других установленных обязательных платежей, по остальным договорам, учтенным в расчете платы за аренду имуществом, филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» не предоставлена. Таким образом, направленные филиалом документы по данной статье не отвечают требованиям действовавших на тот момент нормативно-правовых актов.

В этом случае не представляется возможным подтвердить экономическую обоснованность расходов на оплату арендной платы по договорам.

Также Исполнитель отмечает, что договор аренды с Администрацией муниципального образования «Хийтольское сельское поселение» от 19.09.2011 №11 включает объекты уличного освещения и не относится к деятельности по передаче электрической энергии.

По расчету Исполнителя экономически обоснованная сумма расходов, подлежащих учету в необходимой валовой выручке по статье «Аренда имущества», составляет 2 948,44 тыс. руб.

тыс. руб.

| Наименование контрагента | Реквизиты договора | Фактичес  кие расходы за 2015 год | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомите  том на 2017 год | Рассчитано Исполните  лем на 2017 год | Отклонение между Исполни  телем и Госкоми  тетом | Отклонение между Исполните  лем и Филиалом |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аренда объектов «последний мили»** |  | **6 546,56** | **3 705,40** | **2 948,44** | **2 948,44** | **0,00** | **-756,96** |
| ПАО «ФСК ЕЭС» | № ПМ-2015/7 от 31.12.2014 г. | 6 546,56 | 3 705,40 | 2 948,44 | 2 948,44 | 0,00 | -756,96 |
| **Аренда объектов электросетевого хозяйства** |  | **1 074,68** | **5 953,83** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **-5 953,83** |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 394,67 | 462,99 |  |  | 0,00 | -462,99 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 680,01 | 797,71 |  |  | 0,00 | -797,71 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР |  | 3 671,73 |  |  | 0,00 | -3 671,73 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ |  | 89,30 |  |  | 0,00 | -89,3 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА |  | 260,44 |  |  | 0,00 | -260,44 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР |  | 671,66 |  |  | 0,00 | -671,66 |
| **Аренда зданий, сооружений, помещений** |  | **834,00** | **668,67** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **-668,67** |
| ОАО "ТГК - 1" | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 217,53 | 257,02 |  |  | 0,00 | -257,02 |
| Администрация Суккозерского сельского поселения | от 11.04.2011 №4 | 32,36 | 36,90 |  |  | 0,00 | -36,9 |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | 41,72 | 51,54 |  |  | 0,00 | -51,54 |
| ООО "Лесная сказка" | от 01.03.2010 г. №3971 | 164,00 |  |  |  | 0,00 | 0 |
| ООО «Сибиряк» | № 42АВС от 23.12.2015 г. | 378,39 | 323,21 |  |  | 0,00 | -323,21 |
| **Итого «Аренда имущества»** |  | **8 455,24** | **10 327,90** | **2 948,44** | **2 948,44** | **0,00** | **-7 379,46** |

Общая сумма расходов по статье «Плата за аренду имущества» на 2017 год по расчету Исполнителя составит

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Плата за аренду имущества всего, в том числе: | 13 744,36 | 5 351,13 | 5 081,97 | -269,16 | -8 662,39 |
| Аренда земельных участков | 3 416,44 | 2 402,69 | 2 133,53 | -269,16 | -1 282,91 |
| Аренда имущества | 10 327,92 | 2 948,44 | 2 948,44 | 0,00 | -7 379,48 |

По итогам проведенного по данной статье анализа представленных филиалом обосновывающих документов Исполнитель рекомендует:

1. Предусмотреть в договорах аренды производственного имущества в разделе «Обязанности Арендодателя» ежегодное представление расшифровки расчета арендной платы и подтверждающих документов (инвентарные карточки, амортизационная ведомость, декларация по налогу на имущество по инвентарному объекту и т.д.); указанную позицию внести в действующие договоры путем заключения дополнительного соглашения.
2. С целью минимизации убытков по статье «Аренда помещений» в связи с невозможностью предоставления Арендодателем расчета арендной платы по составляющим и их расшифровки, разбить договор аренды помещения на два: в первом договоре предусмотреть минимальную сумму в качестве арендной платы, во втором договоре - оказание коммунальных услуг, услуг клининга и т.д.

### **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

* земельный налог – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).
* транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);
* водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);
* налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»; Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005 № 410 «О внесении изменений в приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344»;
* государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Фактические расходы за 2015 год | Заявлено филиалом на 2017 г. | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Отклонение между Госкомитетом и Заявлено филиалом | Отклонение между Госкомитетом и Фактическими расходами |
| **Налоги всего, в том числе:** | **53 556,14** | **905 113,11** | **67 418,79** | **-837 694,32** | **14 797,64** |
| Плата за землю | 858,83 | 862,25 | 862,25 | 0,00 | 3,42 |
| Налог на имущество | 38 204,12 | 53 295,66 | 53 295,66 | 0,00 | 15 091,54 |
| Налог на прибыль | 11 196,25 | 848 461,29 | 11 196,25 | -837 265,04 | 0,00 |
| Транспортный налог | 1 832,13 | 1 826,22 | 1 826,22 | 0,00 | -5,91 |
| Водный налог | 0,11 | 0,11 | 0,11 | 0,00 | 0,00 |
| Плата за предельно-допустимые выбросы | 529,71 | 667,58 | 238,30 | -429,28 | -291,41 |
| Прочие налоги (госпошлина) | 934,99 |  |  |  |  |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по данной статье на 2017 год были заявлены расходы в сумму 905 113,11 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов по уплате налогов филиалом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Декларации по земельному налогу за 2015 год;
* Расчет суммы земельного налога на 2017 год с указанием местонахождения объекта, кадастровой стоимости и налоговой ставки;
* Декларации по налогу на имущество за 2015 год
* Расчет налога на имущество на 2017 год
* Пообъектный перечень основных средств, подлежащих налогообложению по дифференцированным налоговым ставкам;
* Декларация по транспортному налогу за 2015 год по каждой единице транспортного средства (383 стр.)
* Расчет транспортного налога: 2015 г. – факт, 2016 год – ожидаемое, на 2017 год – план.
* Декларация по водному налогу за 2016 год (квартальные)
* Расчет платежей за пользование недрами за 2015 год (квартальные)
* Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2015 год
* Расчет плате за негативное воздействие на окружающую среду: 2015 г. – факт, 2016 год – ожидаемое, на 2017 год – план.
* расчет налога на прибыль на 2017 год;
* аудиторское заключение и бухгалтерская отчетность январь-декабрь 2015 года;
* отчет по раздельному учету затрат за 2015 год по видам деятельности согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (представляется в Комитет ежеквартально).

**Земельный налог**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала расходы по Земельному налогу в 2017 году составят 862,25 тыс. руб.

Расчет земельного налога на 2017 год выполнен исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом изменений величины средних удельных показателей кадастровой стоимости земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, введенных Правительством Республики Карелия с 1 января 2016 года (постановление Правительства Республики Карелия от 02.12.2015 №385-П) и ставок земельного налога, утвержденных местными органами власти.

Фактические расходы на уплату земельного налога за 2015 год, подтвержденные регистрами бухгалтерского учета, составили 870,79 тыс. руб., в том числе отнесенные на передачу электрической энергии – 858,83 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Планируемый земельный налог на 2017 год рассчитан исходя из кадастровой стоимости земельных участков и ставок земельного налога, утвержденных местными органами власти. Кадастровая стоимость определена на основании результатов оценки в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.12.2015 г. «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Республики Карелия».

Кроме того, в расчете учтены расходы на уплату земельного налога по новым земельным участкам, права на которые по пояснениям Филиала были оформлены в декабре 2015 года.

По мнению экспертов, планируемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год расходы по земельному налогу, могут быть учтены в сумме, рассчитанной Филиалом - 862,25 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы выполненный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расчет затрат на уплату земельного налога и подтверждающие документы, представленные филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год по статье «Расходы на уплату земельного налога».

Расходы по уплате земельного налога на 2017 год определены филиалом с учетом кадастровой стоимости земельных участков, имеющихся в распоряжении филиала, и налоговой ставки 1,5%.

Исполнитель отмечает, что филиалом в составе тарифной заявки представлен достаточный пакет подтверждающих документов, что позволяет принять данные расходы как экономически обоснованные.

Фактические расходы по уплате налога за землю за 2015 год составили 858,83 тыс. руб.

Исполнитель считает обоснованным принятый Госкомитетом на 2017 год размер земельного налога в сумме 862,25 тыс. руб.

**Налог на имущество**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на уплату налога на имущество в 2017 году составят 53 295,66 тыс. руб.

В обоснование расходов по данной статье филиалом представлены следующие документы:

- пообъектный перечень основных средств, подлежащих налогообложению по дифференцированным налоговым ставкам;

- расчет налога на имущество на 2017 год,

- налоговые декларации по налогу на имущество за 2015 год.

Расчет расходов на уплату налога на имущество, произведенный филиалом, учитывает следующие положения действующего законодательства:

1) в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, налоговые ставки по налогу на имущество в 2018 году не могут превышать 1,6 процента (п. 4 ст. 1 Федерального закона от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса российской федерации»)

2) не признаются объектом налогообложения объекты основных средств, включенные в первую и вторую амортизационную группу в соответствии с Классификацией основных средств, утвержденной Правительством Российской Федерации (пп. 8 п. 4 ст. 374 Налогового кодекса Российской Федерации).

Планирование расходов на уплату налога на имущество на 2017 год выполнено филиалом исходя из прогнозной среднегодовой остаточной стоимости основных средств в размере 685 213,47 тыс. руб., облагаемых по ставке 2,2%: *685 213,47 тыс. руб. \*2,2% = 38 220,96 тыс. руб.* и 2 388 810,03 тыс. руб., облагаемых по ставке 1,6%: *2 388 810,03 тыс. руб. \* 1,6% = 15 074,70 тыс. руб.*

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По мнению экспертов, расходы по налогу на имущество ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» могут быть учтены в 2017 году в сумме, рассчитанной Филиалом. Рассчитанный Филиалом на 2017 налог на имущество не превышает налог, рассчитанный на основании деклараций за 2015 год с учетом новой ставки по льготируемому имуществу.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы расчеты и подтверждающие документы, представленные филиалом в качестве обоснования расходов по данной статье и отмечает.

На 2017 год предложение филиала по расходам на уплату налога на имущество составляет 53 295,66 тыс. руб.

Филиалом в расчете налога на имущество дополнительно к остаточной стоимости эксплуатируемого оборудования учтена остаточная стоимость основных средств, планируемых в 2017 году к вводу / выводу из эксплуатации.

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела документального подтверждения факта ввода/вывода имущества Исполнитель полагает, что учет в необходимой валовой выручке налога по имуществу, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, экономически не обоснованно.

В составе документов филиалом представлена информация о величине остаточной стоимости основных средств (пообъектно) на конец каждого календарного месяца за период 2016-2017 гг. и ставке налога на имущества в отношении каждого инвентарного объекта (льготная/полная/не облагается).

На основании указанной информации можно было бы произвести расчет налога на имущество по филиалу. Однако, указанные в расчете данные об остаточной стоимости ОС не соответствуют аналогичным данным бухгалтерского учета.

Исполнитель считает, что расчет расходов на уплату налога на имущество необходимо было выполнить исходя из среднегодовой стоимости имущества, введенного в эксплуатацию на последнюю отчетную дату – на 30.09.2016 г. и ставки налога в отношении каждой группы налогооблагаемого имущества. В материалах тарифного дела декларация по авансовым платежам по налогу на имущество по итогам 9-ти месяцев 2016 года не представлена. Госкомитетом указанная декларация в качестве дополнительного материала к тарифной заявке не была запрошена.

Исполнитель считает, что в соответствии с порядком регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям экспертной группой Госкомитета проводится оценка экономической обоснованности данных, использованных филиалом для определения величины налога на имущества, а именно проверяется среднегодовая стоимость эксплуатируемых основных средств, дифференцированных по налоговым ставкам, с данными бухгалтерского учета, а также по основным средствам, введенным в эксплуатацию в соответствии с графиком ввода ОС в эксплуатацию.

Исполнитель считает возможным согласиться с величиной налога на имущество, рассчитанной экспертной группой, привлеченной Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам для определения необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год.

Расходы по уплату налога на имущество на 2017 год Исполнителем принимаются на уровне 53 295,66 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Фактические расходы по налогу на имущество за 2015 год** | **Заявлено Филиалом на 2017 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | **Принято Исполнителем на 2017 гож** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Налог на имущество | 38 204,12 | 53 295,66 | 53 295,66 | 53 295,66 | 0,00 | -0,00 |

**Транспортный налог**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на уплату транспортного налога в 2017 году составят 1 826,22 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта налогообложения | Мощность двигателя | Кол-во тр.средств, шт | Средняя мощность двигателя, л.с. | Налоговая ставка, руб. | Сумма, руб. |
| Автомобили грузовые | до 100 л.с. вкл. | 33 | 88,67 | 25 | 73 153 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 126 | 116,26 | 40 | 585 950 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 6 | 180,17 | 50 | 54 051 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 18 | 220,24 | 65 | 257 681 |
| свыше 250 л.с. | 14 | 342,69 | 85 | 407 801 |
| Автобусы | до 200 л.с. вкл. | 2 | 128,60 | 50 | 12 860 |
| свыше 200 л.с. | 1 | 210,00 | 100 | 21 000 |
| Трактора |  | 38 | 93,61 | 25 | 88 930 |
| Автомобили легковые | до 100 л.с. вкл. | 14 | 80,33 | 6 | 6 748 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 21 | 126,80 | 30 | 79 882 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 3 | 167,00 | 50 | 25 050 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 1 | 238,00 | 75 | 17 850 |
| свыше 250 л.с. | 1 | 282,00 | 150 | 42 300 |
| Снегоходы | до 50 л.с. вкл. | 36 | 36,75 | 17,5 | 23 153 |
| свыше 50 л.с. |  | 85,00 |  | 0 |
| Моторные лодки, катера | до 100 л.с. вкл. | 2 | 49 | 10 | 980 |
| свыше 100 л.с. | 1 | 170 | 100 | 17 000 |
| Другие самоходные трансп. средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу |  | 43 | 104,03 | 25 | 111 832 |
| Итого |  |  |  |  | 1 826 220 |

Расчет транспортного налога выполнен на основании данных о наличии и движении транспортных средств, а также ставках транспортного налога, установленных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 №384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия.

В качестве обоснования расходов на уплату транспортного налога Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» представлены документы:

* расчет транспортного налога на 2017 г.,
* налоговые декларации по транспортному налогу за 2015 год,

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с представленными филиалом декларациями по транспортному налогу за 2015 год сумма налога по 366 автотранспортным средствам составила 1 837,46 тыс. руб., в том числе по деятельности «Услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям» 1 832,13 тыс. руб.

Расчет транспортного налога на 2017 год выполнен Филиалом на основании данных о движении транспортных средств и налоговых ставок, установленных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия».

По мнению экспертов, расходы по транспортному налогу Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» могут быть учтены в 2017 году в сумме 1 826,22 тыс. руб., рассчитанной Филиалом.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, рассмотрев представленные документы, отмечает, что расчет транспортного налога выполнен филиалом в соответствии с действующими на момент утверждения тарифа ставками транспортного налога (закон Республики Карелия от 30.12.1999 г. «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия» в редакции от 28.11.2016 №2067-ЗРК). Полный перечень транспортных средств, используемых филиалом для осуществления деятельности по передаче электрической энергии, представлен в декларациях по транспортному налогу за 2015 год. При этом общее количество транспортных средств в 2015 году составило – 366 ед., на 2017 год запланировано – 360 ед.

Детализированный расчет транспортного налога (в разрезе единиц транспортных средств) в материалах тарифного дела отсутствует.

Исполнителем выполнен расчет расходов на уплату транспортного налога на 2017 год в размере 1 783,92 тыс. руб. В связи с отсутствием в тарифном деле информации, подтверждающей движение основных средств по группе ОС «Транспортные средства», расчет выполнен с учетом суммы транспортного налога сложившейся по факту 2015 года по эксплуатируемым на тот момент транспортным средствам, Из общей суммы налога исключен транспортный налог – 42,30 тыс. руб. - по легковому автотранспортному средству представительского класса с мощностью двигателя 282 л.с. ввиду отсутствия экономической обоснованности и целесообразности его использования при осуществлении регулируемого вида деятельности.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Фактические расходы на уплату транспортного налога за 2015 год | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Транспортный налог | 1 832,13 | 1 826,22 | 1 826,22 | 1 783,92 | -42,30 | -42,30 |

**Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

В соответствии с п. 20 Методических указаний 228-э (величина налога на прибыль, включаемая в состав неподконтрольных расходов на год i очередного периода регулирования определяется как:



где:

 - ставка налога на прибыль, установленная на год i;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, определяемая в соответствии с [пунктом 42](#sub_1042) Методических указаний;

 - планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений на год i;

 - планируемые на год i выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемые как произведение величины займа на конец i-1 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

Таким образом, налог на прибыль является расчетной величиной.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2015 год | Заявлено филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Отклонение ТБР / заявка на 2017, % | ТБР на 2017 /факт за 2015, % |
| Налог на прибыль | 11 196,25 | 848 461,29 | 11 196,25 | 1,32% | 100,00% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» сумма налога на прибыль на 2017 год заявлена в размере 733 345,28тыс. руб.

| Наименование | Ед. изм. | Расчет суммы налога на прибыль на 2017 год |
| --- | --- | --- |
| Ставка налога на прибыль | % | 20% |
| Возврат капитала, Вк | тыс. руб. | 302 712,05 |
| Доход на капитал | тыс. руб. | 540 080,10 |
| Величина изменения необходимой валовой выручки в целях сглаживания роста тарифов | тыс. руб. | 1 936 885,51 |
| Отклонение возврата и дохода на капитал, связанное с отклонением стоимости объектов, фактически введенных в эксплуатацию до 1 января 2012 года, от объемов фактического финансирования инвестиционных программ | тыс. руб. | 0,00 |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов | тыс. руб. | 1 184 630,02 |
| Величина амортизационных отчислений | тыс. руб. | 454 108,05 |
| Выплата стоимости (процентов) заемных средств | тыс. руб. | 116 354,48 |
| Величина налога на прибыль | тыс. руб. | 848 461,29 |

Для обоснования расходов по налогу на прибыль филиалом представлены:

* расчет налога на прибыль на 2017 год;
* аудиторское заключение и бухгалтерская отчетность январь-декабрь 2015 года;
* отчет по раздельному учету затрат за 2015 год по видам деятельности согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (представляется в Комитет ежеквартально).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По итогам 2015 года налог на прибыль, связанный с деятельностью по передаче электрической энергии, не начислялся, налог на прибыль от деятельности по технологическому присоединению потребителей составил 11 196,25 тыс. руб., налог по прочей деятельности – 12 159,75 тыс. руб.

В соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 «в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям».

Таким образом, в соответствии с Основами ценообразования в необходимую валовую выручку включается фактический налог на прибыль, в том числе и от деятельности по технологическому присоединению заявителей.

Экспертами, при формировании необходимой валовой выручки на 2017 год в составе неподконтрольных расходов учтен налог на прибыль в сумме фактического налога за 2015 год - 11 196,25 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» осуществлен расчет величины налога на прибыль на 2017 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э.

Величина налога на прибыль, принятая Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчет НВВ на 2017 год, в размере 11 196,25 руб., сформирована исходя из фактических данных за 2015 год по регулируемому виду деятельности «Технологическое присоединение».

В соответствии с п. 20 Методических указаний 228-э (величина налога на прибыль, включаемая в состав неподконтрольных расходов на год i очередного периода регулирования определяется как:



где:

 - ставка налога на прибыль, установленная на год i;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, определяемая в соответствии с пунктом 42 Методических указаний;

 - планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений на год i;

 - планируемые на год i выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемые как произведение величины займа на конец i-1 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

**Расчет налога на прибыль:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ед. изм. | По расчету филиала на 2017 год | По расчету Исполнителя на 2017 год |
| Ставка налога на прибыль | % | 20% | 20% |
| Возврат капитала, Вк | тыс. руб. | 302 712,05 | 282 217,57 |
| Доход на капитал | тыс. руб. | 540 080,10 | 524 449,08 |
| Величина изменения необходимой валовой выручки в целях сглаживания роста тарифов | тыс. руб. | 1 936 885,51 | 1 624 267,81 |
| Отклонение возврата и дохода на капитал, связанное с отклонением стоимости объектов, фактически введенных в эксплуатацию до 1 января 2012 года, от объемов фактического финансирования инвестиционных программ | тыс. руб. | 0 |  |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов | тыс. руб. | 1 184 630,02 | 580 137,18 |
| Величина амортизационных отчислений | тыс. руб. | 454 108,05 | 454 108,05 |
| Выплата стоимости (процентов) заемных средств | тыс. руб. | 116 354,48 | 116 354,48 |
| Величина налога на прибыль | тыс. руб. | 848 461,29 | 610 152,28 |

Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела в обоснование выполненного расчета не приложены документы, подтверждающие планируемую к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величину амортизационных отчислений и планируемые выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемы как произведение величины займа на конец 2016 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

По расчету филиала, выполненного в соответствии с п. 20 Методических указаний №228-э, сумма налога на прибыль составит 848 461,29 тыс. руб.

По расчету Исполнителя сумма налога на прибыль, рассчитанная в соответствии с п. 20 Методических указаний №228-э, составит 610 152,28 тыс. руб.

Однако, пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 наложены ограничения по величине налога на прибыль, включаемого в необходимую валовую выручку при установлении тарифов на передачу электрической энергии: «В необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период»

Исходя из анализа предоставленных документов, Исполнитель отмечает, что в составе тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год представлена копия декларации по налогу на прибыль за последний отчетный период – 2015 год .

Филиалом также представлена форма 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме "Отчет о прибылях и убытках" в соответствии с которой налог на прибыль по всем видам деятельности составил 23 355 тыс. руб., в том числе по регулируемым видам деятельности (передача электрической энергии и технологическое присоединение) составил 11 196 тыс. руб.

тыс. руб.

| **Показатель** | **Всего** | **в том числе по видам деятельности** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Передача по распределитель**  **ным сетям** | **Технологичес-кое присоединение** | **Прочие виды деятельности** |
| Выручка | 6 990 174 | 6 762 750 | 91 793 | 135 631 |
| Себестоимость | -6 515 981 | -6 496 232 | -16 460 | -3 289 |
| Валовая прибыль | 474 193 | 266 518 | 75 333 | 132 342 |
| Коммерческие расходы | -1 540 |  | -1 540 |  |
| Управленческие расходы | -133 717 | -133 290 | -358 | -69 |
| Прибыль (убыток) от продаж | 338 936 | 133 228 | 73 435 | 132 273 |
| Проценты к получению | 27 431 | 27 431 |  |  |
| Проценты к уплате | -240 828 | -217 603 | -23 225 |  |
| Прочие доходы | 492 537 | 484 284 | 6 754 | 1 499 |
| Прочие расходы | -495 234 | -491 111 | -983 | -3 140 |
| Прибыль до налогообложения | 122 842 | -63 771 | 55 981 | 130 632 |
| Налог на прибыль | -23 355 |  | -11 196 | -12 159 |
| Чистая прибыль | 99 489 | -63 770 | 44 785 | 118 473 |

Сумма налога на прибыль в размере 11 196 тыс. руб., указанная в экспертном заключении Госкомитета, соответствует информации, содержащейся в таблице 1.3 раздельного учета по строке «Налог на прибыль» по виду деятельности «Технологическое присоединение»:

В п.20 Основ ценообразования №1178 указано: «…При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям».

Руководствуясь абзц.1 п. 20 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Таким образом, величина налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», за последний истекший период по регулируемому виду деятельности составила 11 196,25 руб.

Данная позиция совпадает с позицией Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Налог на прибыль | 848 461,29 | 11 196,25 | 11 196,25 | 0,00 | 837 265,04 |

**Водный налог**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на уплату водного налога заявлены на 2017 год в сумме 0,11 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов представлены налоговые декларации за 2015 год.

Расчет водного налога выполнен на основании планируемого объема забора воды из водного объекта (0,21 тыс. куб.м) и налоговой ставки (499 руб./тыс. куб. м).

Фактические расходы за 2015 год в соответствии с налоговыми декларациями по водному налогу составили 0,11 тыс. руб.

Экспертной группой Госкомитета расходы по данной статье приняты по предложению предприятия в размере 0,11 тыс. руб.

Исполнитель предлагает принять расходы по данной статье на уровне предложения экспертов Госкомитета.

**Плата за предельно-допустимые выбросы**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на экологические платежи планируются на 2017 год в сумме 667,58 тыс. руб.

В составе платы за предельно допустимые выбросы на 2017 год филиалом учтены:

* выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения – 0,51 тыс. руб.;
* размещение отходов – 667,07 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов представлены принятые Управлением Росприроднадзора по РК поквартальные расчеты за негативное воздействие на окружающую среду за 2015 год.

План на 2017 год рассчитан исходя из планируемых объемов образующихся отходов I-V класса опасности, планируемых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (сварочные посты, автотранспорт, металлообрабатывающие станки и т.д.).

Фактические расходы в соответствии с декларациями о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2015 год составили 531,34 тыс. руб., в том числе в пределах установленных лимитов – 313,76 тыс. руб.

Экспертной группой Госкомитета расходы определены исходя из установленных (разрешенных) предельно допустимых выбросов по каждому загрязняющему веществу и лимитов на размещение отходов производства и потребления по классу их опасности с учетом применения ставок платы на 2017 год согласно Постановлению Правительства РФ от 13.09.2016 г. №913 в размере 238,3 тыс. руб.

Исполнитель предлагает принять расходы по данной статье на уровне предложения экспертов Госкомитета.

Общая сумма налоговых платежей на 2017 год по расчету Исполнителя составит 67 376,49 тыс. руб.: тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Фактические расходы за 2015 год** | **Заявлено Филиалом на 2017 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2017 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **52 621,15** | **905 113,11** | **67 418,79** | **67 376,49** | **-42,30** | **-837 736,62** |
| Плата за землю | 858,83 | 862,25 | 862,25 | 862,25 | *0,00* | *0,00* |
| Налог на имущество | 38 204,12 | 53 295,66 | 53 295,66 | 53 295,66 | *0,00* | *0,00* |
| Налог на прибыль | 11 196,25 | 848 461,29 | 11 196,25 | 11 196,25 | *0,00* | *-837 265,04* |
| Транспортный налог | 1 832,13 | 1 826,22 | 1 826,22 | 1 783,92 | *-42,30* | *-42,30* |
| Водный налог | 0,11 | 0,11 | 0,11 | 0,11 | *0,00* | *0,00* |
| Плата за предельно-допустимые выбросы | 529,71 | 667,58 | 238,30 | 238,30 | *0,00* | *-429,28* |

### **Внереализационные расходы - Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе прочих обоснованных неподконтрольных расходов филиалом заявлены расходы по созданию резерва по сомнительным долгам.

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Филиалом в составе необходимой валовой выручки на 2017 год планируются расходы на резерв по сомнительным долгам, созданный по состоянию на 31 декабря 2015 года, в размере 206 684,71 тыс. руб.

В составе резерва по сомнительным долгам по деятельности «Передача электроэнергии по электрическим сетям» учтена задолженность:

* + - 1. ООО «Сетевая компания «Тесла» - 148 608,62 тыс. руб.
      2. ООО «Энергосбытовая компания «ИнтерЭнерго» - 46 466,69 тыс. руб.
      3. ООО «Промстройсервис» - 5 581,46 тыс. руб.
      4. ООО «Корунд» - 3 444,99 тыс. руб.
      5. ООО «Картэк» - 2 582,96 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Акт об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2015 г. по каждому контрагенту, сведения о проведенной претензионно-исковой работе, сведения о платежеспособности должника, оценка вероятности погашения долга (форма ВН-14),
* Протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии от 25.01.2016 №1-ЦИК,
* Копии договоров в рамках которых сформировалась дебиторская задолженность
* Подписанные первичные документы, подтверждающие факт оказания услуги (акт оказания услуги по передаче электрической энергии, счет-фактура, акт №34) за период возникновения задолженности по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам
* Акты сверок взаимных расчетов по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам
* Документы бухгалтерского учета: ОСВ, анализ субконто за 2016 год и по состоянию на 31.12.2015 г. по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам
* Решения и определения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга, Ленинградской области, г. Москвы, определения Арбитражного суда Республики Карелия о признании контрагентов несостоятельным (банкротом) по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам, а также судебные решения по включению требований ПАО «МРСК Северо-Запада» в реестр требований кредиторов
* Выписки из ЕГРЮЛ по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с действующими Методическими указаниями № 228-э перечень неподконтрольных расходов является закрытым и в нем отсутствуют расходы на создание резерва по сомнительным долгам.

В расчетном шаблоне ЕИАС в составе неподконтрольных расходов присутствует строка «Расходы по судебным решениям, решениям ФАС России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров». По этой строке отражаются только суммы, определенные федеральным регулирующим органом, либо судом как результат рассмотрения разногласий, связанных с государственным регулированием тарифов.

Соответственно, действующими нормативными документами не предусмотрен учет в составе необходимой валовой выручки организации, регулирование которой осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, расходов на создание резерва по сомнительным долгам.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Перечень неподконтрольных расходов, учитываемых в составе необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации, регулируемой с применением метода доходности инвестированного капитала, установлен пунктом 20 Методических указаний № 228-э и является закрытым. Учет расходов на создание резервов по сомнительным долгам не предусмотрен Методическими указаниями № 228-э. Исполнитель считает решение Госкомитета об исключении расходов на создание резерва по сомнительным долгам обоснованным.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Резерв по сомнительным долгам | 206 684,71 | 0 | 0 | 0,00 | -206 684,71 |

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Пунктом 5 статьи 20 Методических указаний № 228-э определен перечень расходов, включаемых в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), который состоит из:

«5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства».

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования №1178 сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Федеральной службой по тарифам России приказом от 11.09.2014 №215-э/1 утверждены методические указания по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год). Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Плановые значения объема максимальной мощности определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденной величины объема максимальной мощности, определенной на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, для расчета плановых показателей используются значения стандартизированных ставок, утвержденных регулирующим органом.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с выполненным расчетом филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» выпадающие доходы от льготного присоединения на 2017 год планируются в размере 23 097,88 тыс. руб.

По итогам фактических данных за 2013 -2015 гг. среднее количество выполненных договоров составило 1 682 шт., средний объем максимальной мощности по договорам технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, составил 20 857,38 кВт.

Стандартизированные тарифные ставки для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2016 год утверждены Постановлением Государственного комитета РК по ценам и тарифам от 04.12.2015 №222, в частности ставка С1 утверждена в размере 1 145 руб/кВт.

Таким образом, выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, составили:

1 145 руб/кВт \* 20 857,38 кВт – 1 682 дог \* 550 руб за дог /1,18 = 23 097,88 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По мнению экспертов, расчет планируемых на 2017 год выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения льготных категорий заявителей произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в полном соответствии с действующими нормативными документами.

На основании представленных Филиалом расчетов (по форме Приложения № 1 к Методическим указаниям № 215-э/1) фактические выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением льготной категории заявителей за 2015 год не превышают размер средств, рассчитанных с применением стандартизированных ставок, утвержденных на 2015 год, и, соответственно, величина превышения при проведении расчета не исключается из суммы расходов, рассчитанных на 2017 год, в соответствии с требованиями п. 11 приложения 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Планируемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы по статье «Выпадающие доходы от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт» на 2017 году в сумме 23 097,88 тыс. руб., по мнению экспертов, являются экономически обоснованными.

Исполнитель отмечает, что постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 г. № 242 (протокол заседания Правления от 27.12.2016 г.) расходы по статье «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение» утверждены на уровне 8 210,88 тыс.руб., что не соответствует сумме расходов, рассмотренной в экспертном заключении.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом заявлены плановые выпадающие доходы по выполнению организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения на 2017 год в размере 23 097,88 тыс. руб.

Госкомитетом приняты выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в сумме 23 097,88 тыс. руб.,

Исполнителем были проанализированы представленные филиалом реестры выполненных договоров на оказание услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2013-2015 гг.

При расчете плановых показателей на 2017 год Исполнителем принято количество договоров 1 682 шт. (2013 г.: 1 317 шт., 2014 г.: 1 791 шт., 2015 г.: 1 937 шт.) общей присоединяемой мощностью 20 857,38 кВт (2013 г.: 15 520,5 кВт, 2014 г.: 22 681,70 кВт, 2015 г.: 24 369,95 кВт) в размере средних параметров фактически исполненных договоров за 2013-2015 год.

Для расчета плановых показателей на 2017 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 г. №236 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия на 2017 год».

Расчет выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», выполнен Исполнителем в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2017 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение.

Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»:

| **N п/п** | **Показатели** | Плановые показатели на 2017 год  по расчету Филиала | | | Плановые показатели на 2017 год  по расчету Исполнителя | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.) | мощность, длина линий (кВт, км, шт.) | расходы на строительство объекта (тыс. руб.) | стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.) | мощность, длина линий (кВт, км, шт.) | расходы на строительство объекта (тыс. руб.) |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения  [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]: | 1 145,00 | 20 857,38 | 23 881,70 | 720,00 | 20 857,38 | 15 017,32 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 278,00 | 20 857,38 | 5 798,35 | 403,00 | 20 857,38 | 8 405,53 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 235,00 | 20 857,38 | 4 901,49 | 172,00 | 20 857,38 | 3 587,47 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 67,00 | 20 857,38 | 1 397,44 | 1,00 | 20 857,38 | 20,86 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 565,00 | 20 857,38 | 11 784,42 | 144,00 | 20 857,38 | 3 003,46 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 783,83 | x | x | 783,83 |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 | x | x | 466,10 |
| 2.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года, N 209-э/1) (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 1 682 | x | x | 1 682 |
| 3 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 - п. 3) | x | x | 23 097,88 | x | x | 14 233,49 |

По расчету Исполнителя выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (расходы на выполнение организационно-технических мероприятий) на 2017 год составят 14 233,49 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 г. №239 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия» для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» утвержден размер выпадающих доходов от технологического присоединения всего планового объема мощности энергопринимающих устройств максимальной мощность не превышающей 15 кВт включительно на 2017 год в сумме 14 022,24 тыс. руб. Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 г. № 242 (протокол заседания Правления от 27.12.2016 г.) расходы по статье «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение» утверждены на уровне 8 210,88 тыс.руб. Расчет утвержденной Госкомитетом суммы затрат и пояснения по корректировке определенной экспертами суммы экономически обоснованных расходов в материалах дела отсутствуют.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкоми  тетом на 2017 год | Рассчитано Исполни  Телем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 23 097,88 | 8 210,88 | 14 233,49 | 6 022,61 | - 8 864,39 |

На основании вышеизложенного расчет неподконтрольных расходов на 2017 год выглядит следующим образом:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| **Неподконтрольные расходы, всего** | **2 350 778,85** | **1 155 584,94** | **1 156 272,52** | **-5 335,04** | **-1 185 641,94** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 940 896,70 | 845 477,47 | 844 887,33 | -590,14 | -96 009,36 |
| Отчисления на социальные нужды | 261 242,09 | 229 126,67 | 224 693,23 | -4 433,44 | -36 548,86 |
| Налоги всего, в том числе: | 905 113,11 | 67 418,79 | 67 376,49 | -42,30 | -837 736,62 |
| Плата за землю | 862,25 | 862,25 | 862,25 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на имущество | 53 295,66 | 53 295,66 | 53 295,66 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на прибыль | 848 461,29 | 11 196,25 | 11 196,25 | 0,00 | -837 265,04 |
| Транспортный налог | 1 826,22 | 1 826,22 | 1 783,92 | -42,30 | -42,30 |
| Водный налог | 0,11 | 0,11 | 0,11 | 0,00 | 0,00 |
| Плата за предельно-допустимые выбросы | 667,58 | 238,30 | 238,30 | 0,00 | -429,28 |
| Аренда имущества | 13 744,36 | 5 351,13 | 5 081,97 | -269,16 | -8 662,39 |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 23 097,88 | 8 210,88 | 14 233,49 | 6 022,61 | -8 864,39 |
| Резерв по сомнительным долгам | 206 684,71 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -206 684,71 |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов по статье «Неподконтрольные расходы» на 2017 год, рассчитанный в соответствии с Методическими указаниями, составляет 1 156 272,52 тыс. руб.

## **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования   
 № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 320 944,12 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 117,14 МВт и объема потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС 58,28 МВт\*ч.

Расходы на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018 году определены филиалом в сумме 234 112,93 тыс. руб., расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» - в сумме 86 831,19 тыс. руб.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 2018 год принята в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 №1892/16 в размере: 1 полугодие – 164 095,64 руб./МВт в мес., 2 полугодие – 169 011,36 руб./МВт в мес.

Плановый объем потерь в ЕНЭС на 2018 год определен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» исходя из объемов электроэнергии, планируемых к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2018 год, и нормативов технологических потерь электроэнергии в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше – 3,58%, по линиям 220 кВ и выше – 6,62%, утвержденных приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1472 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2017 год» для Республики Карелия.

Объем компенсируемых потерь запланирован на 1 полугодие 2018 года – 27,4339 млн.кВт\*ч., на 2 полугодие 2018 года – 30,85001 млн.кВт\*ч.

Ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС определена филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на основании фактических данных за 2017 год и принята в размере: в 1-м квартале 2018 г. – 1 441,72 руб./МВт.ч., во 2-м квартале 2018 года - 1 532,55 руб./МВт.ч.

В обоснование заявленной суммы расходов были филиалом предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год;
* Договор на оказание услуг по передаче, заключенный с ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 г. №572/П.
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» (Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии объектами ЕНЭС) за 2017 год на сумму 741 513,89 тыс. руб.
* Реестр счетов-фактур и Актов об оказании услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год
* Счета-фактуры и Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2016 год,
* Информация о заявленной филиалом мощности по ЕНЭС на 2018 год
* Выписка из сводного прогнозного баланса по Республике Карели на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 г. №1613/17 – ДСП,
* Прогноз отпуска электрической энергии из ЕНЭС на 2018 год (помесячно)
* Приказ Министерства энергетики РФ от 30.12.2016 №1472 об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС на 2017 год
* Приказ ФАС от 27.12.2016 г. №1892/16 о внесении изменений в постановление ФСТ России от 09.12.2012 №297-э/3, утверждающее тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС на 2015-2019 гг.

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **154 881,04** | **166 063,08** | **320 944,12** |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 115 329,04 | 118 783,89 | 234 112,93 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 117,14 | 117,14 | 117,14 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 39 552,00 | 47 279,19 | 86 831,19 |
| объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС | МВт\*ч | 414,41 | 466,01 | 880,42 |
| *объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше* | *МВт\*ч* |  |  | *0,00* |
| *объем отпуска электрической энергии из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже (Республика Карелия)* | *МВт\*ч* | *414,41* | *466,01* | *880,42* |
| норматив потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | 3,58% | 3,58% | 3,58% |
| норматив потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 220 кВ и выше (Республика Карелия) | % | 6,62% | 6,62% | 6,62% |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 27,43 | 30,85 | 58,28 |
| *объем потерь электрической энергии в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже (Республика Карелия)* | *МВт.ч.* | *27,43* | *30,85* | *58,28* |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 441,72 | 1 532,55 | 1 489,80 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая экспертами ГК РК по ценам и тарифам в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, составляет 321 851,14 тыс. руб.

По расчету экспертной группы расходы на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год составят 238 701,01 тыс. руб. и определены исходя:

* из заявленной мощности в точках присоединения к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в объеме 117,961 МВт – 1 –е полугодие 2018 г., 117,961 МВт – 2 –е полугодие 2018 г.
* из ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, согласно проекту внесения изменений, в приказ ФАС России от 09.12.2014 №297-э/3, размещенному на федеральном портале проектов нормативно-правовых документов 11 декабря 2017 года: 1-е полугодие 2018 г. - 164 095,64 руб./МВт в мес., 2-е полугодие 2018 г. - 173 164,15 руб./МВт в мес.

По расчету экспертной группы расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018 году составят 83 150,13 тыс. руб. и определены исходя:

* объемов компенсируемых потерь: 1-е полугодие 2018 г. - 24,46 МВт\*ч (24 463,51 млн.кВт\*ч.), 2-е полугодие 2018 г.– 32,29 МВт\*ч (32 294,26 млн.кВт\*ч.).
* из ставки тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС в размере 1 465 руб/МВт\*ч, опубликованной на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» на 01.11.2017

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **ТБР на 2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **151 980,36** | **169 870,79** | **321 851,14** |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 116 141,31 | 122 559,70 | 238 701,01 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 117,961 | 117,961 | 117,961 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 629,90 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 35 839,04 | 47 311,09 | 83 150,13 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 24,46 | 32,29 | 56,76 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 465,00 | 1 465,00 | 1 465,00 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам рассмотрения пакета документов, предоставленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в регулирующий орган для обоснования плановых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что величина заявленной мощности в точках присоединения и объем потерь электрической энергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС», принятые филиалом в расчет отличаются от показателей, принятых в расчете экспертами Госкомитета.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой Прогнозного баланса.

Исполнитель полагает, что величина заявленной мощности в точках присоединения к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», принятые регулирующим органом для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС», соответствуют параметрам сводного прогнозного баланса на 2018 год, утвержденному ФАС России приказом от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при расчете расходов на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год ставка на содержание сетей ЕНЭС принята в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 №1892/16. Применение филиалом указанного нормативного акта соответствует требованиям п. 29 Основ ценообразования: на момент установления тарифа (протокол от 29.12.2017 №194) приказ ФАС России от 27.12.2016 №1892/16 являлся действующим нормативным актом.

Регулирующий орган при расчете затрат на 2018 год применил ставку на содержание сетей ЕНЭС, указанную в проекте приказа ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 (далее – Приказ №1748/17). Исполнитель отмечает, указанный приказ ФАС России зарегистрирован в Минюсте 29.12.2017 г. и вступил в действие 09.01.2018 года. Заседание Правления Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по вопросу об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018-2022 гг. состоялось 29.12.2017 г. Принимая во внимание дату регистрации Приказа №1748/17 Министерством Юстиции РФ, а также дату вступления его в действие, регулирующий орган не мог применить Приказ №1748/17 при определении ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть на 2018 год. В соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию. На момент утверждения НВВ на 2018 год действовал приказ ФАС России от 27.12.2016 №1892/16.

Исполнитель считает, что при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год должны применятся следующие ставки на содержание:

* на 1 полугодие 2018 года - 164 095,64 руб./МВт в мес.,
* на 2 полугодие 2018 года - 169 011,36 руб./МВт в мес.

В связи с отсутствием информации по величине потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, принятой в Прогнозном балансе, Исполнитель применяет объем потерь, учтенный Госкомитетом, который должен был при расчете расходов применить объем потерь, учтенный в прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном приказом ФАС России.

Исполнителем для расчета цены использованы прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год с сайта Ассоциации «НП Совет рынка». Прогнозное значение ставки тарифа для Республики Карелия на 2018 год на 28.11.2017 составило 1 482 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Всего** |
| **Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **152 396,24** | **167 480,59** | **319 876,81** |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 116 141,31 | 119 620,49 | 235 761,81 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 117,961 | 117,961 | 117,961 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 36 254,92 | 47 860,09 | 84 115,02 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 24,46 | 32,29 | 56,76 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 482,00 | 1 482,00 | 1 482,00 |

Исполнитель считает, что в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» должны быть приняты в сумме 319 876,81 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Един. изм.** | **предложение ТСО на 2018 год** | **ТБР на 2018 год** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Исполнитель - ТБР** | **Исполнитель - предложение ТСО** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 320 944,12 | 321 851,14 | 319 876,81 | -1 974,32 | -1 067,30 |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 234 112,93 | 238 701,01 | 235 761,81 | -2 939,20 | 1 648,88 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 117,14 | 117,96 | 117,96 | 0,00 | 0,83 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 166 553,50 | 168 629,90 | 166 553,50 | -2 076,40 | 0,00 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 86 831,19 | 83 150,13 | 84 115,02 | 964,88 | -2 716,17 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт.ч. | 58,28 | 56,76 | 56,76 | 0,00 | -1,53 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 489,80 | 1 465,00 | 1 482,00 | 17,00 | -7,80 |

В соответствии с данными, представленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год составили 303 031,78 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **ТБР на 2018 год** | **Факт за 2018 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 321 851,14 | 303 031,78 | -18 819,36 |
| Стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | тыс. руб. | 238 701,01 | 238 701,01 | 0,00 |
| заявленная мощность в точках присоединения | МВТ | 117,96 | 117,96 | 0,00 |
| ставка тарифа на услуги по передаче э/э на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС | руб./МВт\*мес. | 168 629,90 | 168 629,90 | 0,00 |
| Расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 83 150,13 | 64 330,77 | -18 819,37 |
| объем потерь электрической энергии в ЕНЭС | МВт\*ч. | 56,76 | 43,65 | -13,11 |
| ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на компенсацию нормативных потерь э/э при ее передаче по сетям ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 1 465,00 | 1 473,69 | 8,69 |

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год ниже значения, учтенного Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в составе неподконтрольных расходов 2018 года на 18 819,36 тыс. руб., в том числе по затратам на покупку потерь на 18 819,36 тыс. руб.

Причиной отклонения фактических расходов на покупку потерь от учтенного регулирующим органом значения послужило как снижение объема потерь электрической энергии в натуральном выражении на 13,11 МВт\*ч, так и среднегодовой ставки на оплату потерь +8,69 руб./МВт\*ч или +0,6%.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 18 819,36 тыс. руб. подлежит учету в составе величины корректировки неподконтрольных расходов за 2018 год и подлежит исключению из НВВ 2020 года.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2018 год заявлена сумма начислений в размере 425 543,58 тыс. руб.

На этапе планирования амортизационных отчислений по вновь вводимым объектам основных средств в 2017-2018 гг. филиалом в основе вычислений представлены долгосрочная инвестиционная программа 2017-2022 гг. и планируемый укрупненный объем вводимых основных средств в 2018 году.

В 2017 году начисление амортизации на себестоимость ожидается в размере 433 120,94 тыс. руб. Планируемый ввод объектов основных средств в 2017 году является фактором, влияющим на прирост базовых параметров 2017 года в расчетах амортизации на 2018 год в размере 59 442,31 тыс. руб. по введенным в 2017 году объектам.

План ввода основных производственных фондов в 2018 году оказывает непосредственное влияние на прирост амортизационных отчислений в объеме 3 070,33 тыс. руб.

Норма убыли (выбытия) основных средств в 2018 году прогнозируется в размере 70 090,00 тыс. руб., что обусловлено в основном окончанием срока амортизации по объектам, состоящим на балансе филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

Совокупность перечисленных факторов обуславливает снижение величины начисляемой в 2018 году амортизации на 7 577,36 тыс. руб. в сравнении с уровнем 2017 года.

425 543,58 т.р. = 433 120,94 т.р. + 59 442,31 т.р.+ 3 070,33 т.р. - 70 090,00 т.р.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертная группа ГК РК по ценам и тарифам отмечает, что при расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за которые имеются отчетные данные.

Письмом от 08.10.2017 №МР 2/3/108-06/9211 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлен расчет амортизации на 2018 год по основным средствам, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2016 года, по максимальному сроку использования на сумму 408 594,20 тыс. руб. В качестве документа, подтверждающего остаточную стоимость на 01.10.2016 представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 «Основное производство» за 9 месяцев 2017 года.

Экспертной группой Госкомитета приняты расходы на амортизацию основных средств на 2018 год в сумме 408 594,20 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» амортизационные отчисления в 2018 году составят 425 543,58 тыс. руб. Фактические амортизационные отчисления в 2016 году составили 448 752,73 тыс. руб. Предложение экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам на 2018 год составляет 408 594,20тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 «Основные средства» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года;
* Отчет по основным средствам за 2016 год и 9 месяцев 2017 года (движение основных средств и износ ОС по данным БУ);
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 «Амортизация основных средств» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года;
* План ввода основных средств на 2018 год согласно ИПР (ожидаемое);
* Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям на 2018 год;
* Расчет амортизационных отчислений по основным производственным объектам на 2018 год;
* Расчет амортизации на 2018 год по основным средствам, введенным в эксплуатацию по состоянию на 31.10.2016 по максимальному сроку использования.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам для обоснования плановых расходов по рассматриваемой статье, Исполнитель отмечает следующее.

В материалах отсутствует расчет амортизационных отчислений, выполненный в соответствии с требованиями п. 27 Основ ценообразования №1178: расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне суммы отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих территориальным сетевым организации на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расчет расходов выполнен исходя из ожидаемой величины амортизационных отчислений за 2017 год (433 120,94 тыс. руб.) и амортизационных отчислений по основным средствам, планируемым к вводу в эксплуатацию в 2017 и 2018 гг., соответственно, + 59 442,31 тыс. руб. и + 3 070,33 тыс. руб., а также с учетом планируемого в 2018 году выбытия основных средств в размере (-70 090,00) тыс. руб.

Расчет экономически обоснованной суммы амортизационных отчислений необходимо выполнить с учетом информации о введенных в эксплуатацию \ выведенных из эксплуатации основных средств по состоянию на последнюю отчетную дату (на 31.10.2017 г.), о дате ввода ОС в эксплуатацию действующего оборудования, максимальном сроке его полезного использования, величине амортизационных отчислений в месяц и в целом за год.

Исполнитель считает, что выполненный филиалом расчет амортизационных отчислений не соответствует требованиям п. 27 Основ ценообразования №1178, а именно:

- расчет амортизационных отчислений выполнен не в разрезе амортизационных групп, предусмотренных классификатором ОС, без учета сроков ввода в эксплуатацию и срока его полезного использования,

- в составе необходимой валовой выручки учтена амортизация по основным средствам, планируемым к вводу в эксплуатацию, а не по фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные,

- расчет амортизационных отчислений выполнен исходя из срока полезного использования ОС, принятого в компании, а не с учетом максимального срока полезного использования, установленного Классификацией основных средств.

Экспертной группой Госкомитета расходы на амортизацию основных средств на 2018 год приняты в сумме 408 594,20 тыс. руб.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам письмом от 31.10.2017 г. №3201/14-9/КЦТ-и были запрошены дополнительные материалы: расчет амортизации на 2018 год по основным средствам, введенным в эксплуатацию на последнюю отчетную дату, по максимальному сроку использования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» письмом от 08.10.2017 г. (дата регистрации вероятно ошибочна – письмо поступило 08.11.2017 г.) №МР 2/3/108-06/9211 представлен расчет амортизации в разрезе амортизационных групп ОС, установленных Классификацией основных средств (без разбивки по инвентарным объектам).

Филиалом при формировании расчета амортизации на 2018 год по основным средствам, введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за которые имеются отчетные данные, указана отчетная дата 01.10.2016 года. При этом указанная первоначальная стоимость основных средств (6 013 386,44 тыс. руб.), на основании которой выполнен расчет амортизационных отчислений, соответствует показателю «Первоначальная стоимость основных средств» на 01.10.2017 года.

Представленный расчет выполнен в следующем порядке: первоначальная стоимость ОС, указанная в расчете, поделена на максимальный срок полезного использования по соответствующей амортизационной группе.

Исполнитель отмечает, что данный расчет выполнен не в разрезе инвентарных объектов и без учета даты ввода ОС в эксплуатацию и, соответственно, даты прекращения начисления амортизации по ОС в связи с окончанием полезного срока его использования. Кроме того, не представляется возможным проверить представленный расчет ввиду его отсутствия в табличном формате в разрезе инвентарных объектов и информации о дате ввода объекта в эксплуатацию.

Так же, филиалом не представлены инвентарные карточки учета основных средств, Статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за последний отчетный период.

Исполнитель отмечает, что принятый Экспертной группой расчет амортизационных отчислений также выполнен по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные (филиалом письмом от 08.10.2017 г. №МР2/3/108-06/9211 предоставил расчет амортизации по основным средствам, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2017 г.).

Принимая во внимание результаты анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо - Запада» «Карелэнерго» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам для обоснования плановых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель считает возможным принять расходы по данной статье в сумме 408 594,20 тыс. руб., что соответствует размеру амортизационных отчислений, предусмотренному Госкомитетом при утверждении тарифа на передачу электрической энергии по распределительным сетям филиала на 2018 год.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Фактические расходы за 2016 год** | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Амортизационные отчисления | 448 752,73 | 425 543,58 | 408 594,20 | 408 594,20 | 0,00 | - 16 949,38 |

Исполнитель рекомендует Филиалу при планировании расходов по статье «Амортизационные отчисления» формировать расчет амортизационных отчислений в соответствии с Методическими указаниями №1178: в разрезе инвентарных объектов, отдельно по основным средствам, введенным в эксплуатацию по состоянию на ближайшую последнюю отчетную дату и с учетом максимального срока эксплуатации.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на отчисления на социальные нужды заявлены филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в тариф на передачу электрической энергии на 2018 год в размере 388 232,71 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2018 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование (РСВ-1 ПФР) за 2016 г.
* Расчет по начисленным и плаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от НС и ПЗ (4-ФСС) за 2016 г.
* Данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20 «Страховые взносы» за 2016 год (в электронном и бумажном виде), подписанные уполномоченным лицом
* Информация об установлении надбавку к страховому тарифу на 2018 и 2019 гг. (письмо, приказ ГУ регионального отделения фонда социального страхования РФ по РК, расчет)
* Данные управленческого учета (БДР) за 2016 г.

Расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год произведен филиалом исходя из планируемой численности работников, занятых в регулируемой деятельности, среднемесячной оплаты труда на одного работника, расчетных баз для начисления страховых взносов, установленных тарифов страховых взносов на 2018 год и фактически сложившегося процента страховых взносов по итогам 2016 года:

1 452 \*75,19553 \*12 \* 29,63% = 388 232,71 тыс. руб., где

1 452 чел. – плановая численность работников, занятых в регулируемой деятельности, на 2018 год,

75,19553 тыс. руб./мес. – среднемесячная оплата труда на одного работника в 2018 году,

29,63% - фактически сложившийся процент страховых взносов по итогам 2016 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертная группа отмечает, что Налоговым кодексом Российской Федерации установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника в году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке страховых взносов за полный истекший предыдущий год.

По расчету экспертной группы расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год приняты в размере 236 215,20 тыс. руб. и определены исходя из фактически сложившейся процентной ставки страховых взносов за 2016 год - 29,60% и скорректированного фонда оплаты труда на 2018 год (798 024,32 тыс. руб.). В соответствии с предписанием ФАС от 12.12.2018 г. произведена корректировка расходов по данной статье до уровня 259 822,78 тыс.руб. (протокол от30.01.2019 №6)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом ежегодный размер фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

Исполнитель, рассмотрел направленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» документы по данной статье и отмечает.

В представленных материалах отсутствует расчет, определяющий фактически сложившийся процент страховых взносов по итогам 2016 года – 29,6%.

По расчету Исполнителя фактический процент страховых взносов в 2016 году составил 27,97%:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Фактический процент страховых взносов** |
| Фактические расходы на оплату труда за 2016 год | тыс.руб | 793 953,21 |
| Фактические денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору за 2016 год | тыс.руб | 32 582,78 |
| Итого фактические выплаты, подлежащие обязательному социальному страхованию, за 2016 год | тыс. руб. | 826 535,99 |
| Фактические отчисления на социальные нужды за 2016 год | тыс. руб. | 231 204,00 |
| Фактический размер отчислений за 2016 год (% к ФОТ) | % | 27,97 |

Принимая во внимание, что Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников Карельского филиала «МРСК Северо-Запада» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 1 003 028,47 тыс. руб., выплаты социального характера «материальная помощь к отпуску» в размере 28 335,10 тыс. руб. и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов на уровне 1%, Исполнитель считает, что плановые расходы на оплату труда на 2018 год составляют 1 003 028,71 тыс. руб., расходы на выплату материальной помощи – 28 335,10 тыс. руб.

Таким образом, исходя из фактического процента отчислений за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 27,97% расходы на отчисления на социальные нужды в 2018 году составят 288 499,70 тыс. руб.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 1 003 028,47 |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору (материальная помощь к отпуску) | тыс.руб | 28 335,10 |
| Итого выплаты, подлежащие обязательному социальному страхованию | тыс. руб. | 1 031 363,57 |
| Фактический размер отчислений за 2016 год (% к ФОТ) | % | 27,97 |
| Отчисления на социальные нужды на 2018 год | тыс. руб. | 288 499,70 |

На основании изложенного Исполнитель делает вывод, что Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 28 676,92 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
|
| Отчисления на социальные нужды | 388 232,71 | 259 822,78 | 288 499,70 | 28 676,92 | -99 733,01 |

### **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог (плата за землю) - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая);

б) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая);

в) Налог на прибыль - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25 НК РФ (часть вторая)

г) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

д) Водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

е) Плата за предельно-допустимые выбросы - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 « Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

ж) Государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Фактические расходы за 2016 год | Заявлено филиалом на 2018 г. | Утверждено Госкомитетом на 2018 год | Отклонение между Госкомитетом и Заявлено филиалом | Отклонение между Госкомитетом и Фактическими расходами |
| **Налоги всего, в том числе:** | **73 705,70** | **791 127,08** | **51 778,53** | **-739 348,55** | **-21 927,17** |
| Плата за землю | 864,11 | 863,95 | 863,95 | 0,00 | -0,16 |
| Налог на имущество | 43 359,98 | 54 740,98 | 48 878,87 | -5 862,11 | 5 518,89 |
| Налог на прибыль | 27 480,00 | 733 345,48 | 0,0 | -733 345,48 | -27 480,00 |
| Транспортный налог | 1 789,63 | 1 903,63 | 1 762,73 | -140,90 | -26,90 |
| Водный налог | 0,08 | 0,11 | 0,11 | 0,00 | 0,03 |
| Плата за предельно-допустимые выбросы | 211,90 | 272,93 | 272,87 | -0,06 | 60,97 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по данной статье на 2018 год были заявлены расходы в сумму 791 127,08 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов по налогам филиалом были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Декларации по земельному налогу за 2016 год в адрес шести налоговых инспекций;
* Расчет суммы земельного налога на 2018 год;
* Декларация по налогу на имущество (на сумму 43 397,07 тыс. руб.)
* Расчет налога на имущество на 2018 год
* Декларация по налогу на прибыль за 2016 год
* Декларация по транспортному налогу за 2016 год по каждой единице транспортного средства (368 стр)
* Декларация по водному налогу за 2016 год (квартальные)
* Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство» за 2016 год
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 68.06. «Земельный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Карточка счета 68.06 «Земельный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Оборотно-сальдовая ведомость по сч. 68.07 «Транспортный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Карточка счета 68.07 «Транспортный налог» за 3 квартал 2018 г.
* Расшифровка фактических расходов по транспортному налогу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 3 квартал 2018г.
* Справка об остаточной стоимости имущества филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 30.09.2018 и об исчисленной сумме налога на имущество за 3 квартал 2018 г.

**Земельный налог**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала расходы по Земельному налогу в 2018 году составят 863,28 тыс. руб.

Расчет земельного налога на 2018 год выполнен исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом изменений величины средних удельных показателей кадастровой стоимости земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, введенных Правительством Республики Карелия с 1 января 2016 года (постановление Правительства Республики Карелия от 02.12.2015 №385-П) и ставок земельного налога, утвержденных местными органами власти.

Фактические расходы на уплату земельного налога за 2016 год, подтвержденные регистрами бухгалтерского учета, составили 870,79 тыс. руб., в том числе отнесенные на передачу электрической энергии – 864,11 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертной группой расходы по данной статье приняты по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в размере 863,95 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы подтверждающие документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по статье «Расходы на оплату земельного налога».

Расходы по уплате земельного налога на 2018 год определены филиалом с учетом кадастровой стоимости земельных участков, имеющихся в распоряжении филиала, и налоговой ставки 1,5%.

Исполнитель отмечает, что филиалом в составе тарифной заявки представлен достаточный пакет подтверждающих документов, что позволяет принять данные расходы как экономически обоснованные.

Фактические расходы по уплате налога за землю за 2016 год составили 864,11 тыс. руб.

Принимая во внимание выше сказанное, Исполнитель считает обоснованным принятый Госкомитетом на 2018 год размер земельного налога в сумме 863,95 тыс. руб.

**Налог на имущество**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на уплату налога на имущество в 2018 году составят 54 740,98 тыс. руб.

В обоснование расходов по данной статье филиалом представлены следующие документы:

- пообъектный перечень основных средств, подлежащих налогообложению по дифференцированным налоговым ставкам;

- расчет налога на имущество на 2018 год,

- оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство (налог на имущество)» за 2016 год, 9 месяцев 2017 года,

- налоговые декларации по налогу на имущество за 2016 год.

Расчет расходов на оплату налога на имущество, произведенный филиалом, учитывает следующие положения действующего законодательства:

1) в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, налоговые ставки по налогу на имущество в 2018 году не могут превышать 1,9 процента (п. 4 ст. 1 Федерального закона от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса российской федерации»)

2) не признаются объектом налогообложения объекты основных средств, включенные в первую и вторую амортизационную группу в соответствии с Классификацией основных средств, утвержденной Правительством Российской Федерации (пп. 8 п. 4 ст. 374 Налогового кодекса Российской Федерации).

Планирование расходов на уплату налога на имущество на 2018 год выполнено филиалом исходя из прогнозной среднегодовой остаточной стоимости основных средств за 2018 год с учетом ввода/вывода основных средств в 2018 г. в размере 2 553 321,63 тыс. руб., имущества облагаемого по ставке 1,9%: *2 553 321,63 тыс. руб. \*1,9% = 48 513,11 тыс. руб.* и 283 084,98 тыс. руб., имущества облагаемого по ставке 2,2%: *283 084,98 тыс. руб. \* 2,2% = 6 227,88 тыс. руб.*

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии со справкой об остаточной стоимости имущества Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 30.09.2017 г. и об исчисленной сумме налога на имущество за 3-й квартал 2017 года, остаточная стоимость основных средств филиала, участвующих в деятельности по передаче электрической энергии, по данным на 30.09.2017 составляет 3 057 329,67 тыс. руб., в том числе:

- стоимость имущества, облагаемого по ставке 2,2% - 244 310,84 тыс. руб.

- стоимость имущества, облагаемого по ставке 1,9% - 2 289 685,89 тыс. руб.

- стоимость имущества, не облагаемого налогом на имущество – 523 332,94 тыс. руб.

В связи с тем, что сделать однозначный вывод о том, что ввод основных средств будет осуществляться в точном соответствии с представленным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» планом не представляется возможным, Экспертной группой расчет налога на имущество произведен исходя из прогнозной среднегодовой остаточной стоимости основных средств за последний известный налоговый период.

Экономически обоснованные расходы по статье «Налог на имущество» на 2018 год, по расчету Экспертной группы, составят 48 878,87 тыс. руб.:

244 310,84 тыс. руб. \* 2,2% + 2 289 685,89 тыс. руб. \* 1,9%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На 2018 год предложение филиала по расходам на оплату налога на имущество составляет 54 740,98 тыс. руб.

Филиалом в расчете налога на имущество учтена остаточная стоимость основных средств, планируемых в 2018 году к вводу / выводу из эксплуатации.

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), а также ввиду отсутствия в материалах тарифного дела документального подтверждения о вводе имущества Исполнитель обоснованно полагает, что расходы по налогу на имущество документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, экономически не обоснованно.

Госкомитетом приняты расходы по налогу на имущество в размере 48 878,87 тыс. руб.

Исполнитель проанализировал, расчет налога на имущество, выполненный Экспертной группой Госкомитета, и отмечает.

При определении расходов на уплату налога на имущества Экспертная группа руководствовалась справочной информацией об остаточной стоимости имущества по состоянию на 30.09.2017 г., предоставленной филиалом. При этом необходимо отметить, что величина остаточной стоимости основных средств на 30.09.2017 г., использованная в расчете (3 057 329,67 тыс. руб.), не соответствует аналогичному показателю на туже дату по данным бухгалтерского учета (3 045 190,57 тыс. руб. без учета ОС до 40 т.р. и ОС 1-й и 2-й амортизационных групп). Исполнитель отмечает, что экспертной группой не проведена оценка достоверности представленной регулируемой организацией информации, сведения об остаточной стоимости основных средств по данным бухгалтерского учета на 30.09.2017 г. была представлена филиалом в ноябре 2017 года по запросу Госкомитета в качестве дополнительных документов (исх. от 08.10 (11). 2017 №МР2/3/108-06/9211).

В материалах тарифного дела декларация по авансовым платежам по налогу на имущество по итогам 9-ти месяцев 2017 года не представлена, но информация об остаточной стоимости имущества по данным бухгалтерского учета (в разрезе амортизационных групп, предусмотренных Классификатором) по состоянию на 30.09.2017 года приложена. Госкомитетом декларация по налогу на имущество за 9 месяцев 2017 года в качестве дополнительного материала к тарифной заявке не была запрошена.

Исполнителем на основании пообъектного перечня основных средств, подлежащих налогообложению по дифференцированным налоговым ставкам и информации об остаточной стоимости основных средств по состоянию на 01.01.2017 и 01.10.2017 г., представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» выполнен расчет налога на имущество.

Расходы по налогу на имущество Исполнителем рассчитаны в сумме 50 213,65 тыс. руб.:

| **Показатели** | **Среднегодовая остаточная стоимость основных средств, тыс. руб.** | **Ставка налога на имущество, %** | **Сумма налога на имущество, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего, в том числе |  |  | 50 213,65 |
| Основные средства, облагаемые по ставке 2,2% | 250 079,35 | 2,20% | 5 501,75 |
| Основные средства, облагаемые по ставке 1,9% | 2 353 258,28 | 1,90% | 44 711,91 |

Расходы по налогу на имущество, рассчитанные Исполнителем, выше на 1 334,78 тыс. руб. учтенных Госкомитетом и на (-4 527,33) тыс. руб. ниже заявленных Филиалом.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Фактические расходы на уплату налога на имущество за 2016 год** | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Налог на имущество | 43 359,98 | 54 740,98 | 48 878,87 | 50 213,65 | 1 334,78 | -4 527,33 |

**Транспортный налог**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на уплату транспортного налога в 2018 году составят 1 903,63 тыс. руб.

| Наименование объекта налогообложения | Мощность двигателя | Кол-во тр.средств, шт | Средняя мощность двигателя, л.с. | Налоговая ставка, руб. | Сумма, руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Автомобили грузовые | до 100 л.с. вкл. | 39 | 72,76 | 25 | 70 941,00 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 126 | 115,17 | 40 | 580 456,80 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 6 | 180,16 | 50 | 54 048,00 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 14 | 219,36 | 65 | 199 617,60 |
| свыше 250 л.с. | 19 | 321,72 | 85 | 519 577,80 |
| Автобусы | до 200 л.с. вкл. | 2 | 129 | 50 | 12 860,00 |
| свыше 200 л.с. | 1 | 210 | 100 | 21 000,00 |
| Трактора |  | 26 | 92,35 | 25 | 60 027,50 |
| Автомобили легковые | до 100 л.с. вкл. | 15 | 76,02 | 10 | 11 403,00 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 23 | 127,19 | 35 | 102 387,95 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 3 | 167,00 | 50 | 25 050,00 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 0 | 0,00 | 75 | 0,00 |
| свыше 250 л.с. | 1 | 282,00 | 150 | 42 300,00 |
| Снегоходы | до 50 л.с. вкл. | 35 | 37,00 | 25 | 32 375,00 |
| свыше 50 л.с. |  | 85,00 |  | 0,00 |
| Моторные лодки, катера | до 100 л.с. вкл. | 2 | 49 | 16 | 1 568,00 |
| свыше 100 л.с. | 1 | 170 | 200 | 34 000,00 |
| Другие самоходные трансп.средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу |  | 52 | 104,63 | 25 | 136 019,00 |
| **Итого** |  |  |  |  | **1 903 631,65** |

Расчет транспортного налога выполнен на основании данных о наличии и движении транспортных средств, а также ставках транспортного налога, установленных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 №384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия.

В качестве обоснования расходов на уплату транспортного налога Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» представлены следующие документы:

* расчет транспортного налога на 2018 г.,
* налоговые декларации по транспортному налогу за 2016 год,
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Основное производство (транспортный налог)» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года,
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 68.07 «Транспортный налог» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертная группа выполнила расчет транспортного налога на 2018 год исходя из фактических данных за 2016 год с учетом увеличения налоговых ставок с 01.01.2018 года согласно закону Республики Карелия от 30.12.1999 г.   
«О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия».

При этом Экспертной группой Госкомитета исключены расходы по транспортному налогу на легковые автомобили представительского класса, так как не доказана экономическая обоснованность использования данных транспортных средств для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

По данным Экспертной группы транспортный налог на 2018 год по составит 1 762,73 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, рассмотрев представленные документы, отмечает, что расчет транспортного налога выполнен филиалом в соответствии с действующими на момент утверждения тарифа ставками транспортного налога (закон Республики Карелия от 30.12.1999 г. «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия» в редакции от 28.11.2016 №2067-ЗРК). Полный перечень транспортных средств, используемых филиалом для осуществления деятельности по передаче электрической энергии, представлен в декларациях по транспортному налогу за 2016 год. При этом общее количество транспортных средств в 2016 году составило – 368,3 ед., на 2018 год запланировано – 365 ед.

| Наименование объекта налогообложения | Мощность двигателя | **2016 год - факт** | | **2018 год - расчет** | | **Отклонение  "2018 г." - "2016 г."** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во тр. средств, ед. | Средняя мощность двигателя, л.с. | Кол-во тр. средств, ед. | Средняя мощность двигателя, л.с. | кол-во тр. средств, ед. | Средняя мощность двигателя, л.с. |
| Автомобили грузовые | до 100 л.с. вкл. | 37 | 81,91 | 39 | 72,76 | 2 | -9,15 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 130 | 112,76 | 126 | 115,17 | -4 | 2,41 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 6 | 180,16 | 6 | 180,16 | 0 | 0,00 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 16 | 221,15 | 14 | 219,36 | -2 | -1,79 |
| свыше 250 л.с. | 15 | 325,13 | 19 | 321,72 | 4 | -3,41 |
| **ВСЕГО** | **204** | **133,26** | **204** | **135,36** | **0** | **2,10** |
| Автобусы | **до 200 л.с. вкл.** | **2** | **128,60** | **2** | **128,60** | **0** | **0,00** |
| **свыше 200 л.с.** | **1** | **210,00** | **1** | **210,00** | **0** | **0,00** |
| Трактора |  | **27** | **89,62** | **26** | **92,35** | **-1** | **2,73** |
| Автомобили легковые | до 100 л.с. вкл. | 15 | 76,64 | 15 | 76,02 | 0 | -0,62 |
| св. 100 до 150 л.с. вкл. | 22 | 126,85 | 23 | 127,19 | 1 | 0,34 |
| св. 150 до 200 л.с. вкл. | 3 | 167,00 | 3 | 167,00 | 0 | 0,00 |
| св. 200 до 250 л.с. вкл. | 0,3 | 238,00 | 0 | 0,00 | -0,3 | -238,00 |
| свыше 250 л.с. | 1 | 282,00 | 1 | 282,00 | 0 | 0,00 |
| **ВСЕГО** | **41,3** | **116,19** | **42** | **115,44** | **0,7** | **-0,75** |
| Снегоходы | **до 50 л.с. вкл.** | **36** | **36,75** | **35** | **37,00** | **-1** | **0,25** |
| Моторные лодки, катера | **до 100 л.с. вкл.** | **2** | **49,00** | **2** | **49,00** | **0** | **0,00** |
| **свыше 100 л.с.** | **1** | **170,00** | **1** | **170,00** | **0** | **0,00** |
| Другие самоходные трансп.средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу |  | **54** | **102,14** | **52** | **104,63** | **-2** | **2,49** |
| **Итого** |  | **368,3** | **113,98** | **365,0** | **115,98** | **-3,3** | **2,01** |

Таким образом, течении 2017 года выбыло транспортных средств в количестве 10 единиц, принято в эксплуатацию 7 единиц. Информация о выбывших / введенных в эксплуатацию транспортных средств в материалах тарифного дела отсутствует.

Детализированный расчет транспортного налога (в разрезе единиц транспортных средств) в материалах тарифного дела не представлен.

Исполнитель так же отмечает, что из заявленной филиалом суммы транспортного налога на 2018 год Госкомитетом исключены расходы в сумме 140,9 тыс. руб. При этом перечень транспортных средств, по которым не принят транспортный налог, в экспертном заключении не указан.

Исполнителем выполнен расчет расходов на уплату транспортного налога на 2018 год в размере 1 755,69 тыс. руб. В связи с отсутствием в тарифном деле информации, подтверждающей движение основных средств по группе ОС «Транспортные средства», расчет выполнен с учетом суммы транспортного налога, сложившегося по факту 2016 года. Исключена сумма транспортного налога – 42,30 тыс. руб. - по легковому автотранспортному средству представительского класса с мощностью двигателя 282 л.с. ввиду отсутствия экономической обоснованности и целесообразности его использования при осуществлении регулируемого вида деятельности.

тыс. руб.

| **Показатели** | **Фактические расходы на уплату транспортного налога за 2016 год** | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Транспортный налог | 1 789,63 | 1 903,63 | 1 762,73 | 1 755,69 | -7,04 | -147,94 |

Исполнитель рекомендует:

1. С целью исключения возможного непринятия Госкомитетом расходов по уплате транспортного налога в качестве подтверждающих документов прикладывать локальный распорядительный документ, закрепляющий транспортные средства за производственным участком/должностным лицом имеющим разъездной характер работы.

2. В составе тарифной заявки представлять детализированный расчет транспортного налога (в разрезе единиц транспортных средств).

3. В качестве подтверждающих документов представлять информацию, подтверждающую движение основных средств по группе ОС «Транспортные средства».

**Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» сумма налога на прибыль на 2018 год заявлена в размере 733 345,28тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Расчет суммы налога на прибыль на 2018 год** |
| Ставка налога на прибыль | % | 20% |
| Денежные выплаты социального характера | тыс. руб. | 42 356,63 |
| Прочие обоснованные расходы из прибыли | тыс. руб. | 31 778,92 |
| Величина изменения необходимой валовой выручки в целях сглаживания роста тарифов | тыс. руб. | 1 624 267,82 |
| Капитальные вложения производственного характера из прибыли | тыс. руб. | 0,00 |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов | тыс. руб. | 1 234 977,73 |
| Величина налога на прибыль | тыс. руб. | 733 345,28 |

Для обоснования расходов по налогу на прибыль филиалом представлены:

* расчет налога на прибыль на 2018 год;
* налоговая декларации по налогу на прибыль за 2016 год по   
  ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2016 года;
* отчет по раздельному учету затрат за 2016 год по видам деятельности согласно приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (представляется в Комитет ежеквартально).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно данным раздельного учета, представленным филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год, налог на прибыль, связанный с деятельностью по передаче электрической энергии и налог на прибыль от деятельности по технологическому присоединению потребителей не начислялся, налог на прибыль от прочей деятельности составил 27 480 тыс. руб.

Экспертная группа не принимает расходы по налогу на прибыль на 2018 год и предлагает рассмотреть возможность их учета по факту 2018 года при регулировании на очередной период.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, проанализировав представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в составе тарифной заявки на 2018 год материалы, и отмечает, что сумма налога на прибыль в размере 27 480 тыс. руб., указанная в экспертном заключении Госкомитета, отражена в таблицах 1.3 раздельного учета по строке «Налог на прибыль» по столбцу «Итого по предприятию».

тыс. руб.

| **Показатель** | **Всего по филиалу за 2018 год** | **в том числе по видам деятельности** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Передача по распределитель**  **ным сетям** | **Технологичес-кое присоединение** | **Прочие виды деятельности** |
| Выручка | 7 602 028 | 7 398 214 | 41 116 | 162 698 |
| Себестоимость | -6 942 555 | -6 918 303 | -14 450 | -9 803 |
| Валовая прибыль | 659 473 | 479 911 | 26 666 | 152 895 |
| Коммерческие расходы | -2 419 |  | -2 419 |  |
| Управленческие расходы | -158 763 | -158 298 | -349 | -117 |
| Прибыль (убыток) от продаж | 498 290 | 321 614 | 23 899 | 152 778 |
| Проценты к получению | 7 761 | 7 761 |  |  |
| Проценты к уплате | -163 827 | -131 580 | -32 247 |  |
| Прочие доходы | 274 264 | 263 692 | 1 615 | 8 957 |
| Прочие расходы | -377 021 | -372 314 | -3 334 | -1 374 |
| Прибыль до налогообложения | 239 467 | 89 173 | -10 067 | 160 361 |
| Налог на прибыль | -27 480 |  |  | -27 480 |
| Чистая прибыль | 211 988 | 89 173 | -10 067 | 132 881 |

В п.20 Основ ценообразования №1178 указано: «…При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям». Таким образом, по мнению Экспертной группы данный показатель (27 480 тыс. руб.) не может быть применен в расчете расходов на оплату налога на прибыль.

Руководствуясь абзц.1 п. 20 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

В соответствии с представленной информацией в 2016 году налог на прибыль по регулируемым видам деятельности: передача электрической энергии по распределительным сетям и технологическое присоединение, отсутствовал.

Исполнитель отмечает, что представленный по данной статье расходов пакет подтверждающих документов не содержит пояснения об отсутствии по регулируемым видам деятельности (передача электрической энергии по распределительным сетям и технологическое присоединение) начисленного налога на прибыль при наличии налогооблагаемой базы в сумме 79 106 тыс. руб.

Таким образом, величина налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» необходимая к включению в валовую выручку при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала на 2018 год по расчету Исполнителя составляет 0 руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | Заявлено Филиалом на 2018 год | Утверждено Госкомитетом на 2018 год | Рассчитано Исполнителем на 2018 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Налог на прибыль | 733 345,48 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -733 345,48 |

**Водный налог**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на уплату водного налога заявлены на 2018 год в сумме 0,11 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов представлены налоговые декларации за 2016 год.

Расчет водного налога выполнен на основании планируемого объема забора воды из водного объекта (0,18 тыс. куб.м) и налоговой ставки (661,50 руб./тыс. куб. м).

Фактические расходы за 2016 год в соответствии с налоговыми декларациями по водному налогу составили 0,08 тыс. руб.

Экспертной группой Госкомитета расходы по данной статье приняты по предложению предприятия в размере 0,11 тыс. руб.

Исполнитель считает возможным принять расходы по данной статье в сумме 0,11 тыс. руб., что соответствует сумме затрат, учтенной регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на передачу электрической энергии.

**Плата за предельно-допустимые выбросы**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходы на экологические платежи планируются на 2018 год в сумме 273,93 тыс. руб.

В составе платы за предельно допустимые выбросы на 2018 год филиалом учтены:

* выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения – 0,14 тыс. руб.;
* размещение отходов – 272,79 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов представлены принятые Управлением Росприроднадзора по РК поквартальные расчеты за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год.

План на 2018 год рассчитан исходя из планируемых объемов образующихся отходов I-V класса опасности, планируемых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (сварочные посты, автотранспорт, металлообрабатывающие станки и т.д).

Фактические расходы в соответствии с декларациями о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год составили 211,90 тыс. руб.

Экспертной группой Госкомитета расходы определены исходя из установленных (разрешенных) предельно допустимых выбросов по каждому загрязняющему веществу и лимитов на размещение отходов производства и потребления по классу их опасности с учетом применения ставок платы на 2018 год согласно Постановлению Правительства РФ от 13.09.2016 г. №913 в размере 272,865 тыс. руб.

Исполнитель считает возможным принять расходы по данной статье в сумме 272,865 тыс. руб., что соответствует сумме затрат, учтенной регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на передачу электрической энергии.

Общая сумма налоговых платежей на 2018 год по расчету Исполнителя составит 53 106,27 тыс. руб.:

| **Наименование статьи расходов** | **Фактические расходы за 2016 год** | **Заявлено Филиалом на 2018 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **73 705,70** | **791 127,08** | **51 778,53** | **53 106,27** | **-738 020,81** | **1 327,74** |
| Плата за землю | 864,11 | 863,95 | 863,95 | 863,95 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на имущество | 43 359,98 | 54 740,98 | 48 878,87 | 50 213,65 | -4 527,33 | 1 334,78 |
| Налог на прибыль | 27 480,00 | 733 345,48 | 0,00 | 0,00 | -733 345,48 | 0,00 |
| Транспортный налог | 1 789,63 | 1 903,63 | 1 762,73 | 1 755,69 | -147,94 | -7,04 |
| Водный налог | 0,08 | 0,11 | 0,11 | 0,11 | 0,00 | 0,00 |
| Плата за предельно-допустимые выбросы | 211,90 | 272,93 | 272,87 | 272,87 | -0,06 | 0,00 |

В связи с тем, что расходы на оплату налогов входят в состав неподконтрольных расходов, излишне учтенные суммы будут исключены, а недостающие суммы будут учтены в НВВ при корректировке неподконтрольных расходов по фактическим показателям за 2018 год.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

*Справочно (с 01.01.2020 года):*

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Фактические расходы за 2016 год | Заявлено филиалом на 2018 г. | Утверждено Госкомитетом на 2018 год | Отклонение между Госкомитетом и Заявлено филиалом | Отклонение между Госкомитетом и Фактическими расходами |
| Плата за аренду имущества всего, в том числе: | 13 137,08 | 9 112,09 | 2 386,29 | -6 725,80 | -10 750,79 |
| Аренда земельных участков | 2 173,59 | 3 536,34 | 2174,1 | -1 362,24 | 0,51 |
| Аренда объектов электросетевого хозяйства | 10 963,49 | 5 218,17 | 207,52 | -5 010,65 | -10 755,97 |
| Аренда зданий, сооружений, помещений |  | 357,58 | 4,67 | -352,91 | 4,67 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет арендной платы за земельные участки на 2018 гг. по договорам и муниципальным образованиям с указанием реквизитов договоров, площади з/у, кадастровой стоимости участка и размера арендной платы;
* Информация о расходах на аренду земельных участков за 2016 год – факт, 2017 год – ожидаемое, 2018 год – план;
* Копии договоров аренды земельных участков;
* Уведомление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) об изменении арендной платы по договорам аренды;
* Копии договоров аренды объектов электросетевого хозяйства с Администрацией Хийтольского сельского поселения, ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг»;
* Запросы в адрес Арендодателей (ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг», ОАО «ТГК-1») о представлении информации о годовой сумме амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, связанных со сдачей оборудования в аренду.
* Информация от Арендодателей (ООО «СК энерго», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг», ОАО «ТГК-1») начисленной годовой амортизации, уплаченном налоге на имущество;
* Расчет арендной платы объектов электросетевого хозяйства по договорам на 2019 год;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 за 2017 год;
* Акты выполненных работ по договорам аренды воздушного судна за 2016 год.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по статье «Плата за аренду имущества» на 2018 год были заявлены расходы в размере 9 112,09 тыс. руб.

**Аренда земли**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год расходы на аренду земельных участков запланированы в сумме 3 536,34 тыс. руб.

Затраты на аренду земли на 2018 год запланированы исходя из арендной платы по действующим и планируемым к заключению договорам аренды земельных участков в 2018 году с учетом применения индекса ИПЦ на 2018 год в размере 1,04.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По расчету Экспертной группы, расходы на аренду земельных участков филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в 2018 году составят 2 174,10 тыс. руб.

Расчет арендной платы на 2018 год произведен Экспертной группой исходя из сумм арендной платы по действующим в 2016 году договорам аренды, при этом, расходы по аренде земли с Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия на 2018 год определены с учетом фактических расходов за 2016 год и индексов потребительских цен на 2017 год – 103,9%, на 2018 год – 104,0%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, проанализировав представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в составе тарифной заявки на 2018 год материалы, отмечает, что рост затрат, запланированных филиалом на 2018 год к сложившимся по факту за 2016 год составляет 63%, в том числе рост ожидаемой арендной платы за земельные участки за 2017 год к факту 2016 года – 56%, плановые затраты 2018 года к ожидаемым затратам 2017 года – 4%. При этом количество действующих договоров на 2018 год осталось прежним. Договоры с Администрациями муниципальных образований и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Карелия (составляю 99% в общей сумме арендной платы) заключены на долгосрочный период (сроком на 49 лет). Договоры с Министерством по природопользованию и экологии РК заключены на 11 месяцев с дальнейшей пролонгацией на тот же срок.

| № п.п. | Наименование контрагента | Кол-во договоров | Факт 2016 года | Ожидае  мое за 2017 год | Рост арендной платы,% | План на 2018 год | Рост арендной платы,% |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Администрация Беломорского муниципального района | 58 | 99,99 | 120,27 | *120* | 125,08 | *104* |
| 2 | Администрация Калевальского муниципального района | 3 | 2,98 | 2,96 | *99* | 3,08 | *104* |
| 3 | Администрация Кемского муниципального района | 3 | 7,93 | 12,59 | *159* | 13,09 | *104* |
| 4 | Администрация Кондопожского муниципального района | 3 | 12,69 | 20,17 | *159* | 20,98 | *104* |
| 5 | Администрация Костомукшского городского округа | 2 | 0,39 | 0,41 | *106* | 0,43 | *104* |
| 6 | Администрация Лахденпохского муниципального района | 2 | 0,03 | 0,03 | *106* | 0,04 | *104* |
| 7 | Администрация Лоухского муниципального района | 16 | 13,83 | 14,59 | *106* | 15,18 | *104* |
| 8 | Администрация Медвежьегорского муниципального района | 4 | 3,97 | 4,19 | *106* | 4,35 | *104* |
| 9 | Администрация Олонецкого муниципального района | 5 | 33,97 | 35,84 | *106* | 37,27 | *104* |
| 10 | Администрация Петрозаводского городского округа | 5 | 22,80 | 271,78 | *1 192* | 282,65 | *104* |
| 11 | Администрация Питкярантского муниципального района | 1 | 0,01 | 0,06 | *949* | 0,06 | *104* |
| 12 | Администрация Прионежского муниципального района | 12 | 77,31 | 87,69 | *113* | 91,20 | *104* |
| 13 | Администрация Пряжинского муниципального района | 9 | 14,25 | 5,57 | *39* | 5,79 | *104* |
| 14 | Администрация Пудожского муниципального района | 2 | 49,18 | 51,88 | *106* | 53,95 | *104* |
| 15 | Администрация Сегежского муниципального района | 2 | 3,06 | 3,22 | *106* | 3,35 | *104* |
| 16 | Администрация Сортавальского муниципального района | 3 | 11,21 | 11,83 | *106* | 12,30 | *104* |
| 17 | КУМИ Вытегорского муниципального района | 1 | 0,03 | 0,04 | *106* | 0,04 | *104* |
| 18 | Администрация Муезерского муниципального района | 5 | 22,92 | 24,18 | *106* | 25,14 | *104* |
| 19 | Министерство по природопользованию и экологии РК | 11 | 6,59 | 6,97 | *106* | 7,25 | *104* |
| 20 | Администрация Подпорожского муниципального района Ленинградской области | 4 | 0,49 | 0,52 | *106* | 0,54 | *104* |
| 21 | Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Республике Карелия | 35 | 1 789,96 | 2 107,06 | *118* | 2 191,34 | *104* |
| 22 | ОАО "РЖД" | 1 | 0,00 | 0,01 |  | 0,01 | *104* |
| 23 | Планируемые к заключению в 2017г. | 1 | 0,00 | 618,48 |  | 643,22 | *104* |
|  | **Итого** | **188** | **2 173,59** | **3 400,33** | ***156*** | **3 536,34** | ***104*** |

Размер арендной платы за земельные участки определяется в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.04.2014 №120-П как выраженный в рублях процент кадастровой стоимости земельного участка.

При заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, уполномоченные органы предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Таким образом, изменение размера арендной платы возможно в случае изменения кадастровой стоимости земельного участка или процента отчисления путем внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при выполнении расчета на 2018 год проиндексировал на 4% ожидаемые расходы 2017 года, в свою очередь рост ожидаемых расходов 2017 года к факту 2016 год составляет 56%.

Исполнитель отмечает, что в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие увеличение площади арендуемых филиалом земельных участков.

Таким образом, Исполнитель считает, что основания для ежегодной индексации арендной платы по долгосрочным договорам аренды земельных участков исходя из уровня инфляции отсутствуют.

В пояснительной записке филиалом не дано никаких пояснений в отношении нового, планируемого к заключению в 2017 году договора аренды земельного участка, на сумму в 2018 году 643,22 тыс. руб.

Принимая во внимание пакет представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов по мнению Исполнителя экономически обоснованная сумма, подлежащая включению в расходы по статье «Аренда земли» составляет 2 174,12 тыс. руб. исходя из сумм арендной платы по действующим в 2016 году договорам аренды и по аренде земли с Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия на 2018 год - с учетом фактических расходов за 2016 год и индексов потребительских цен на 2017 год – 103,9%, на 2018 год – 104,0%.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Аренда земельных участков | 3 536,34 | 2 174,10 | 2 174,10 | 0 | -1 362,22 |

**Аренда объектов электросетевого хозяйства**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе расходов по аренде имущества филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год в размере 5 575,75 тыс. руб. учтены:

* расходы по аренде объектов электросетевого хозяйства с Администрацией Хийтольского сельского поселения, Пряжинского национального муниципального района, города Сегежа, Заозерского сельского поселения, Лоухского муниципального района – 5 218,58 тыс. руб.
* расходы по аренде прочего имущества (помещений) – 357,58 тыс. руб.

Расчет арендной платы произведен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в соответствии с условиями, предусмотренными в заключенных договорах аренды с учетом применения индекса ИПЦ на 2018 год в размере 1,04.

| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Срок действия договора** | **Сумма арендной платы на 2018 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Аренда объектов электросетевого хозяйства** |  |  | **5218,17** |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 25 лет | 433,04 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 25 лет | 746,1 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 10 лет | 2 982,81 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 10 лет | 91,41 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 10 лет | 269,58 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 10 лет | 695,23 |
| **Аренда зданий, сооружений, помещений** |  |  | **357,58** |
| ОАО "ТГК - 1" | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 11 мес. с пролонгацией | 266,04 |
| Администрация Суккозерского сельского поселения | от 11.04.2011 №4 | неопределенный срок | 38,19 |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | неопределенный срок | 53,35 |
| **Итого** |  |  | **5 575,75** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертной группой расходы на аренду имущества на 2018 год рассчитаны исходя из величины амортизации, налога на имущество и прочих обязательных платежей (земельный и транспортный налоги), связанных с владением имущества, переданного в аренду, и подтвержденных справками арендодателей (письмо от 28.11.2016 №МР 2/3/108-6/8825).

Экспертная группа отмечает, что договор аренды с Администрацией муниципального образования «Хийтольское сельское поселение» от 19.09.2011 №11 включает объекты уличного освещения.

По расчету Экспертной группы экономически обоснованными расходами филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на аренду имущества в 2018 году являются расходы в сумме 212,19 тыс. руб.

| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкомитетом** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Аренда объектов электросетевого хозяйства** |  | **5 218,17** | **207,52** |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 433,04 |  |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 746,1 |  |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 2 982,81 |  |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 91,41 | 9,19 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 269,58 |  |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 695,23 | 198,33 |
| **Аренда зданий, сооружений, помещений** |  | **357,58** | **4,67** |
| ОАО "ТГК - 1" | 01.12.2011 №29/12-ОУИ | 266,04 | 4,67 |
| Администрация Суккозерского сельского поселения | от 11.04.2011 №4 | 38,19 |  |
| Администрация Лендерского сельского поселения | 01.04.2010 №10 | 53,35 |  |
| **Итого** |  | **5 575,75** | **212,19** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В 2016 году фактические расходы по договорам аренды имущества составили 10 963,49 тыс. руб.

Предложение филиала на 2018 год составило 5 575,75 тыс. руб.

Госкомитетом на 2018 год расходы приняты в сумме 212,19 тыс. руб.

В качестве подтверждающих документов филиалом представлены:

* действующие договоры аренды
* расчеты арендной платы, являющиеся приложением к договору аренды
* переписка с арендодателями по вопросу предоставления расшифровки расчета арендной платы,
* расшифровка арендной платы, предоставленная арендодателями в соответствии с запросом филиала
* сводная информация по договорам аренды с указанием наименования арендодателя, реквизитов договоров аренды, стоимости, предмета и срока аренды
* сводная информация о фактических затратах на аренду имущества за 2016 год.

В материалах тарифной заявки имеются запросы филиала, выполненные в марте 2017 года в адрес Арендодателей о представлении расшифровки арендных платежей (амортизация, налог на имущество и т.д.).

Ответ получен от одного Арендодателя - ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг». В нем содержится информация о начисленной амортизации и уплаченном налоге на имущество за период 2016 – 2017 гг. При установлении тарифов на 2018 год Экспертной группой данная информация была принята к сведению.

Также Исполнитель отмечает, что договор аренды с Администрацией муниципального образования «Хийтольское сельское поселение» от 19.09.2011 №11 включает объекты уличного освещения и не относится к деятельности по передаче электрической энергии.

Принимая во внимание пакет представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов по мнению Исполнителя экономически обоснованная сумма, подлежащая учету в необходимой валовой выручке по статье «Аренда имущества» составляет 212,19 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Аренда имущества | 5 575,75 | 212,19 | 212,19 | 0 | -5 363,56 |

Общая сумма экономически обоснованных расходов по статье «Плата за аренду имущества» на 2018 год по расчету Исполнителя составит

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | Заявлено Филиалом на 2018 год | Утверждено Госкомитетом на 2018 год | Рассчитано Исполнителем на 2018 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Плата за аренду имущества всего, в том числе: | 9 112,09 | 2 386,29 | 2 386,31 | 0,02 | -6 725,78 |
| Аренда земельных участков | 3 536,34 | 2 174,10 | 2 174,12 | 0,02 | -1 362,22 |
| Аренда имущества | 5 575,75 | 212,19 | 212,19 | 0,00 | -5 363,56 |

По итогам проведенного по данной статье анализа представленных филиалом обосновывающих документов Исполнитель рекомендует:

Предусмотреть в договорах аренды производственного имущества в разделе «Обязанности Арендодателя» ежегодное представление расшифровки расчета арендной платы и подтверждающих документов (инвентарные карточки, амортизационная ведомость, декларация по налогу на имущество по инвентарному объекту и т.д.); указанную позицию внести в действующие договоры путем заключения дополнительного соглашения.

С целью минимизации убытков по статье «Аренда помещений» в связи с невозможностью предоставления Арендодателем расчета арендной платы по составляющим и их расшифровки, разбить договор аренды помещения на два: в первом договоре предусмотреть минимальную сумму в качестве арендной платы, во втором договоре - оказание коммунальных услуг, услуг клининга и т.д.

### **Расходы на обслуживание заемных средств (проценты к уплате)**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Отсутствие поступления оплаты за услуги по передаче электроэнергии от ряда крупных потребителей является фактором возникновения кассовых разрывов и служит причиной необходимости привлечения дополнительных заёмных средств и возникновения обязательств по уплате процентов по их использованию.

На основании п.7 Основ ценообразования к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с п.2 Основ ценообразования в «подконтрольные расходы» не включены расходы на возврат и обслуживание заёмных средств, а, следовательно, в соответствии с п.38 Основ ценообразования определяются регулирующим органом перед началом каждого года долгосрочного периода в составе величины неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов должны использоваться расходы, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования плановые расходы подтверждены реестром кредитных договоров, с указанием решений, по конкурсным процедурам, копии договоров, заключенных для целей применения в 2018 году, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона представлены в Приложении.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам» (далее - Методика по распределению процентов), утвержденной приказом от 30.01.2017 № 48 (прилагается).

В соответствии с Методикой по распределению процентов затраты по статье «Неподконтрольные расходы» за 2018 год в части расходов на обслуживание заемных средств по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составляют 52 184,15тыс. руб.

Для обоснования расходов на обслуживание заемных средств Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлены в составе тарифной заявки:

* Пояснения (п. 2.9) к расчету необходимой валовой выручки и формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год;
* Копии кредитных договоров, по которым начислялись проценты в 2016 году, с приложением уведомлений на изменение процентной ставки;
* Распределение кредитов и процентов по филиалам за 2016 год;
* ОСВ по счетам 66 и 67 за 2016 год;
* Копии кредитных договоров, по которым планируется начисление процентов в 2018 году;
* План движения потоков наличности на 2018 год;
* Учетная политика Общества, утвержденная на 2016 год;
* Методика по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам, утвержденная приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.01.2017 г. №48;
* Форма 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертной группой не принимаются расходы на обслуживание кредитов, направляемых на пополнение оборотных средств на 2018 год, так как филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» не доказана необходимость привлечения ПАО «МРСК Северо-Запада» кредитных средств, направляемых на пополнение оборотных средств, не представлено обоснование возникновения кассовых разрывов, которое подтверждало бы необходимость привлечения кредитных средств с целью пополнения оборотного капитала на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п.7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы учитываются регулирующим органом при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации метода доходности инвестированного капитала).

В соответствии с представленной информацией фактические расходы по уплате процентов за пользование привлекаемыми кредитными ресурсами и займами за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составили 164 028 тыс. руб.

По информации, представленной филиалом, кредиторская задолженность по кредитам и займам на 01.01.2016 приходящаяся на филиал – 1 692 894 тыс. руб., на конец периода, 31.12.2016, - 446 979 тыс. руб. При этом по информации, указанной в приложении к таблице 1.6 «Расшифровка дебиторской задолженности, заемных средств и стоимости активов» сумма заемных средств, которые могут быть прямо отнесены на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям и технологическое присоединение, по состоянию на 01.01.2016 составляет 1 706 277 тыс. руб., на 31.12.2016 – 473 020 тыс. руб.

По результатам анализа предоставленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

* Со стороны филиала не приводится информация, а также данные бухгалтерского учета, относительно фактического процента сбора денежных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2016-2017 гг.;
* Величина объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала, по состоянию на 31.12.2016 составила 473 020 тыс. руб., при этом величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 составила 1 182 448 тыс. руб. (данные формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2016 год.) Пояснения относительно существенного превышения величины заемных средств над величиной дебиторской задолженности в материалах тарифной заявки не предоставлены;
* Не представлен расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами).

Согласно приказу ПАО «Россети» от 23.12.2014 № 235 «О создании Единого казначейства», все казначейские функции переданы из филиалов в Казначейство ИА ПАО «МРСК Северо-Запада», а распределение оплаты за пользование кредитными ресурсами в отношении филиалов осуществляется ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с приказом ПАО «Россети» от 03.12.2014 № 220 «Об утверждении Бюджетного кодекса ПАО «Россети», Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам (далее – Методика).

*Согласно Методике:*

Привлечение кредитных ресурсов происходит централизовано.

В зависимости от назначения выделяются следующие виды привлекаемых кредитных ресурсов:

1) кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования инвестиционной деятельности как в виде инвестиционных кредитов, так и в виде кредитов под пополнение оборотных средств, но фактически направляемых на финансирование инвестиционных затрат или рефинансирование ранее привлеченных кредитов, направленных на финансирование инвестиций. Основной долг и проценты по кредитным ресурсам, привлекаемым для финансирования инвестиционной деятельности, распределяются по филиалам в зависимости от территории нахождения объекта инвестиционных вложений, на финансирование которого привлечены кредитные ресурсы;

2) кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования текущей деятельности, под пополнение оборотных средств или рефинансирования ранее привлеченных кредитов, направленных на финансирование текущей деятельности.

Величина основного долга по кредитам, привлеченным Обществом для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиалы в размере отрицательного значения ЧДП (чистого денежного потока) филиала (кассовый разрыв) с учетом ОДС (остатка денежных средств) на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках настоящей Методики.

На основании отчета ДПН филиала производится расчет ЧДП филиала.

Отчет об исполнении ДПН филиала составляется ежемесячно.

Фактическая величина процентов по привлекаемым кредитам, отнесенным на филиал, на конец отчетного периода состоит из:

* фактически начисленных процентов по кредитам, привлекаемым для инвестиционных проектов, находящихся на территории функционирования филиала;
* фактически начисленных процентов по кредитам, привлекаемым Обществом для финансирования текущей деятельности и распределённым на филиал пропорционально фактической величине задолженности по основному долгу на начало периода.

Величина основного долга по кредитам на конец отчетного периода рассчитывается по данным ДПН и учитывает:

1) величину основного долга по кредитам, привлекаемым для финансирования инвестиционных проектов, находящихся на территории присутствия филиала;

2) величину основного долга по кредитам, привлеченным Обществом для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиалы в размере отрицательного значения ДПН филиала (кассовый разрыв) с учетом ОДС на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках Методики;

3) величину погашенного основного долга по кредитам, ранее привлеченным для финансирования инвестиционных проектов, находящихся на территории присутствия филиала;

4) величину погашенного основного долга по кредитам Общества, ранее привлеченным для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиал в размере положительного значения ДПН филиала с учетом ОДС на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках Методики.

В материалах тарифного дела филиалом не представлен расчет суммы процентов (52 184,15 тыс. руб.) за пользование кредитными ресурсами и займами на 2018 год, а также документы, подтверждающие наличие предполагаемых кассовых разрывов на 2018 год при осуществлении регулируемой деятельности.

Согласно представленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» прогнозу движения денежных средств на 2018 год у филиала отсутствует дефицит потока наличности – по операционной деятельности планируется положительный денежный поток, который позволит профинансировать мероприятия инвестиционного характера, а также осуществить возврат привлеченных ранее кредитных средств в сумме 399 000 тыс. руб.:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **План на 2018 год** |
| **тыс. руб.** |
| Поступление по операционной деятельности | 9 152 948 |
| Выплаты по операционной деятельности | -8 211 454 |
| **ЧДП по операционной деятельности** | **941 494** |
|  |  |
| Поступления по инвестиционной деятельности | 0 |
| Выплаты по инвестиционной деятельности | -526 354 |
| **ЧДП по инвестиционной деятельности** | **-526 354** |
| Поступления от финансовой деятельности | 6 310 |
| Выплаты от финансовой деятельности | -408 287 |
| *погашение кредитов и займов полученных* | *-399 000* |
| **ЧДП по финансовой деятельности** | **-401 977** |
| **ЧДП по всем видам деятельности** | **13 163** |

Исполнитель считает необходимым отметить, что представленный Прогноз движения денежных средств (ПДДС) составлен в целом за календарный год, что исключает возможность увидеть наличие кассового разрыва в течении календарного года.

Принимая во внимание отсутствие в составе тарифной заявки обоснований относительно причин привлечения дополнительных кредитных ресурсов, плана движения потоков наличности, отражающего наличие кассового разрыва, документов и расчетных материалов, подтверждающих недостаток оборотных средств, Исполнитель вынужден сделать вывод об отсутствии у филиала расходов на обслуживание кредитов и займов.

В тоже время Исполнитель считает, что наличие дебиторской задолженности, относящейся к регулируемым видам деятельности (передача электрической энергии и технологическое присоединение), в сумме 1 706 277 тыс. руб. оправдывает необходимость привлечения филиалом кредитных ресурсов для пополнения оборотных средств.

Фактические проценты по кредитам, относимые на регулируемые виды деятельности, за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составили 163 827 тыс. руб. (согласно данным раздельного учета по форме 1.3).

Согласно представленным копиям договоров кредитования цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования. А также в т.ч. для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов (кредиты Газпромбанка), для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика (кредиты Сбербанка).

Исполнителем произведен расчет средневзвешенной ставки по предоставленным для анализа договорам. Средневзвешенная ставка составила 9,83 %.

**Расчет средневзвешенной ставки по договорам,   
продолжающим действие в 2018 г.**

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма по кредитному договору, по которым имеется задолженность на 31.12.2016, тыс. руб.** | **% годовых** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Реестр кредитных договоров, по которым планируется начисление процентов в 2018 году |  |  |
| 2 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-104-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 3 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-105-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 4 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-106-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 5 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-091-810К от 09.12.2016 |  | 10,21% |
| 6 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-092-810К от 09.12.2016 |  | 10,50% |
| 7 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-093-810К от 09.12.2016 | 850 000 000,00 | 10,50% |
| 8 | Договор ОАО "АБ "Россия" №00.02-1-2/01/070/16 от 08.06.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №00-7281-ИСХ от 29.07.2016 |  | 10,75% |
| 9 | Договор ОАО "АБ "Россия" №00.02-1-2/01/071/16 от 08.06.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №00-7281-ИСХ от29.07.2016 |  | 11,00% |
| 10 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109113 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 1 797 679 000,00 | 9,65% |
| 11 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109213 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 1 030 000 000,00 | 9,65% |
| 12 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109313 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 131 814 400,00 | 9,65% |
| 13 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103513-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок ИСХ-03/1457 от 04.08.2016 |  | 10,70% |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 14 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103613-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок ИСХ-03/1457 от 04.08.2016 |  | 10,70% |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 15 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103713-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 16 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103813-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок ИСХ-03/1457 от 04.08.2016 |  | 10,70% |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 17 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106416 от 14.09.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-03-исх/50 от 20.01.2017 | 1 000 000 000,00 | 9,75% |
| 18 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106516 от 14.09.2016 |  | 10,58% |
| 19 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106616 от 14.09.2016 | 10 000 000,00 | 10,58% |
| 20 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106716 от 14.09.2016 |  | 10,58% |
| 21 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106816 от 14.09.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-03-исх/50 от 20.01.2017 | 1 000 000 000,00 | 9,75% |
| 22 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-109116 от 29.09.2016 |  | 10,26% |
| 23 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-109216 от 29.09.2016 | 650 000 000,00 | 10,17% |
|  | **ИТОГО:** | **9 469 493 400,00** | **9,83%** |

Согласно представленным данным величина объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала, по состоянию на 31.12.2016 составила 473 020 тыс. руб., при этом величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 составила 1 182 448 тыс. руб. (данные формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2017 год.) Пояснения относительно существенного превышения величины дебиторской задолженности над величиной заемных средств в материалах тарифной заявки и Исполнителю не предоставлены.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **На 01.01.2016** | | **На 31.12.2016** | |
| **всего** | **в т.ч. на передачу** | **всего** | **в т.ч. на передачу** |
| Дебиторская задолженность покупателей и заказчиков | 2 242 989 | 2 224 900 | 1 201 909 | 1 182 448 |
| Заемные средства всего | 1 706 277 | 1 706 277 | 473 020 | 473 020 |
| Заемные средства – долгосрочные | 1 128 911 | 1 128 911 | 444 614 | 444 614 |
| Заемные средства - краткосрочные | 577 366 | 577 366 | 28 407 | 28 407 |

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2018 год:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 | 1 201 909 | форма 1.6. |
| 2 | Выручка по передаче электроэнергии за 2016 г. | 7 602 028 | отчет о финансовых результатах за 2016 г. |
| 3 | Среднемесячная выручка за 2016 г. | 633 502 | п.3=п.2/12 мес. |
| 4 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 | 568 407 | п.4=п.1-п.3 |
| 5 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы, субсидии и ФБ), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -820 545 | экспертное заключение на 2017 год |
| 6 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017 г. | -164 109 | п.6= п.5\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал «Карелэнерго» на 01.01.2018 | 1 553 061 | п.7 = п.4- (п.5-п.6) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | 592 980 | экспертное заключение на 2018 год от 29.12.2017 |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018 г. | 118 596 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал «Карелэнерго» на 31.12.2018 | 841 485 | п.10=п.7-(п.8-п.9) |
| 11 | Среднегодовая величина заемных средств, отнесенная на филиал «Карелэнерго» на 2018 г | 1 197 273 | п.11=(п.7+п.10)/2 |
| 12 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 9,83% | Расчет средневзвешенной ставки |
| 13 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 117 691,94 | п.13=п.11\*п.12 |
| *Справочно – расчет процентов исходя из фактической величины кредитного портфеля на 31.12.2016:* | | | |
| 14 | Величина кредитного портфеля по передаче электроэнергии на 31.12.2016 | 473 020 |  |
| 15 | Расчетные проценты исходя из величины фактического кредитного портфеля | 46 497,87 | п.15=п.14\*п.12 |

Учитывая сложившуюся по факту на 31.12.2016 величину основного долга по кредитам и займам, с учетом произведенного распределения основного долга по филиалам, сумма процентов за пользование заемными средствами составит 46 497,87 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **На 2018 год** | **Утверждено Госкомитетом**  **На 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем**  **На 2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств | 52 184,15 | 0 | 46 497,87 | 46 497,87 | - 5 686,28 |

С целью документального подтверждения процентов к уплате, относящихся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», Исполнитель рекомендует при распределении между филиалами фактических кредитных ресурсов по итогам отчетного года учитывать величину просроченной дебиторской задолженности.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам   
  ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Размер выпадающих доходов выполнен в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» расходов на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 15 до 150 кВт затраты составили на 2018 год 258,87 тыс. руб., за период 2016-2017 гг. – 514,83 тыс. руб.

Общая сумма расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт, подлежащая включению в тариф на передачу электроэнергии на 2018 год, составит 773,71 тыс. руб.

**Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение.**

В соответствии с п.2 ст.23.2 Федерального закона РФ от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» с 1 октября 2015 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может составлять более чем 50 процентов от величины указанных расходов.

С 1 октября 2017 года при технологическом присоединении Заявителя, осуществляющего технологическое присоединение своих энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт, в плате за технологическое присоединение указанных Заявителей стоимость мероприятий «последней мили» не учитывается.

Расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение с 01.10.2015 г., определены на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1, в размере 85 251,73  тыс.  руб.

**Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.**

Расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на выполнение организационно-технических мероприятий и расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение, определены на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1 и составляют 176 147,15 тыс. руб.

Таким образом, суммарные расходы, некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение и подлежащие включению в тариф на оказание услуг по передаче электроэнергии на 2018 год, составляют 262 172,59 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы выпадающих доходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет выпадающих доходов, выполненный в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.14г. № 215-э/1 (приложение 3)
* Договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с 47 контрагентами
* Акты об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям за период с 2014 – 2016гг.
* Сметные расчеты стоимости электросетевых объектов для включения в инвестиционную программу
* Расчет рассрочки по договорам ТП
* Расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно
* Расчет средних ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно

Фактические расходы по организационно-техническим мероприятиям в раках выполнения технологических присоединений за период 2014-2016 гг. подтверждены оборотно-сальдовыми ведомостями и показателями раздельного учета доходов и расходов: Таблица1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2018 год рассчитаны Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в соответствии с Методическими указаниями №251-э/1 и утверждены постановлением Госкомитета от 15.12.2017 №154 (п. 6-8 указанного постановления).

Величина расходов, принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, составляет 267 261,7 тыс. руб.:

| **Наименование статьи расходов** | **Размер выпадающих доходов, утвержденных постановлением Госкомитета от 15.12.2017 №154,  тыс. руб.** |
| --- | --- |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) | 171 913,86 |
| Выпадающие доходы от выплаты процентов по кредитным договорам, связанным предоставлением рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно беспроцентной рассрочки | 700,04 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям, связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | 94 647,80 |
| **Всего** | **267 261,70** |

Экспертная группа осуществила расчет плановых выпадающих доходов от предоставления беспроцентной рассрочки на 2018 год с учетом снижения ключевой ставки с 30.10.2017 года до 8,25% годовых, а также на основе фактических данных суммарного размера платы за технологические присоединения за каждый квартал 2016 года. Кроме того, расчет выполнен начиная с даты акта о технологическом присоединении и включает только выпадающие доходы на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В экспертном заключении Госкомитета не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»:

* в части плановых расходов по мероприятиям, исходя из:
  + стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 года №239.
  + плановых объемов максимальной мощности и длин линий электропередачи на 2019 год, рассчитанных как среднее значение фактических показателей за три последних года 2014-2016 гг.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, исходя из:
  + количества договоров на технологическое присоединение, определенное как среднее значение аналогичных фактических показателей за три предыдущих года 2014-2016 гг.;
  + плановых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2018 год на единицу мощности;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт на основании заключенных договоров.

Касаемо применения филиалом стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2017 год (постановление от 23.12.2016 года №239).

Согласно п. 8 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов обоснованное предложение об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов в соответствии с Основами ценообразования.

При таких обстоятельствах, как правильно отмечают суды различных инстанций, установление тарифа носит заявительный характер, сами хозяйствующие субъекты принимают непосредственное участие в формировании регулируемого тарифа на заявленную деятельность.

Исходя из вышеизложенного, Исполнителем выпадающие доходы, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, для включения в неподконтрольные расходы рассчитаны, как затраты на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению, применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 г. №239.

По мнению Исполнителя при расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению должны быть применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154, в соответствии с п.1 Приложений Методического указания по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1): для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для расчета плановых показателей на 2018 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия на 2018 год». Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2018 год (постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224).

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2018 год в количестве 2 118 шт. представлен реестр заключенных договоров за 2014-2016 гг.: 2014 год – 1 915 шт., 2015 год – 2 749 шт., 2016 год – 1 690 шт.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий электропередачи на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2015-2017 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Государственного Комитета Республики Карелия от 15.12.2017 №154.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333, по филиалу «Карелэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили», и общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 205 161,55 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»**

| **N п.п.** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения: | 14 851,00 | 2 118,00 | 31 454,42 |
| 1.1 | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 1.1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 439,00 | 2 118 | 13 637,80 |
| 1.1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 8 412,00 | 2 118 | 17 816,62 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | X | x | 182 749,09 |
|  | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 2.1. | Строительство воздушных линий |  |  | 137 496,32 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 646 040,00 | 62,40 | 102 720,03 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 868 454,00 | 18,61 | 34 776,29 |
| 2.2. | Строительство кабельных линий |  |  | 553,53 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь |  |  | 0,00 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 3 163 013,00 | 0,18 | 553,53 |
| 2.3. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 2.4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ | 38 771,28 | 1 152,90 | 44 699,25 |
|  | от 25 кВА включительно | 25 844,00 | 282,33 | 7 296,62 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 13 593,00 | 1 892,33 | 25 722,49 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 6 907,00 | 1 384,92 | 9 565,62 |
|  | от 250 до 500 кВА | 2 010,00 | 1 052,00 | 2 114,52 |
| 2.5. | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
| 2.6. | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | X | x | 987,20 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | X | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) | X | x | 2 118 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | X | x | 213 216,31 |
| (п. 1+ п. 2 - п. 3) |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством объектов технологического присоединения льготной категории заявителей мощностью до 15 кВт включительно, на сумму 5 100,0 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать их в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год.

По расчету Исполнителя выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 год составят 208 116,31 тыс. руб. в том числе:

* расходы на выполнение организационно-технических мероприятий 30 467,21 тыс. руб. (31 454,42 тыс. руб. – 987,20 тыс. руб.),
* Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением – 177 649,09 тыс. руб. (182 749,09 тыс. руб. – 5 100,00 тыс. руб.).

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.**

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий электропередачи на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333, по филиалу «Карелэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 848,57 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям | Х | х | 95 380,39 |
|  | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 1.1. | Строительство воздушных линий |  |  | 77 801,73 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 646 040,00 | 4,83 | 7 947,08 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 868 454,00 | 37,39 | 69 854,64 |
| 1.2. | Строительство кабельных линий |  |  | 1 997,15 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 2 250 929,00 | 0,22 | 504,21 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 3 163 013,00 | 0,47 | 1 492,94 |
| 1.3. | Строительство пунктов секционирования | 6 140 958,00 | 1,00 | 6 140,96 |
| 1.4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  | 9 440,55 |
|  | до 25 кВА включительно | 25 844,00 | 127,42 | 3 292,96 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 13 593,00 | 347,33 | 4 721,30 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 6 907,00 | 206,50 | 1 426,30 |
|  | Размер расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение | X | x | 95 380,39 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, на сумму 848,57 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным учесть плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 94 531,82 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» рассчитанная Исполнителем составляет:

| **Наименование расходов** | Заявлено Филиалом на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 176 147,15 | 171 913,86 | 208 116,31 | 36 202,45 | 31 969,16 |
| Выпадающие доходы от предоставления беспроцентной рассрочки | 773,71 | 700,04 | 700,04 | 0,00 | -73,67 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям «Последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 85 251,73 | 94 647,80 | 94 531,82 | -115,98 | 9 280,09 |
| **Всего** | **262 172,59** | **267 261,70** | **303 348,17** | **36 086,47** | **41 175,58** |

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2018 год, включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» определенные Исполнителем составят 303 348,17 тыс. руб.

### **Внереализационные расходы – Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе прочих обоснованных неподконтрольных расходов филиалом заявлены расходы по созданию резерва по сомнительным долгам.

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Филиалом в состав необходимой валовой выручки включен резерв по сомнительным долгам, созданный на 31 декабря 2016 года в размере 420 427,47 тыс. руб.

В составе резерва по сомнительным долгам по деятельности «Передача электроэнергии по электрическим сетям» учтена задолженность:

1. ООО «Сетевая компания «Тесла» - 362 276,92 тыс. руб.

1. ООО «Энергосбытовая компания «ИнтерЭнерго» - 47 480,72 тыс. руб.
2. ООО «Промстройсервис» - 5 581,46 тыс. руб.
3. ООО «ПСК Стройконструкция» - 2 505,41 тыс. руб.
4. ООО «Картэк» - 2 582,96 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Положение о проведении ежеквартальной инвентаризации финансовых показателей ПАО «МСК Северо-Запада», утвержденное приказом ОАО «МРСК Северо-Запада» от 20.07.2015 №397
* Приказ о проведении ежеквартальной инвентаризации активов и обязательств ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18.09.2017 № 652
* Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016 г. (форма ИНВ – 17)
* Акт об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2016 г. по каждому контрагенту, сведения о проведенной претензионно-исковой работе, сведения о платежеспособности должника, оценка вероятности погашения долга (форма ВН-14),
* Протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии от 26.01.2017 №1-ЦИК,
* Копии договоров в рамках которых сформировалась дебиторская задолженность
* Подписанные первичные документы, подтверждающие факт оказания услуги (акт оказания услуги по передаче электрической энергии, счет-фактура, акт №34) за период возникновения задолженности по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам
* Акты сверок взаимных расчетов по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам
* Документы бухгалтерского учета: ОСВ, анализ субконто за 2016 год и по состоянию на 31.12.2016 г. по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам
* Решения и определения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга, Ленинградской области, г. Москвы, определения Арбитражного суда Республики Карелия о признании контрагентов несостоятельным (банкротом) по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам, а также судебные решения по включению требований ПАО «МРСК Северо-Запада» в реестр требований кредиторов
* Отчет об оценке рыночной стоимости дебиторской задолженности ООО «СК Тесла» от 12.09.2016 г.
* Выписки из ЕГРЮЛ по всем 5-ти контрагентам, задолженность которых включена в резерв по сомнительным долгам

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертная группа отмечает, что в материалах дела отсутствуют копии приказа о проведении инвентаризации, акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме № ИНВ-17; справки к вышеуказанным актам (приложение к форме № ИНВ-17), ведомости результатов, выявленных инвентаризацией, по форме в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 №49.

Отсутствие указанных документов не позволяет сделать вывод о соблюдении филиалом порядка формирования резерва по сомнительным долгам, предусмотренного нормами действующего законодательства, что в свою очередь не допускает включение расходов на создание резерва по сомнительным долгам в состав необходимой валовой выручки в предлагаемом филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» размере на основе предоставленных документов и материалов.

Кроме того, согласно данным бухгалтерского учета в Обществе резерв по сомнительным долгам в 2016 году не формировался. Сумма списания дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истек срок исковой давности, по деятельности по передаче электрической энергии составила 1 192 тыс. руб.

В связи с отсутствием документов о назначении, проведении и результатах инвентаризации в отношении резерва по сомнительным долгам филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» Экспертной группой расходы по данной статье не принимаются.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в качестве прочих неподконтрольных расходов заявлены внереализационные расходы, включающие в себя резерв по сомнительным долгам. Заявленная сумма резерва – 420 427,47 тыс. руб.

Принимая во внимание, что на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг. тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям, оказываемые филиалом, планировалось установить с применением метода долгосрочной индексации, филиал, в соответствии с п. 30 Методических указаний №1178, обоснованно заявил расходы на формирование резерва по сомнительным долгам при подаче тарифной заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2018 год.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (далее Положение), организация создает резерв по сомнительным долгам в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением суммы резерва на финансовый результат организации.

Необходимость создания организацией резерва по сомнительным долгам в бухгалтерском учете также подтверждена в письме Минфина РФ от 16 мая 2011 г. № 03-03-06/1/295: «… согласно заключению Департамента регулирования государственного финансового контроля, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации…».

Созданный резерв по сомнительным долгам отражается организацией на счете 63 «Резервы по сомнительным долгам». Обороты по счету 63 (восстановление и начисление) отражаются на счете 91 «Прочие доходы и расходы»

Пунктом 77 указанного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, а так же другие долги нереальные к взысканию, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа руководителя организации и относятся, соответственно, на счет резерва по сомнительным долгам, либо на финансовый результат организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном п.70 Положения.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье 266 Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией (часть 1). Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными (часть 2).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 266 НК РФ сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Для подтверждения расходов на создание резерва по сомнительным долгам организации необходимо представить следующие документы в органы регулирования:

* расчет суммы резерва на 2018 год с пояснительной запиской;
* нормативные документы ТСО, регламентирующие порядок создания и списания резерва по сомнительным долгам (учетная политика, порядок отнесения задолженности к сомнительной и включения ее в резерв по сомнительным долгам, протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии, приказы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» об инвентаризации имущества и финансовых обязательств);
* акты инвентаризации дебиторской задолженности;
* расшифровка резервов с отражением данных о движении резерва;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 63, 91;
* акты об оценке обязательств и резервов;
* материалы в части претензионно-исковой работы (судебные решения, исполнительные листы);
* бухгалтерские документы, подтверждающие сформировавшийся долг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие начисление/ восстановление сумм резерва по сомнительным долгам за 2016 год;
* акты о списании дебиторской задолженности.

Исполнитель проанализировал материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по данной статье и отмечает.

Филиалом по итогам 2016 года проведена инвентаризация расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами по состоянию на 31.12.2016 года на основании чего составлен акт по форме №ИНВ-17.

В отношении каждого должника Обществом составлен АКТ по оценке обязательств и резервов по форме ВН-14 по состоянию на 31.12.2016 года. В акте рассматривается период образования задолженности, указываются реквизиты первичных учетных документов, наличие/отсутствие разногласий по объему и стоимости оказываемых услуг, приводятся сведения о проведенной филиалом претензионно-исковой работе, сведения о платежеспособности должника, дается оценка вероятности погашения долга с приведением аргументов и подробным изложением фактов. В конце документа излагается предложение Центральной инвентаризационной комиссии о включении или не включении задолженности контрагента в полном объеме или частично в резерв по сомнительным долгам.

В отношении вышеуказанных контрагентов ЦИК было предложено - включить задолженность контрагентов в резерв по сомнительным долгам в полном объеме.

На заседании Центральной инвентаризационной комиссии ПАО «МРСК Северо-Запада» (протокол от 26.01.2018 №1цик) принято решение о создании резерва по сомнительным долгам по филиалу «Карелэнерго» по состоянию на 31.12.2016 на сумму 446 795,23 тыс. руб. Отдельно сумма резерва, сложившегося в результате осуществления регулируемого вида деятельности «Услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям» в протоколе не отражена.

Указанная задолженность не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

При этом представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» материалы, не содержат документы, подтверждающие создание резерва по сомнительным долгам в бухгалтерском учете: отсутствуют оборотно-сальдовые ведомости по счетам 63 и 91 за 2016 год. Отсутствует приказ по Обществу о проведении инвентаризации по форме Инв-22 по состоянию на 31.12.2016 г., справка, являющаяся приложением к форме №ИНВ – 17, а также нормативные локальные документы ТСО, регламентирующие порядок учета и формирования резерва по сомнительным долгам.

В связи с изложенным Исполнитель считает, что Филиалом расходы на создание резерва по сомнительным долгам подтверждены не в полном объеме.

Таким образом, при формировании необходимой валовой выручки на 2018 год включить в состав неподконтрольных расходов резерв по сомнительным долгам, в сумме дебиторской задолженности, отвечающей признакам безнадежной (сомнительной) ко взысканию, не представляется возможным.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено Филиалом на 2018 год | Утверждено Госкомитетом на 2018 год | Рассчитано Исполнителем на 2018 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Резерв по сомнительным долгам | 420 427,47 | 0 | 0 | 0,00 | -420 427,47 |

На основании вышеизложенного расчет неподконтрольных расходов по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год выглядит следующим образом:

тыс. руб.

| **Показатели** | Заявлено Филиалом | Утверждено Госкомитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Неподконтрольные расходы, всего** | **2 669 743,79** | **1 311 694,64** | **1 422 309,33** | **110 614,69** | **-1 247 434,46** |
| Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 320 944,12 | 321 851,14 | 319 876,81 | -1 974,32 | -1 067,30 |
| Амортизационные отчисления | 425 543,58 | 408 594,20 | 408 594,20 | 0,00 | -16 949,38 |
| Отчисления на социальные нужды | 388 232,71 | 259 822,78 | 288 499,70 | 28 676,92 | -99 733,01 |
| Налоги всего, в том числе: | 791 127,08 | 51 778,53 | 53 106,27 | 1 327,74 | -738 020,81 |
| Плата за землю | 863,95 | 863,95 | 863,95 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на имущество | 54 740,98 | 48 878,87 | 50 213,65 | 1 334,78 | -4 527,33 |
| Налог на прибыль | 733 345,48 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -733 345,48 |
| Транспортный налог | 1 903,63 | 1 762,73 | 1 755,69 | -7,04 | -147,94 |
| Водный налог | 0,11 | 0,11 | 0,11 | 0,00 | 0,00 |
| Плата за предельно-допустимые выбросы | 272,93 | 272,87 | 272,87 | 0,00 | -0,06 |
| Госпошлина |  |  |  |  |  |
| Аренда имущества | 9 112,09 | 2 386,29 | 2 386,31 | 0,02 | -6 725,78 |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 176 147,15 | 171 913,86 | 208 116,31 | 36 202,45 | 31 969,16 |
| Выпадающие доходы от предоставления беспроцентной рассрочки | 773,71 | 700,04 | 700,04 | 0,00 | -73,67 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям «Последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 85 251,73 | 94 647,80 | 94 531,82 | -115,98 | 9 280,09 |
| Расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств | 52 184,15 | 0 | 46 497,87 | 46 497,87 | - 5 686,28 |
| Резерв по сомнительным долгам | 420 427,47 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -420 427,47 |

С учетом проведенного анализа представленных филиалом документов Исполнитель считает, что плановый уровень неподконтрольных расходов на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составляет 1 422 309,33 тыс. руб., что на 110 614,69 тыс. руб. превышает уровень, утвержденного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

# **Экспертиза расчета величин** **возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год**

Переход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.11.2012 г. с продолжительностью долгосрочного периода 6 лет.

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* 1. базовый уровень операционных расходов;
  2. индекс эффективности операционных расходов;
  3. размер инвестированного капитала;
  4. чистый оборотный капитал;
  5. норма доходности инвестированного капитала;
  6. срок возврата инвестированного капитала;
  7. коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  8. уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  9. уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В соответствии с п. 29 Методических указаний №228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В соответствии с п. 31 Методических указаний №228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины возврата и дохода на инвестированный капитал, устанавливаемой на очередной расчетный год периода регулирования, с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов, фактического изменения состава и стоимости активов.

Скорректированная величина возврата на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год первого долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3..

 - скорректированный возврат на инвестированный капитал в году i;

.

 - остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода к регулированию по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования, определяемый на начало года i в соответствии с пунктом 73 правил определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

 - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

,

где:

 - скорректированная первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета».

Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 51 - 53 настоящих Методических указаний;

 - остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с пунктом 73 настоящих Методических указаний, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК - физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 51 настоящих Методических указаний».

В соответствии с п.36 Методических указаний №228-э скорректированная величина дохода на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год первого долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

 - скорректированный доход на инвестированный капитал в году i;

.

 - остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода к регулированию по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования, определяемый на начало года i в соответствии с [пунктом 73](consultantplus://offline/ref=B52EC92D4FBEBD74F31AC969F0CB1814FBB60D167970C50866F10342A9AC53169B08F619DEAD653Fa4w8O) правил определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

 - доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования;

 - скорректированный доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

.

 - скорректированная остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=B52EC92D4FBEBD74F31AC969F0CB1814FBB60D167970C50866F10342A9AC53169B08F619DEAD623Ea4w5O) определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета организации

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Определение скорректированной величины дохода на инвестированный капитал филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» возврат инвестированного капитала в 2017 году составит 302 712,05 тыс. руб., в том числе:

- возврат «старого» капитала – 249 939,12 тыс. руб.

- возврат «нового» капитала – 52 772,93 тыс. руб.

В соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, а также в соответствии с ежегодными отчетами по движению инвестированного капитала за период 2012-2015 гг. произошло:

- выбытие объектов из базы капитала в размере 6 085,27 тыс. руб.

- ввод новых объектов в размере 1 847 052,71 тыс. руб. (ПИКск) с учетом планового ввода основных средств в 2016 году в соответствии с проектом долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы.

ОРИК2017 = (4 270 000 – 6 085,27) \* (1 - 5 / (1 – 51,26%) \* 35) = 3 014 219,14 тыс. руб.

ВКРск 2017 = 3 014 219,14 / (35 \* (1 – 51,26%) – (6-1)) = 249 939,12 тыс. руб.

ВКБ ск 2017 = 1 847 052,71 /35 = 52 772,93 тыс. руб.

ВК ск 2017 = 249 939,12 + 52 772,93 = **302 712,05 тыс. руб.**

**Определение скорректированной величины дохода на инвестированный капитал филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год**

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» доход на инвестированный капитал в 2017 году составит 540 080,10 тыс. руб., в том числе:

- доход на «старый» капитал - 311 564,10 тыс. руб.;

- доход на «новый» капитал - 208 515,99 тыс. руб.;

В соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, а также в соответствии с ежегодными отчетами по движению инвестированного капитала за период 2012 – 2015 гг. произведен ввод новых объектов основных средств на общую величину 1 847 052,71 тыс. руб. (ПИКск) в том числе:

- в 2012 году – 359 003,22 тыс. руб.

- в 2013 году – 822 070,63 тыс. руб.

- в 2014 году – 359 395,41 тыс. руб.

- в 2015 году – 182 134,50 тыс. руб.

- в 2016 году – 124 448,96 тыс. руб. (план в соответствии с проектом долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 – 2025 годы).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» выполнены следующие расчеты:

ОИК ск 2017 = 1 847 052,71 – (359 003,22 / 35 + (359 003,22 + 822 070,63) / 35 + (359 003,22 + 822 070,63 + 359 395,41) / 35 + (359 003,22 + 822 070,63 + 359 395,41 + 182 134,50) / 35) = 1 709 819,85 тыс. руб.

ДКР ск 2017 = 3 014 219,14 \* 11% = 331 564,10 тыс. руб.

ДКБ ск 2017 = (1 709 819,85 + 185 780,08) \* 11% = 208 515,99 тыс. руб.

ДК ск 2017 = 311 564,10 + 208 515,99 = **540 080,10 тыс. руб.**

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По данным организованного учета по «старому» капиталу остаточная стоимость на дату перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала выбывающих до срока объектов за прошедшие годы первого долгосрочного периода регулирования составляет 4 213,87 тыс. руб., в том числе:

- 2012 год - 3 268,76 тыс. руб.;

- 2013 год - 300,36 тыс. руб.;

- 2014 год - 275,98 тыс. руб.;

- 2015 год - 368,77 тыс. руб.

Кроме того, остаточная стоимость на дату перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала по объектам, по которым в 2013-2016 гг. происходит полный возврат капитала, составляет 210 636,66 тыс. руб., в том числе:

- 2013 год - 9 755,86 тыс. руб.;

- 2014 год - 29 578,04 тыс. руб.;

- 2015 год - 87 784,74 тыс. руб.;

- 2016 год - 83 518,02 тыс. руб.

По данным организованного учета по «новому» капиталу фактические вводы основных средств в соответствии с инвестиционной программой, учитываемые в базе инвестированного капитала за прошедшие периоды первого долгосрочного периода регулирования (2012-2015 гг.), а также плановый ввод в соответствии с инвестиционной программой на 2016 год составляют 1 834 995,01 тыс. руб., в том числе:

- 2012 год - 359 003,22 тыс. руб.;

- 2013 год - 819 110,04 тыс. руб.;

- 2014 год - 357 457,29 тыс. руб.;

- 2015 год - 182 451,51 тыс. руб.;

- плановый ввод 2016 год - 116 972,95 тыс. руб.;

За прошедший период (2012 – 2015 гг.) выбытие объектов из базы «нового» капитала составило 2 565,53 тыс. руб., в том числе:

- 2012 год - 57,98 тыс. руб.;

- 2013 год - 802,29 тыс. руб.;

- 2014 год - 685,17 тыс. руб.;

- 2015 год - 1 111,09 тыс. руб.

Соответственно, к началу 2017 года стоимость вводимых объектов, учитываемых при формировании базы инвестированного капитала, должна составить 1 832 338,49 тыс. руб.

Фактически в расчетном шаблоне ЕИАС за 2012-2015 гг. отражена сумма планируемых вводов в размере 2 100 201,64 тыс. руб.

Соответственно, в 2016 году в шаблоне следует отразить вводы 2015 года в сумме (-267 863,16) тыс. руб. (1 832 338,49 тыс. руб. – 2 100 201,64 тыс. руб.).

В этом случае расчет возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал будет производиться исходя из суммы фактических вводов, подтвержденных данными организованного учета «нового» инвестированного капитала за прошедшие годы долгосрочного периода регулирования, за который имеются фактические данные, и суммы плановых вводов на текущий год, а также с учетом всех выбытий объектов «нового» капитала за период, за который имеются фактические данные.

Расчет возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал выполнен исходя из суммы фактических вводов, подтвержденных данными организованного учета «нового» инвестированного капитала за прошедшие годы долгосрочного периода регулирования, за который имеются фактические данные, и суммы плановых вводов на текущий год, а также с учетом всех выбытий объектов «нового» капитала за период, за который имеются фактические данные.

Экспертной группой выполнен расчет скорректированной величины возврата инвестированного капитала Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год:

| № п.п. | Показатели | Ед. изм. | Значение | Примечания |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расчет возврата «старого» капитала** | | | |
| 1.1. | Размер инвестированного капитала (РИК) | Тыс. руб. | 4 270 000 | Утвержден в составе долгосрочных параметров регулирования |
| 1.2. | Физический износ (ИИК) | % | 51,26% | Рассчитан при переходе к регулированию RAB |
| 1.3. | Период возврата | Лет | 35 | МУ № 228-э |
| 1.4. | Период возврата с учетом ИИК | Лет | 17,06 | (1-стр 1.2.) х стр. 1.3. |
| 1.5. | Выбытие активов из РИК | Тыс. руб. | 214 850,53 | По данным учета капитала |
| 1.6. | Номер расчетного периода регулирования (прошло лет) | Ед. | 5 |  |
| 1.7. | Расчет ОРИК на 2017 год | Тыс. руб. | 2 866 640,14 | (Стр. 1.1. – стр. 1.5.) \* (1 – стр. 1.6./ стр. 1.4.) |
| **1.8.** | **Возврат «старого» капитала** | **Тыс. руб.** | **237 701,86** | Стр. 1.7. / (стр. 1.4. – 5) |
| **2.** | **Расчет возврата инвестированного капитала («нового» капитала)** | | | |
| 2.1. | Фактический ввод 2012-2015 | Тыс. руб. | 1 834 995,01 | Факт по учету ИК |
| 2.2. | Плановый ввод 2016 года | Тыс. руб. | 116 972,95 | В соответствии с ИП 2016-2025 |
| 2.3. | Выбытие «нового» капитала | Тыс. руб. | 2 656,53 | Факт по учету ИК |
| 2.4. | Период возврата | Лет | 35 | МУ № 228-э |
| **2.5.** | **Возврат «нового» капитала** | **Тыс. руб.** | **52 352,53** | (Стр. 2.1.+стр.2.2-стр. 2,3)/ стр. 2.4. |
| **Возврат капитала 2017 год, всего** | | **Тыс. руб.** | **290 054,39** | Стр. 1.8. + стр. 2.5. |

По расчету экспертной группы скорректированный возврат инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в 2017 году составит 290 054,39 тыс. руб.

**Определение скорректированной величины дохода на инвестированный капитал филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год**

Норма доходности капитала, инвестированного до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, и величина чистого оборотного капитала (ЧОК) установлены на 2017 год в составе долгосрочных параметров регулирования и эти величины пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования не подлежат.

Экспертной группой выполнен расчет скорректированной величины дохода на инвестированный капитал филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год:

| № п.п. | Показатели | Ед. изм. | Значение | Примечания |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расчет дохода на капитал, инвестированный до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала («старый» капитал»)** | | | |
| 1.1. | ОРИК на 2017 год | Тыс. руб. | 2 866 640,14 |  |
| 1.2. | Норма доходности на «старый» капитал на 2017 год | % | 11% | Утверждена в составе долгосрочных параметров |
| **1.3.** | **Доход на «старый» капитал на 2017 год** | **Тыс. руб.** | **315 330,42** | Стр. 1.1. х стр. 1.2. |
| **2.** | **Расчет дохода на инвестированный капитал («новый» капитал)** | | | |
| 2.1. | Фактические вводы 2012-2015 | Тыс. руб. | 1 834 995,01 | Факт по учету ИК |
| 2.2. | Плановые вводы 2016 год | Тыс. руб. | 116 972,953 | В соответствии с ИП 2016-2025 |
| 2.3. | Возврат нового капитала | Тыс. руб. | 150 239,81 | Накопленный за 2013-2016 гг. |
| 2.4. | Выбытия нового капитала |  | 2 656,53 |  |
| 2.5. | ЧОК на 2017 год | Тыс. руб. | 185 780,08 | Утвержден в составе долгосрочных параметров |
| 2.6. | Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% | приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 г. № 98/1-э |
| **2.7**. | **Доход на «новый» капитал 2017 год** | **Тыс. руб.** | **205 466,66** | (Стр. 2.1.+стр. 2.2-стр. 2.3.- стр. 2.4.+стр. 2.5.). х стр. 2.6. |
|  | **Доход на капитал на 2017 год, всего** | **Тыс. руб.** | **520 797,08** | Стр. 1.3. + стр. 2.7. |

По расчету экспертов величина скорректированного дохода на инвестированный капитал филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в 2017 году составит 520 797,08 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам проведенного анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

В обоснование расходов по данной статье филиалом представлены документы:

- пояснительная записка по расчету возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал;

- отчет об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики/теплоснабжения за 2015 год по форме приложения к приказу ФСТ от 20.02.2014 г. №202-э,

- отчет об исполнении инвестиционной программы за 2015 год в формате приложения к приказу МЭ России от 24.03.2010 №114,

- мониторинг принятых инвестиционных программ субъектов РФ в шаблоне NET INV – 2015 за 2015 год

- Копию Приказа Министерства энергетики РФ от 16.12.2016 г. №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906» с приложениями в табличной форме,

- пояснительная записка по расчету суммы возврата инвестированного капитала и суммы дохода на инвестированный капитал в составе общей пояснительной записки по расчету необходимой (представлена письмом от 17.11.2016 №МР 2/3/108-06/8528 «О корректировке предложений по установлению НВВ на 2017 год»)

- расчет необходимой валовой выручки по RAB в шаблоне ENERGY.KTL.RAB.CALC.NVV.NET 4.10.

Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует информация, которая позволила бы проанализировать выполненный филиалом расчет суммы возврата инвестированного капитала, а именно величина инвестированного капитала на начало каждого периода в рамках долгосрочного периода регулирования, информация о выполнении мероприятий инвестиционной программы с указанием источников (план, факт) – ввод новых объектов, информация о выбытии основных средств из «старого» и «нового» капиталов, т.е. данные организованного учета «нового» и «старого» инвестированных капиталов.

Также Исполнитель отмечает, что расчет возврата инвестированного капитала на 2017 год филиалом выполнен с учетом планового ввода основных средств в 2016 года, предусмотренного проектом долгосрочной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 гг.

Сумма ввода новых объектов основных средств за 2015 год принята в размере 182 134,50 тыс. руб. Фактический размер вводимых новых объектов в 2015 году, по отчетным данным, представленным филиалом, составил 185 806,0 тыс. руб.

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» возврат инвестированного капитала на 2017 год составит 302 712,05 тыс. руб., доход на инвестированный капитал в 2017 году составит 540 080,10 тыс. руб.

По расчету экспертов Госкомитета возврат инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год составит 290 054,39 тыс. руб., доход на инвестированный капитал в 2017 году составит 520 797,08 тыс. руб.

| Показатель | ед. измерения | Предложение филиала на 2017 г. | Утверждено Госкомитетом на 2017 г. | Отклонение (утверждено - предложение) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | **тыс. руб.** | **302 712,05** | **290 054,39** | **-12 657,66** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 249 939,12 | 237 701,86 | -12 237,26 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 52 772,93 | 52 352,53 | -420,40 |
| **Расчет дохода на капитал** | **тыс. руб.** | **540 080,09** | **520 797,08** | **-19 283,01** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 331 564,10 | 315 330,42 | -16 233,68 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 208 515,99 | 205 466,66 | -3 049,33 |

По результатам анализа расчета величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при утверждении НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год, Исполнитель отмечает, что утвержденные соответствующие параметры меньше предложенных филиалом величин на (-12 657,66) тыс. руб. и (-19 283,01) тыс. руб. соответственно, при этом наибольшее отклонение рассматриваемых показателей наблюдается в части «старого» капитала ((-12 237,26) тыс. руб. и (-16 233,68) тыс. руб.).

По мнению Госкомитета, формула Методических указаний для расчета ОРИК (п. 74 Методических указаний) применяется ко всему «старому» инвестированному капиталу, что приводит к значительным отклонениям с данными учета инвестированного капитала. В организованном учете инвестированного капитала расчет производится в точном соответствии с формулами Методических указаний, но не по всему «старому» капиталу в целом, а по конкретному объекту инвестированного капитала.

Тыс. руб.

| Период | Вводы основных средств в соответствии с инвестиционной программой | | | | Выбытие объектов из базы «нового» капитала | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Данные филиала | Данные Госкомитета | отклонение | Данные филиала | | Данные Госкомитета | отклонение |
| 2012 год | 359 003,22 | 359 003,22 | 0,00 |  | | 57,98 |  |
| 2013 год | 822 070,63 | 819 110,04 | -2 960,59 |  | | 802,29 |  |
| 2014 год | 359 395,41 | 357 457,29 | -1 938,12 |  | | 685,17 |  |
| 2015 год | 182 134,50 | 182 451,51 | 317,01 |  | | 1 111,09 |  |
| 2016 год | 124 448,96 | 116 972,95 | -7 476,01 |  | |  |  |
| **ИТОГО** | **1 847 052,72** | **1 834 995,01** | **-12 057,71** | **6 085,27** | | **2 656,53** | **-3 428,74** |

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

При этом Исполнителем выявлены различия между величиной ввода основных средств в соответствии с инвестиционной программой на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятой в расчет Госкомитетом: соответствующая величина определена Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам меньше на 12 057,71 тыс. руб.

Также имеются различия по сумме выбытия объектов из базы «нового» капитала на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятой в расчет Госкомитетом: соответствующая величина определена Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам меньше на 3 428,74 тыс. руб.,

В Экспертном заключении Госкомитета обоснование органа регулирования относительно величины данных показателей не представлено.

На основании представленных филиалом обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год. Результаты расчета представлены в таблице.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала на 2017 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | **По расчету Исполнителя на 2017 год** | **Примечания** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расчет возврата «старого» капитала** | | | | | |
| 1.1. | Размер инвестированного капитала (РИК) | Тыс. руб. | 4 270 000 | 4 270 000 | 4 270 000 | Утвержден в составе долгосрочных параметров регулирования |
| 1.2. | Физический износ (ИИК) | % | 51,26% | 51,26% | 51,26% | Рассчитан при переходе к регулированию RAB |
| 1.3. | Период возврата | Лет | 35 | 35 | 35 | МУ № 228-э |
| 1.4. | Период возврата с учетом ИИК | Лет | 17,06 | 17,06 | 17,06 | (1-стр 1.2.) х стр. 1.3. |
| 1.5. | Выбытие активов из РИК | Тыс. руб. | 6 085,27 | 214 850,53 | 6 085,27 | По данным учета капитала |
| 1.6. | Номер расчетного года периода регулирования | Ед. | 5 | 5 | 6 |  |
| 1.7. | Расчет ОРИК на 2017 год | Тыс. руб. | 3 014 232,80 | 2 866 653,14 | 2 764 296,42 | (Стр. 1.1. – стр. 1.5.) \* (1 – стр. 1.6./ стр. 1.4.) |
| **1.8.** | **Возврат «старого» капитала 2017 год** | **Тыс. руб.** | **249 957,11** | **237 718,98** | **229 230,98** | Стр. 1.7. / (стр. 1.4. – 5) |
| **2.** | **Расчет возврата инвестированного капитала («нового» капитала)** | | | | | |
| 2.1. | Фактический ввод 2012-2015 | Тыс. руб. | 1 847 052,72 | 1 834 995,01 | 1 722 603,76 | Факт по учету ИК |
| 2.2. | Плановый ввод 2016 года | Тыс. руб. | 124 448,96 | 116 972,95 | 138 012,00 | В соответствии с ИП 2016-2025 |
| 2.3. | Выбытие «нового» капитала | Тыс. руб. | 6 085,27 | 2 656,53 | 6 085,27 | Факт по учету ИК |
| 2.4. | Период возврата | Лет | 35 | 35 | 35 | МУ № 228-э |
| **2.5.** | **Возврат «нового» капитала 2017 год** | **Тыс. руб.** | **52 772,93** | **52 352,53** | **52 986,59** | (Стр. 2.1.+стр.2.2-стр. 2,3)/ стр. 2.4. |
| **Возврат капитала 2017 год, всего** | | **Тыс. руб.** | **302 730,05** | **290 054,39** | **282 217,57** | Стр. 1.8. + стр. 2.5. |
| **2.5.** | **Возврат «нового» капитала 2017 год** | **Тыс. руб.** |  | **55 694,61** |  | Техническая ошибка Госкомитета |
| **Возврат капитала 2017 год, всего** | | **Тыс. руб.** |  | **293 413,59** |  |  |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли, Исполнитель отмечает наличие рисков признания величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных Госкомитетом при утверждении тарифов для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 г., экономически не обоснованными (в размере выявленного Исполнителем превышения).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | Предложение филиала на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Предложение Исполнителя на 2017 год | Примечания |
| **Расчет дохода на капитал, инвестированный до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала («старый» капитал»)** | | | | | |
| ОРИК на 2017 год | Тыс. руб. | 3 014 232,80 | 2 866 640,14 | 2 764 296,42 |  |
| Норма доходности на «старый» капитал на 2017 год | % | 11% | 11% | 111% | Утверждена в составе долгосрочных параметров |
| **Доход на «старый» капитал на 2017 год** | **Тыс. руб.** | **331 565,61** | **315 330,42** | **315 330,43** | Стр. 1.1. х стр. 1.2. |
| **Расчет дохода на инвестированный капитал («новый» капитал)** | | | | | |
| Фактические вводы 2012-2015 | Тыс. руб. | 1 709 819,85 | 1 834 995,01 | 1 722 603,76 | Факт по учету ИК |
| Плановые вводы 2016 год | Тыс. руб. | 185 780,08 | 116 972,95 | 136012,95 | В соответствии с ИП 2016-2025 |
| Возврат нового капитала | Тыс. руб. |  | 150 239,81 | 137 232,86 | Накопленный за 2013-2016 гг. |
| Выбытия нового капитала | Тыс. руб. |  | 2 656,53 | 6 085,27 |  |
| ЧОК на 2017 год | Тыс. руб. |  | 185 780,08 | 185 780,09 | Утвержден в составе долгосрочных параметров |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% | 11% | 11% | приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 г. № 98/1-э |
| **Доход на «новый» капитал 2017 год** | **Тыс. руб.** | **208 515,99** | **205 466,66** | **209 118,65** | (Стр. 2.1.+стр. 2.2-стр. 2.3.- стр. 2.4.+стр. 2.5.). х стр. 2.6. |
| **Доход на капитал на 2017 год, всего** | **Тыс. руб.** | **540 081,60** | **520 797,08** | **524 449,08** | Стр. 1.3. + стр. 2.7. |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 г. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Заявлено филиалом на 2017 год | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | **Позиция Исполнителя на 2017 год** | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Возврат инвестированного капитала | 302 730,05 | 290 054,39 | 282 217,57 | -7 836,82 | -20 512,48 |
| Доход на инвестированный капитал | 540 081,60 | 520 797,08 | 524 449,08 | 3 652,00 | -15 632,52 |
| Итого | 842 811,65 | 810 851,47 | 806 666,65 | -4 184,82 | -36 145,00 |

# **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.**

## **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2017 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов по статье расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлены:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2015-2017 гг.;
* Выписка из сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии, утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП
* письмо от 17.11.2016 № МР2/3/108-06/8528 «О корректировке предложений об установлении НВВ на 2017 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;
* расчет объемов и стоимости электрической энергии на технологические нужды (потери) в сетях филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" "Карелэнерго" в 2015 г.
* Реестр счетов-фактур и актов приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации технологических потерь за 2015 год,
* Счет-фактуры и Акты приема – передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях за 2015 год по месяцам,
* Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам РФ на 2016 год для построения прогнозов,

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» выполнен расчет затрат на покупку технологических потерь в электрических сетях на 2017 год в размере 731 262,47 тыс. руб.

При определении плановых затрат на покупку технологических потерь в 2017 году учтена величина технологических потерь в сетях филиала в объеме 285,58 млн.кВт\*ч в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 – 2020 гг. (279,29 млн.руб.) и принятием на баланс организации с 1 апреля 2016 года объектов электросетевого хозяйства на территории п.г.т.Пряжа и Пряжинского района (6,29 млн.кВт\*ч – на уровне фактических потерь в 2015 году).

Тариф покупки технологических потерь, учтенный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при расчете затрат на 2017 год, составил 2 560,63 руб/МВт\*ч, в том числе:

в первом полугодии 2017 года – 2 462,78 руб/МВт\*ч,

во втором полугодии 2017 года – 2 659,18 руб/МВт\*ч.

1. В состав тарифа покупки технологических потерь на 2017 год филиалом   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» учтены: **Сбытовая надбавка АО «ТНС энерго Карелия»:**

В первом полугодии 2017 г. – 644 руб/МВт\*ч (в соответствии с Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2015 №304)

Во втором полугодии 2017 г. – 685,86 руб/МВт\*ч (индексация на 6,5% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов)

1. **Стоимость электрической энергии н оптовом рынке:**

В первом полугодии 2017 г. – 1 815,86 руб/МВт\*ч (на уровне ожидаемой стоимости электрической энергии на оптовом рынке во втором полугодии 2016 года)

Во втором полугодии 2017 г. – 1 970,21 руб/МВт\*ч (индексация на 8,5% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов)

1. **Инфраструктурные платежи:**

В первом полугодии 2017 г. – 2,92 руб/МВт\*ч (на уровне тарифов во втором полугодии 2016 года)

Во втором полугодии 2017 г. – 3,11 руб/МВт\*ч (индексация на 6,5% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).

Таким образом, затраты на покупку технологических потерь в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год составит 731 262,47 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ед.изм. | 1 полугодие | 2 полугодие | Год |
| Объем потерь | млн.кВт\*ч | 143,30 | 142,28 | 285,58 |
| Тариф покупки потерь, в т.ч. | руб/МВт\*ч | 2 462,78 | 2 659,18 | 2 560,63 |
| цена на покупку | руб/МВт\*ч | 1 815,86 | 1 970,21 | 1 892,76 |
| сбытовая надбавка | руб/МВт\*ч | 644,00 | 685,86 | 664,86 |
| инфраструктурные платежи | руб/МВт\*ч | 2,92 | 3,11 | 3,01 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **352 916,37** | **378 348,13** | **731 264,50** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Для учета в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь определена Госкомитетом в размере 553 746,06 тыс. руб.

Принятая Госкомитетом в расчет необходимой валовой выручки величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь сформирована исходя из параметров, представленных в таблице ниже (в соответствии с материалами Экспертного заключения на 2017 год).

| Наименование | Ед.изм. | 1 полугодие | 2 полугодие | в том числе: | | | Год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| июль 2017 г. | август - октябрь 2017 г. | ноябрь - декабрь 2017 г. |
| Объем потерь | млн.кВт\*ч | 143,31 | 142,27 | 23,71 | 71,13 | 47,42 | 285,58 |
| АО "ТНС энерго Карелия" | млн.кВт\*ч | 142,89 | 141,79 | 23,63 | 70,89 | 47,26 | 284,68 |
| ООО "Энергокомфорт" Карелия | млн.кВт\*ч | 0,42 | 0,48 | 0,08 | 0,24 | 0,16 | 0,90 |
| Тариф покупки потерь, в т.ч. | руб/МВт\*ч | 2 023,34 | 1 854,10 | 2 003,50 | 1 824,22 | 1 824,22 | 1 939,03 |
| АО "ТНС энерго Карелия" | руб/МВт\*ч | 2 024,74 | 1 855,95 | 2 006,27 | 1 825,89 | 1 825,89 | 1 940,67 |
| ООО "Энергокомфорт" Карелия | руб/МВт\*ч | 1 546,74 | 1 308,08 | 1 186,94 | 1 332,31 | 1 332,31 | 1 419,31 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **289 963,73** | **263 782,34** | **47 506,01** | **129 765,79** | **86 510,53** | **553 748,06** |
| АО "ТНС энерго Карелия" | тыс. руб. | 289 313,94 | 263 152,81 | 47 410,81 | 129 445,20 | 86 296,80 | 552 466,75 |
| ООО "Энергокомфорт" Карелия | тыс. руб. | 649,79 | 629,53 | 95,20 | 320,59 | 213,73 | 1 279,31 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Рассмотрев представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» обосновывающие материалы и расчеты, а также принятое Госкомитетом решение в части величины расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, подлежащих учету в составе необходимой валовой выручки на 2017 год, Исполнитель отмечает различие позиций регулируемой организации (скорректированного предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго») и органа регулирования только в части прогнозной цены покупки электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях, а именно: 1 939,03 руб./МВт\*ч в соответствии с расчетом Госкомитета и 2 560,63 руб./МВт\*ч – в соответствии с заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» величиной.

Ввиду данных расхождений величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учитываемая Госкомитетом в составе необходимой валовой выручки филиала на 2017 г., на 177 518,44 тыс. руб. меньше уровня, заявляемого филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

Расчет расходов на оплату потерь филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 г. выполнен Исполнителем с учетом расчета стоимости объемов электрической энергии и мощности, приобретаемых с оптового рынка электрической энергии и мощности, согласно формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2.

Расчет Исполнителем выполнен исходя из:

* + стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч;
  + стоимости единицы электрической расчетной мощности;
  + сбытовой надбавки гарантирующего поставщика;
  + стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

В рамках расчета Исполнителем принят объем потерь электрической энергии и мощности в электрических сетях филиала согласно параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

Стоимость электрической энергии и мощности рассчитана Исполнителем исходя из прогнозных уровней цен на электрическую энергию и мощность согласно прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованному на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» от 01.11.2016 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВт\*ч | 1 022 | 1 032 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 535 402 | 555 637 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 26.12.2016 № 238 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Республики Карелия на 2017 г.»

- в первом полугодии 2017 года – 479,00 руб/МВт\*ч (в соответствии с приложением №1 к Постановлению Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 26.12.2016 № 238)

- во втором полугодии 2017 года – 829,33 руб/МВт\*ч (в соответствии с приложением №2 к Постановлению Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 26.12.2016 № 238)

Стоимости услуг АО «АТС», утвержденная Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) 29.12.2016 № 1908/16  
«Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые   
АО «АТС», на 2017 год»

в следующих размерах:

* с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г. – 1,110 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 1,154 руб./МВт\*ч. (с учетом ИПЦ на второе полугодие)

Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России 30.12.2016 №45083 и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016 г.) - после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

Стоимости услуг ОАО «ЦФР», которая утверждена Наблюдательным советом НП «Совет Рынка» при определении окончательной стоимости комплексной услуги ОАО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка – покупателями и продавцами электрической энергии в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии

C 1 января 2017 года по 30 июня 2017 действует размер платы за комплексную услугу ОАО «ЦФР», равный 0,318 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 действует размер платы за комплексную услугу ОАО «ЦФР», равный 0,333 руб./МВт\*ч (утвержден Наблюдательным советом НП «Совет рынка» 17 апреля 2017 года протокол № 7/2017).

Стоимости услуг Системного оператора по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 25 декабря 2015 г. № 1348/15 в размере:

* на 1-ое полугодие 2017 года – 1,639 руб./МВт\*ч;
* на 2-ое полугодие 2017 года – 1,639 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине регистрации в Минюсте России (30.12.2016) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2016г.), т. е. после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178 Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2017 год.

| наименование показателей | ед. изм. | 2017 год | | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего за год | в том числе: | |
| 1 полуг. | 2 полуг. |
| Объём потерь | млн.кВтч | **285,58** | 143,31 | 142,27 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП |
| *АО "ТНС энерго Карелия"* | *млн.кВтч* | *285,58* | *143,31* | *142,27* |
| **Мощность потерь** | МВт |  | 37,08 | 36,81 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. |  | 535 402,00 | 555 637,00 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВт.ч. |  | 1 022,00 | 1 032,00 |
| **Одноставочная цена** | **руб./МВт.ч.** |  | **1 853,15** | **1 894,56** |  |
| Сбытовая надбавка АО "ТНС энерго Карелия" | руб./МВтч |  | 479,00 | 829,33 | Постановление Комитета от 26.12.2016 № 238 ««Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Республика Карелия на 2017 год» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч |  | 1,11 | 1,154 | Приказ ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15, ИПЦ 104,0% на 2 полугодие 2017 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч |  | 1,64 | 1,64 | Приказ ФАС России от 25.12.2015 №1348/15 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч |  | 0,32 | 0,33 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года |
| **Прогнозная цена покупки потерь** | **руб./МВтч** | **2 530,40** | **2 335,22** | **2 727,02** |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **722 631** | **334 659** | **387 972** |  |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 г. составляют 722 631 тыс. руб., что на 168 884,88 тыс. руб. выше установленной величины.

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает, что утверждаемый Госкомитетом уровень расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, существенно (более 5%) ниже экономически обоснованной величины соответствующих затрат, что приводит к возникновению выпадающих доходов (расходов, не обеспеченных источником компенсации/покрытия) у филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено филиалом на 2017 г. | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Рассчитано Исполнителем на 2017 год | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) | 731 264,50 | 553 748,06 | 722 630,94 | 168 884,88 | -8 633,56 |

## **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в необходимой валовой выручке на 2018 год**

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» Республика Карелия на период с 1 апреля 2018 г. до 1 января 2023 г. включена в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством РФ установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненных к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта РФ, а так же с учетом доли, указанной в п.8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность).

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Пункт 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике» указывает, что с 1 января 2015 года субъектами оптового рынка - покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, электрическая энергия (мощность) для обеспечения потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, покупается в следующих долях от указанного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на год, в котором осуществляются поставки электрической энергии (мощности), объема потребления электрической энергии каждым из таких покупателей электрической энергии (мощности), уменьшенного на объем потребления электрической энергии (мощности) населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, указанный в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на год, в котором осуществляются поставки электрической энергии (мощности):

с 1 января 2015 года по 31 декабря 2022 года - 100 процентов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» выполнен расчет затрат на покупку технологических потерь в электрических сетях на 2018 год в размере 775 592,28 тыс. руб.

При определении плановых затрат на покупку технологических потерь в 2018 году была учтена величина технологических потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в объеме 276,7 млн.кВт\*ч в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017-2022 годы и утвержденным процентом потерь в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования на второй долгосрочный период 2018-2022 гг., в том числе:

1. в первом полугодии 2018 года – 138,8 млн.кВт\*ч;
2. во втором полугодии 2018 года – 137,90 млн.кВт\*ч.

Тариф покупки технологических потерь, учтенный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» при расчете затрат на 2018 год, составил 2 803,01 руб/МВт\*ч, в том числе:

в первом полугодии 2018 года – 2 726,93 руб/МВт\*ч,

во втором полугодии 2018 года – 2 879,58 руб/МВт\*ч.

В составе тарифа покупки технологических потерь на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» учтены:

Сбытовая надбавка АО «ТНС энерго Карелия»

- в первом полугодии 2018 года – 503,58 руб/МВт\*ч (в соответствии с приложением №1 к Постановлению Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 28.12.2017 №220)

- во втором полугодии 2018 года – 596,09 руб/МВт\*ч (в соответствии с приложением №2 к Постановлению Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 28.12.2017 №220)

2. Стоимость электрической энергии на оптовом рынке:

- в первом полугодии 2018 года – 1 894,89 руб/МВт\*ч (на уровне ожидаемой стоимости электрической энергии на оптовом рынке во втором полугодии 2017 года)

- во втором полугодии 2018 года – 2 014,26 руб/МВт\*ч (индексация на 6,3% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов),

3. Инфраструктурные платежи:

- в первом полугодии 2018 года – 2,71 руб/МВт\*ч (на уровне тарифов во втором полугодии 2017 года)

- во втором полугодии 2018 года – 2,82 руб/МВт\*ч (индексация на 4,0% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов).

Затраты на покупку технологических потерь в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год составят 775 592,28 тыс. руб.:

| Наименование | Ед.изм. | 1 полугодие | 2 полугодие | Год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем потерь | млн.кВт\*ч | 138,80 | 137,90 | 276,70 |
| Тариф покупки потерь, в т.ч. | руб/МВт\*ч | 2 726,93 | 2 879,58 | 2 803,01 |
| цена на покупку | руб/МВт\*ч | 1 894,89 | 2 014,26 | 1 954,38 |
| сбытовая надбавка | руб/МВт\*ч | 829,33 | 862,50 | 845,86 |
| инфраструктурные платежи | руб/МВт\*ч | 2,71 | 2,82 | 2,76 |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | 378 497,88 | 397 094,08 | 775 591,97 |

Порядок определения стоимости потерь по индикативным ценам принят в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» во 2-м квартале 2018 года, в связи с включением Республики Карелия в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В 1-м квартале 2018 года приобретение всего объема потерь было запланировано по нерегулируемой цене. По регулируемой цене запланировано во 2-м квартале приобретение всего объема потерь, во 2-м полугодии - 90% объема потерь.

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год (годовая);
* Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;
* Таблица 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО» (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Таблица № П 1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год (в формате приложений Методических указаний 20-э);
* Анализ приобретения электрической энергии и (мощности) с целью компенсации нормативных технологических потерь за 2016 г.;
* Реестр счетов-фактур и актов приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации технологических потерь за 2016 год
* Предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением ГК РК по ценам и тарифам расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» учтены в объеме 265,44 млн. кВт\*ч на сумму 614 854,56 тыс. руб.

| **Покупка потерь от:** | **Потери, млн.кВт.ч.** | | | **Тариф покупки потерь, руб./МВт.ч.** | | | **Затраты на покупку потерь, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **1 пол. 2019г.** | **2 пол. 2019г.** | **Год** | **1 пол. 2019г.** | **2 пол. 2019г.** | **Год** | **1 пол. 2019г.** | **2 пол. 2019г.** |
| АО «ТНС энерго Карелия» | 265,44 | 142,78 | 122,65 | 1 258,07 | 2 252,81 | 2 390,42 | 614 854,29 | 321 659,56 | 293 194,73 |
| **Итого:** | **265,44** | **142,78** | **122,65** | **1 258,07** | **2 252,81** | **2 390,42** | **614 854,29** | **321 659,56** | **293 194,73** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расходы на покупку технологических потерь в электрических сетях запланированы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в сумме 775 591,97тыс. руб.

ГК РК по ценам и тарифам затраты определены в сумме 614 854,29 тыс. руб. При этом порядок определения расходов (величина и состав примененных тарифов) не представлен.

Исполнитель отмечает, что при установлении тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям филиала с 01.07.2018 г. протоколом заседания Правления Госкомитета от 28.06.2018 г. расходы на покупку технологических потерь утверждены в сумме 382 435,31 тыс.руб. Изменения коснулись и объемных показателей, и стоимостных показателей. Объем потерь – 201,56 млн.кВт.ч.

При установлении единых (котловых) тарифов с 01.12.2018 годы расходы на покупку технологических потерь скорректированы до размера 454 042,0 тыс.руб. из расчета объем потерь – 265,44 млн.кВт.ч. и стоимости электрической энергии – 1 710,53 руб/МВт.ч.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от   
30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП потери в электрических сетях филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год утверждены в размере 265,44 млн. кВт\*ч., в том числе на 1 полугодие 2018 г. – 142,7816 млн. кВт\*ч., на второе полугодие 2018 г. – 122,6541 млн. кВт\*ч., потери мощности в сетях - 31,46 МВт.

Определения долей покупки электроэнергии и мощности указанный в [Закон](consultantplus://offline/ref=E7C3704C15B4A45F1B13ACEE2AB2173F6FD727F11870655ED43E06D0365315A2E13067053BFFF70B1C8C9BC8AFxFnDM)е от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» допускает снижение этих долей при определенных несоответствиях: хозяйственное и организационное поведение субъекта оптового рынка - покупателя электроэнергии и мощности - дает основание для соответствующего снижения:

1. Исполнение субъектом оптового рынка - покупателем электроэнергии и мощности для определенных целей обязательств по оплате электроэнергии (мощности) и услуг по передаче электроэнергии. Если денежные обязательства исполняются надлежащим образом, то доля субъекта оптового рынка не снижается. Если субъект оптового рынка допускает срывы в оплате электроэнергии (мощности) и услуг по передаче электроэнергии, то одним из последствий возможно снижение доли приобретения электроэнергии и мощности.
2. Не достижение территориальными сетевыми организациями показателей снижения потерь электроэнергии. Если территориальная сетевая организация не обеспечивает снижения потерь электроэнергии, то это явно свидетельствует о бесхозяйственном отношении к электроэнергии (и к системной надежности электроэнергетики) и ненадлежащем исполнении своих обязанностей.

Цена электроэнергии по расчету Исполнителя формируется исходя из:

1. индикативной цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, утвержденные приказом ФАС России от 13.02.2018 №182/18 в следующих размерах:

* с 01.04.2018 г. по 30.06.2018 г.:

энергия – 487,00 руб./МВт\*ч.,

мощность – 213 611,00 руб./МВт в месяц;

* с 01.07.2018 г. по 31.12.2018 г.:

энергия – 494,60 руб./МВт\*ч.,

мощность – 211 155,00 руб./МВт в месяц.

1. сбытовой надбавки гарантирующего поставщика на 2018 год, принятой в соответствии с постановлением ГК РК по ценам и тарифам от 28.12.2017 № 220 «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии акционерного общества «ТНС энерго Карелия» в следующих размерах:

* с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. – 503,58 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2018 г. по 31.12.2018 г. – 596,09 руб./МВт\*ч.

1. стоимости услуг АО «АТС», утвержденная Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 29 декабря 2016 г. № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2017 год» в следующих размерах:

* с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. – 1,077 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2018 г. по 31.12.2018 г. – 1,121 руб./МВт\*ч. (с учетом ИПЦ на второе полугодие)

Приказ ФАС России от 12.12.2017 года N 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49526) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017 г.) - после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»;

1. стоимости услуг ОАО «ЦФР», которая утверждена Наблюдательным советом НП «Совет Рынка» при определении окончательной стоимости комплексной услуги ОАО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка – покупателями и продавцами электрической энергии в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии

C 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года действует размер платы за комплексную услугу ОАО «ЦФР», равный 0,333 руб./МВт\*ч (утвержден Наблюдательным советом НП «Совет рынка» 17 апреля 2017 года протокол № 7/2017).

5) стоимости услуг Системного оператора по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 23 декабря 2016 г. № 1826/16 в размере:

* на 1-ое полугодие 2018 года – 1,637 руб./МВт\*ч;
* на 2-ое полугодие 2018 года – 1,637 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 14.12.2017 года № 1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49520) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2017г.), т. е. после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178 Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2018 год.

| наименование показателей | ед. изм. | 2018 год | | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего за год | в том числе: | |
| 1 полуг. | 2 полуг. |
| **Объём потерь** | **млн.кВтч** | **265,44** | **142,78** | **122,65** | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП |
| *АО "ТНС энерго Карелия"* | *млн.кВтч* | *265,44* | *142,78* | *122,65* |
| **Мощность потерь** | МВт |  | 32,71 | 30,21 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. |  | 646 341,00 | 654 614,00 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВт.ч. |  | 1 124,00 | 1 141,00 |
| **Одноставочная цена** | **руб./МВт.ч.** |  | **2 012,37** | **2 108,51** |  |
| Сбытовая надбавка АО "ТНС энерго Карелия" | руб./МВтч |  | 503,58 | 596,09 | Постановление Комитета от 28.12.2017 № 220 ««Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Республика Карелия на 2018 год» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч |  | 1,08 | 1,12 | Приказ ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16, ИПЦ 104,0% на 2 полугодие 2018 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч |  | 1,64 | 1,64 | Приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/16 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч |  | 0,33 | 0,33 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года |
| **Прогнозная цена покупки потерь** | **руб./МВтч** | **2 606,19** | **2 519,00** | **2 707,69** |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **691 787** | **359 667** | **332 110** |  |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год занижена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче на сумму 237 745,16 тыс. руб.

тыс. руб.

| **Наименование статьи** | **Заявлено**  **филиалом**  **на 2018 г.** | **Утверждено Госкомитетом на 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) | 775 591,97 | 454 042, 0 | 691 787,16 | 237 745,16 | -83 804,81 |